

РЕШЕНИЕ №223ФЗ-107/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эир Продакшн» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.03.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <...>,

ООО «Эир Продакшн»: <...>,

представители ГАУДПО ИО «Университет Непрерывного Образования и Инноваций» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились

о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Эир Продакшн» от 03.03.2022 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг

по разработке и внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ивановской области в рамках создания

и функционирования регионального модельного центра дополнительного образования детей и технической поддержке функционирования регионального информационного ресурса «Навигатор дополнительного образования детей

в Ивановской области» (извещение № 32211131680) , в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Эир Продакшн» (далее – Заявитель) от 03.03.2022 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператора) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по разработке и внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ивановской области в рамках создания и функционирования регионального модельного центра дополнительного образования детей и технической поддержке функционирования регионального информационного ресурса «Навигатор дополнительного образования детей в Ивановской области» (извещение № 32211131680) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация) заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.rts-tender.ru, регулируются регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В. Н. Лишенковым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в ЕИС – 14.02.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 6 850 000 рублей.

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 22.02.2022.
4. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 24.02.2022.
5. На участие в Аукционе подано 3 заявки от участников закупки.
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 2 участника закупки.
7. Дата подачи ценовых предложений – 25.02.2022.
8. Во время проведения Аукциона ценовые предложения подавали 2 участника закупки.
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе – 02.03.2022.
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе соответствующими требованиям Документации признаны 2 заявки участников закупки.
11. Дата подведения итогов Аукциона – 02.03.2022.
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признано ООО «Образовательные технологии» с предложением о цене договора в размере 5 177 750 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи очередного ценового предложения.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных

документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений Аукциона от 25.02.2022 № 2302233 дата и время подачи ценовых предложений 25.02.2022 с 09:00 до 11:21 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС сообщил, что при попытке направить очередное ценовое предложение 25.02.2022 в 11:19 произошел технический сбой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», который подтвержден письмом провайдера АО «Авантел» от 28.02.2022 № 22/02-6947.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и пояснил, что программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, участниками Аукциона, в том числе Заявителем успешно поданы ценовые предложения в период проведения Аукциона.

Кроме того, согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 25.02.2022 в период проведения Аукциона сбоев на сайте Оператора электронной площадки не зафиксировано.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эир Продакшн» (ИНН: 7743136050; ОГРН: 774301001) от 03.03.2022 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по разработке и внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ивановской области в рамках создания и функционирования регионального модельного центра дополнительного образования детей и технической поддержке функционирования регионального информационного ресурса «Навигатор дополнительного образования детей в Ивановской области» (извещение № 32211131680) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.