

РЕШЕНИЕ

по делу №263-15/02АЗ

г. Орел

Резолютивная часть решения оглашена 29.12.2015

Решение в полном объеме изготовлено 31.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<....>

рассмотрев дело № 263-15/02 АЗ, возбужденное по признакам нарушения ООО «Жилсервис» (ИНН 5720013387, ОГРН 1065741015691; 302501, Орловская область, Орловский район, п.Биофабрика, 2; далее - Общество) и АО «Региональный информационный центр Орловской области» (ИНН 5753200537; ОГРН 1135749002124; 302030, г. Орел, ул. 2-я Курская, д. 34; далее – АО «РИЦ», акционерное общество) пунктов 1 и 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии: Ответчиков: генерального директора ООО «Жилсервис» - <....>, представителя по доверенности ООО «Жилсервис» <....>, представителя по доверенности АО «РИЦ» <....>, представителя по доверенности АО «РИЦ» <....>.

УСТАНОВИЛА:

Дело № 263-15/02 АЗ было возбуждено в соответствии с приказом Орловского УФАС России от 10.07.2015 № 121 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ООО «Жилсервис» и АО «РИЦ» пунктов 1 и 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции по результатам полученных в ходе рассмотрения поступивших в Орловское УФАС России обращений граждан с приложением материалов, документов и информации. В указанных обращениях граждане описывали неправомерные, по их мнению, действия управляющих организаций, выразившиеся, в том числе в передаче полномочий на печатание единых квитанций на оплату коммунальных услуг, содержание и ремонт жилья, передаче лицевых счетов многоквартирных домов в АО «РИЦ», а также в необходимости оплаты помимо коммунальных услуг, оказываемых ими, «комиссии банка».

В соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской

Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Орловское УФАС России приступило к рассмотрению поступивших обращений и для полного и объективного их рассмотрения направило запрос в управляющие организации и в Управление по тарифам и ценовой политике Орловской области - орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющий функции по выработке региональной политики, нормативного правового регулирования, правоприменительные функции и функции по контролю в области государственного регулирования тарифов (цен) на товары (услуги), лицензирования, функции по лицензированию отдельных видов деятельности на территории Орловской области.

Ответ из Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области поступил в Управление 30.04.2015 по электронной почте. В своем ответе Управление по тарифам сообщило, что в соответствии с Положением об Управлении по тарифам и ценовой политике Орловской области, утвержденным постановлением Правительства Орловской области от 22.12.2014 № 408, к полномочиям Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области не относится осуществление контроля платы за предоставляемые коммунальные услуги.

Из ответов управляющих организаций следовало, что в целях обеспечения операции по начислению и сбору платежей за содержание и ремонт общего имущества в жилых помещениях, коммунальные услуги управляющими организациями были заключены агентские договоры с АО «Единый центр процессинга и биллинга Орловской области» (в настоящее время – Акционерное общество «Региональный информационный центр Орловской области», АО «РИЦ»).

Управлением был направлен соответствующий запрос в АО «РИЦ». Ответ от АО «РИЦ» поступил в Управление 25.06.2015.

В ходе анализа представленных документов и информации было установлено, что между АО «РИЦ» и рядом управляющих, ресурсоснабжающих и других организаций заключены агентские договоры, в том числе с ООО «Жилсервис» заключен Агентский договор № 1-ОР от 11.11.2014 (далее – Агентский договор).

Согласно пункту 1.1. Агентского договора Агент (АО «РИЦ») принимает на себя обязательство совершать от своего имени, своими силами и средствами в интересах Принципала (ООО «Жилсервис») комплекс работ по начислению и сбору платежей за содержание и ремонт общего имущества в жилых помещениях, коммунальные услуги (далее – Услуги) собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирных жилых домах, в отношении которых Принципал выполняет функции Управляющей организации.

В соответствии с пунктом 2.1.4. Агентского договора АО «РИЦ» (Агент) обязан осуществлять сбор платежей Потребителей за оказанные услуги от финансово-кредитных организаций (банков) и других юридических лиц и предпринимателей, имеющих право на осуществление деятельности по приему платежей (платежных агентов), производить по требованию Потребителя сверку размера платы за Услуги.

Пунктом 2.2.5 Агентского договора ООО «Жилсервис» (Принципал) обязан своевременно оплачивать Агенту агентское вознаграждение за услуги, указанные в пункте 1.1 раздела 1 «Предмет договора» данного Агентского договора. Пунктом

5.1 Агентского договора установлена стоимость ежемесячного вознаграждения Агента, которая удерживается Агентом из сумм, подлежащих перечислению на счет Принципала в день перечисления.

ООО «Жилсервис» в соответствии с пунктом 2.2.7. Агентского договора «в период действия настоящего договора обязуется не заключать аналогичных агентских договоров с другими агентами на комплекс работ по начислению и сбору платежей за содержание и ремонт общего имущества в жилых помещениях, коммунальные услуги собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирных жилых домах».

Пунктом 2.2.8. Агентского договора ООО «Жилсервис» (Принципал) «обязуется в период действия настоящего договора не заключать с третьими лицами договоров на прием платежей по платежным документам, изготавливаемым Агентом, без согласования с Агентом».

Срок действия Агентского договора от 11.11.2014 № 1-ОР в силу пункта 6.1. определен с 01.01.2015 по 31.12.2015. Пунктом 6.2 данного договора установлено, что срок действия Договора считается автоматически пролонгированным на один год, если ни одна из сторон не уведомит другую об отказе от договора за 30 календарных дней до даты прекращения Договора. Из письма ООО «Жилсервис» от 29.05.2015 № 150 следует, что названный Агентский договор является действующим.

Как следовало из представленной АО «РИЦ» договорной практики аналогичные условия присутствуют и в договорах, заключенных с рядом других управляющих, ресурсоснабжающих организаций и организаций, оказывающих иные виды коммунальных услуг.

Из представленных гражданами платежных документов на оплату коммунальных услуг усматривалось что, денежные средства поступали на расчетный банковский счет АО «РИЦ» № 40702810747000001792 (л/сч 5700069034622).

В силу части 1 статьи 4 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) жилищное законодательство регулирует отношения по поводу, в том числе внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Статьей 155 Жилищного Кодекса Российской Федерации установлен порядок внесения платы за жилищно-коммунальные услуги.

Частью 7 статьи 155 ЖК РФ определено, что собственники помещений в многоквартирном доме, в котором не созданы товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив и управление которым осуществляется управляющей организацией, плату за жилое помещение и коммунальные услуги вносят этой управляющей организации, за исключением случаев, предусмотренных [частью 7.1](#) статьи 155 ЖК РФ и [статьей 171](#) ЖК РФ.

Частью 7.1. статьи 155 ЖК РФ предусмотрено, что на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме собственники помещений в многоквартирном доме и наниматели жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений

государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме могут вносить плату за все или некоторые коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям, а за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами - региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами. При этом внесение платы за коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям, региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами признается выполнением собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме своих обязательств по внесению платы за коммунальные услуги перед управляющей организацией, которая отвечает перед такими собственниками и нанимателями за предоставление коммунальных услуг надлежащего качества.

Из материалов рассмотрения поступивших обращений граждан следовало, что управляющей организацией для жителей являлось не АО «РИЦ», а ООО «Жилсервис», с которым заключены договоры управления.

Кроме того, поступившие в Орловское УФАС России обращения граждан свидетельствовали о том, что передача полномочий от ООО «Жилсервис» к АО «РИЦ» по управлению эксплуатацией жилого фонда в части оказания услуг по начислению платежей за поставленные услуги собственникам и нанимателям помещений в многоквартирных жилых домах, в отношении которых Принципал (ООО «Жилсервис») выполняет функции управления или оказывает иные услуги, ведению ранее открытых лицевых счетов и открытию новых лицевых счетов потребителей «услуг по содержанию и ремонту помещений, коммунальных и прочих услуг в жилых помещениях», ведению базы данных Потребителей, формированию и печати платёжных документов – на оплату Потребителями услуг Принципала и др., была произведена без ведома жильцов, проживающих в управляемых ООО «Жилсервис» домах.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 Закона о защите конкуренции, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в том числе, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка).

В силу статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается, в том числе договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 19 статьи 4 Закона о защите конкуренции регламентировано, что агентский договор «вертикальным» соглашением не является.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не

входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исполнение условий отдельных пунктов Агентского договора, заключенного между ООО «Жилсервис» и АО «РИЦ», может привести (привело) к ограничению конкуренции в части создания препятствия другим хозяйствующим субъектам доступа на рынок услуг управления эксплуатацией жилого фонда в части оказания услуг по начислению, сбору платежей за поставленные услуги собственникам и нанимателям в многоквартирных жилых домах, ведение ранее открытых лицевых счетов и открытие новых лицевых счетов потребителей; начисление обязательных платежей связанных с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг каждому владельцу лицевого счета и др., поскольку иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность, поставлены в неравные условия по сравнению с АО «РИЦ», а также о навязывании потребителям коммунальных услуг условий договора, невыгодных для них, в части платы за жилищно-коммунальные услуги не управляющей компании, а лицу (АО «РИЦ») не являющемуся для жильцов стороной договора управления жилыми помещениями.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Как следует из пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, под признаками ограничения конкуренции понимается, в частности, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Учитывая изложенное, в действиях ООО «Жилсервис» и АО «РИЦ» в рамках заключенного Агентского договора усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части навязывания

неопределенному кругу лиц условий договора, невыгодных для них, и пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части установления запрета ООО «Жилсервис» на заключение аналогичных договоров.

На основании вышеизложенного Орловским УФАС России в отношении ООО «Жилсервис» и АО «РИЦ» было возбуждено дело № 263-15/02 АЗ по признакам нарушения пунктов 1 и 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно Определению от 10.07.2015 рассмотрение дела № 263-15/02 АЗ было назначено на 13.08.2015 на 15 час. 00 мин., а Ответчикам по делу в срок до 03.08.2015 было необходимо представить в Орловское УФАС России надлежащим образом оформленные копии документов и информацию:

ООО «Жилсервис»:

1. Указать, кто является разработчиком Агентского договора.
2. Мотивированные пояснения по включению в Агентский договор условий содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства (п. 2.2.7 и 2.2.8.)
3. Копии действующих договоров управления многоквартирными жилыми домами, находящимися в управлении ООО «Жилсервис».
4. Правоустанавливающие документы (Устав, Свидетельство о государственной регистрации, Свидетельство о постановке на налоговый учет, информационное письмо органа статистики о присвоении кодов, лицензии на осуществление видов деятельности и т.д.).
5. Сведения о принадлежности к группе лиц по основаниям, указанным в статье 9 Закона о защите конкуренции с приложением подтверждающих документов (при их наличии).
6. Сообщить, обращалось ли Общество к иным хозяйствующим субъектам с целью заключения договора по оказанию услуг начисления и сбора платежей за содержание и ремонт общего имущества в жилых помещениях, коммунальные услуги. В случае если обращалось, представить соответствующую переписку.
7. Сообщить, обращались ли в Общество иные хозяйствующие субъекты с целью заключения договора по оказанию услуг начисления и сбора платежей за содержание и ремонт общего имущества в жилых помещениях, коммунальные услуги. В случае если обращалось, представить соответствующую переписку.

АО «РИЦ»:

1. Указать, кто является разработчиком Агентского договора.
2. Мотивированные пояснения по включению в Агентский договор условий содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства (п. 2.2.7 и 2.2.8.)
3. Правоустанавливающие документы (Устав, Свидетельство о государственной регистрации, Свидетельство о постановке на налоговый учет, информационное

письмо органа статистики о присвоении кодов, лицензии на осуществление видов деятельности и т.д.)

4. Сведения о структурных подразделениях, действующих на территории Орловской области, с указанием адреса местонахождения и обслуживаемых районов.

5. Сведения о принадлежности к группе лиц по основаниям, указанным в статье 9 Закона о защите конкуренции с приложением подтверждающих документов (при их наличии).

31.07.2015 в Орловское УФАС России поступило письмо ООО «Жилсервис» от 31.07.2015 № 249, из которого следовало, что:

1. Разработчиком Агентского договора от 11.11.2015 № 1-ОР является АО «РИЦ».

2. В настоящий момент пункты 2.2.7, 2.2.8 исключены из Агентского договора от 11.11.2015 № 1-ОР согласно дополнительному соглашению от 31.07.2015.

3. Деятельность ООО «Жилсервис» согласно уставу организации направлена на оказание коммунальных услуг населению и юридическим лицам района; организацию и выполнение работ по содержанию, обслуживанию и ремонту жилищного фонда; осуществление работы по укреплению материально-технической базы Общества.

К указанному письму ООО «Жилсервис» приложило: копию протокола от 30.09.2014 совещания у Первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области; копию письма АО «РИЦ» от 13.10.2014 №455; копию проекта агентского договора в редакции предложенной АО «РИЦ Орловской области»; копию окончательного текста Агентского договора, в редакции согласованной сторонами, копию дополнительного соглашения к Агентскому договору; копии действующих договоров управления многоквартирными жилыми домами, находящимися в управлении ООО «Жилсервис»; копии устава ООО «Жилсервис», копию свидетельства о государственной регистрации, копию свидетельства о постановке на налоговый учет, копию информационного письма органа статистики о присвоении кодов, копию Лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Из представленных Обществом договоров управления ООО «Жилсервис» обязано составлять бухгалтерскую, статистическую и прочую отчетность, проводить банковские операции, вести соответствующую техническую документацию на дом, лицевые счета для расчета с собственниками, нанимателями помещений, а также с юридическими лицами (пункт 2.2.4). Согласно пункту 2.2.5. Договоров управления ООО «Жилсервис» обязано осуществлять контроль за соблюдением собственниками, иными лицами своих обязательств по внесению платежей и пользованию общим имуществом. Согласно пункту 2.2.6. Договоров управления ООО «Жилсервис» обязано осуществлять контроль за качеством и объемом предоставляемых коммунальных услуг и перерасчетом платежей, качеством и сроком оказания данных услуг в установленном порядке. В соответствии с пунктом 2.2.7. Договоров управления ООО «Жилсервис» обязано выдавать собственнику помещений расчетные документы на оказываемые ему услуги. Пунктом 2.2.8. Договоров управления предусмотрена обязанность ООО «Жилсервис» по

обеспечению изготовления и доставки платежного документа Собственнику (нанимателю) жилого помещения в многоквартирном доме не позднее десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем.

Пунктом 2.2.17. Договоров управления предусмотрена обязанность ООО «Жилсервис» при созыве общего собрания Собственников помещений в многоквартирном доме вносить обоснованные предложения по установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в таком доме, а также выносить на обсуждение иные вопросы по управлению. В соответствии с пунктом 4.2. Договоров управления расчеты по Договору управления производятся Собственником квартиры лично (или его представителем, арендатором, нанимателем) путем внесения наличных денежных средств в соответствующий платежный пункт, либо путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей организации на основании платежного документа.

03.08.2015 в Орловское УФАС России поступило письмо АО «РИЦ» от 03.08.2015 № 304, из которого следовало:

1. Разработчиком Агентского договора является АО «РИЦ».

2. Пункты 2.2.7, 2.2.8 Агентского договора от 11.11.2015 № 1-ОР относятся только к периоду действия договора, включены с целью организационно-технического порядка для обеспечения возможности Агенту надлежащим образом исполнять свои обязательства перед Принципалом; в настоящий момент пункты 2.2.7, 2.2.8 исключены из Агентского договора от 11.11.2015 № 1-ОР.

3. На территории Орловской области успешно функционируют три обособленных подразделения; кроме того, всем банкам и платёжным агентам, осуществляющим прием платежей от населения за жилищно-коммунальные услуги, расположенным на территории Орловской области, были сделаны коммерческие предложения о заключении договоров на прием платежей потребителей жилищно-коммунальных услуг.

4. АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» не являются взаимозависимыми лицами и не подходят под группы лиц, указанных в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

К указанному письму АО «РИЦ» были приложены копии документов: устав АО «РИЦ», свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, информационное письмо органа статистики о присвоении кодов, дополнительного соглашения № 1 к Агентскому договору от 11.11.2015 № 1-ОР.

11.08.2015 в Орловское УФАС России поступило ходатайство АО «РИЦ» (письмо от 11.08.2015 № 333) об отложении заседания Комиссии по рассмотрению дела № 263-15/02 АЗ.

В ходе рассмотрения дела 13.08.2015 представитель по доверенности ООО «Жилсервис» юрист Гончарова М.П. пояснила Комиссии по рассмотрению дела № 263-15/02 АЗ, что в рамках реализации пилотного проекта по созданию Единого платежного документа, во исполнение Решения Правительства Орловской области управляющим организациям Орловского района, в частности ООО «Жилсервис», было рекомендовано заключить агентский договор с АО «РИЦ». ООО «Жилсервис»

и АО «РИЦ» неоднократно согласовывали условия договора и пришли к соглашению о заключении действующей в настоящее время редакции, но на данный момент подписано дополнительное соглашение о внесении изменений в Агентский договор об исключении спорных пунктов – 2.2.7 и 2.2.8.

Одновременно с этим директором ООО «Жилсервис» <...> было отмечено, что никакой экономической выгоды от заключения договора с АО «РИЦ» они не имеют.

После чего, рассмотрение дела №263-15/02АЗ было отложено определением от 13.08.2015 в связи с поступившим ходатайством АО «РИЦ» о невозможности присутствия на деле.

Указанным определением у Ответчиков были запрошены соответствующие документы и информация, новое рассмотрение дела было назначено на 02.09.2015 на 10 час. 00 мин.

26.08.2015 АО «РИЦ» письмом от 25.08.2015 № 347 представило информацию по группе лиц в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в рамках рассмотрения дела № 263-15/02 АЗ Орловским УФАС России был направлен запрос информации в Управление государственной жилищной инспекции Орловской области (далее – Жилищная инспекция).

Запрошенная информация от Ответчиков поступила в Управление в установленный срок.

02.09.2015 в ходе рассмотрения дела № 263-15/02 АЗ комиссия пришла к выводу о том, что для принятия решения по делу необходимо получение дополнительной информации. Рассмотрение дела №263-15/02АЗ было отложено определением от 02.09.2015.

Указанным определением у Ответчиков были запрошены соответствующие документы и информация, новое рассмотрение дела было назначено на 27.10.2015 на 11 час. 00 мин.

Запрошенная информация от Ответчиков и Жилищной инспекции поступила в Управление в установленный срок.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается Комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению; в случаях, связанных с необходимостью получения дополнительной информации, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен Комиссией, но не более чем на шесть месяцев.

Трехмесячный срок рассмотрения дела № 263-15/02 АЗ истекал 10.10.2015.

Определением от 09.10.2015 срок рассмотрения дела № 263-15/02 АЗ был продлен на период получения всех необходимых для принятия решения документов и информации, но не более чем на шесть месяцев, т.е. до 10.04.2016.

15.10.2015 в ходе рассмотрения дела № 263-15/02 АЗ представители АО «РИЦ» заявили ходатайство о прекращении рассмотрения дела № 263-15/02 АЗ ввиду

того, что рассмотрение вопросов по возбужденному делу выходит за рамки полномочий Орловского УФАС России, т.к. функции по контролю за соблюдением жилищного законодательства не входят в компетенцию антимонопольных органов. Данный вывод был сделан акционерным обществом ссылаясь на письмо Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) от 01.10.2015 № АД/53102/15. Как сообщили представители АО «РИЦ», ФАС России рекомендовала акционерному обществу обратиться в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой РФ) по вопросам, изложенным в обращении от 02.09.2015 № 363.

Ранее АО «РИЦ» также было заявлено ходатайство о прекращении рассмотрения дела № 263-15/02 АЗ (письмо от 24.09.2015 № 392).

Заявленные АО «РИЦ» ходатайства были рассмотрены Комиссией в установленном порядке и отклонены в виду того, что рассматриваемое дело № 263-15/02АЗ было возбуждено Орловским УФАС России по усмотренным признакам нарушения антимонопольного законодательства (пунктов 1 и 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции). Возбуждение и рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства входит в компетенцию антимонопольных органов (статья 23 Закона о защите конкуренции). Антимонопольный орган в рамках возбужденного дела устанавливает наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в действиях Ответчиков.

Определением от 27.10.2015 рассмотрение дела № 263-15/02 АЗ было приостановлено до получения ответов на запросы Орловского УФАС России по существу вопросов, рассматриваемых в деле № 263-15/02 АЗ, из ФАС России и из Минстроя РФ.

Ответ Минстроем РФ был направлен в адрес Управления письмом от 17.12.2015 № 41229-ЕС/04 и получен Орловским УФАС России посредством электронной почты 21.12.2015 и по почте 22.12.2015. Как следовало из данного письма Минстроя, наниматели жилых помещений, собственники жилых помещений, управляющие организации, ресурсоснабжающие организации в своей деятельности обязаны действовать в соответствии с действующим жилищным законодательством.

Изучив полученный ответ Минстроя РФ, Комиссия по рассмотрению дела № 263-15/02 АЗ пришла к выводу о том, что полученных материалов достаточно для дальнейшего рассмотрения дела № 263-15/02 АЗ и принятия по нему решения.

Определением от 22.12.2015 рассмотрение дела № 263-15/02 АЗ было возобновлено и назначено к рассмотрению на 29.12.2015. Указанным определением у Ответчиков была запрошена дополнительная информация.

Из поступившего в адрес Управления письма АО «РИЦ» от 28.12.2015 № 666 следовало, что за период действия Агентского договора (январь – ноябрь 2015 года; Агентский договор являлся действующим по состоянию на 29.12.2015) в безналичном порядке в АО «РИЦ» поступили денежные средства от граждан (физических лиц) в размере 13 081 965,08 рублей, а наличными (через кассу) – 2 487 301,64 рублей. Кроме того, по запросу Управления АО «РИЦ» были представлены копии квитанций, предъявленных АО «РИЦ» в период действия Агентского договора к оплате за предоставленные ООО «Жилсервис» абонентам – физическим лицам коммунальные услуги.

С помощью системы «Сбербанк Онлайн» членами Комиссии по рассмотрению дела № 263-15/02 АЗ было установлено, что при оплате квитанций физическими лицами (оплата по платежному коду), денежные средства поступают не на специальный счет АО «РИЦ», а на расчетный счет акционерного общества (л/сч 5700069024467; л/сч 5700069035232; л/сч 5700069031795; л/сч 5700069035117; л/сч 5700069033526; 5700069025271; л/сч 5700069002979; л/сч 5700069000032; л/сч 5700069002368; л/сч 5700069001156; л/сч 5700069026872), что позже было подтверждено представителями АО «РИЦ» в ходе рассмотрения 29.12.2015 дела №263-15/02 АЗ.

Как следует из договора специального банковского счета платежного агента № 40821810647000000017 от 06.05.2014, заключенного АО «РИЦ» с ОАО «Сбербанк России» (далее - Банк), в Банке АО «РИЦ» открыт специальный счет № 40821810647000000017 для осуществления расчетов по приему платежей физических лиц в соответствии с Федеральным законом от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (далее – Закон о платежных агентах), нормативными актами Центрального банка Российской Федерации (Банка России), Перечнем тарифов и услуг, оказываемых клиентам Банка и его филиалами, а также другими условиями указанного выше договора.

Однако, в системе «Сбербанк Онлайн» при указании специального счета АО «РИЦ» (с/сч № 40821810647000000017) не было найдено ни одного получателя, соответствующего условиям поиска (запроса).

Письмом от 25.12.2015 № 722 ООО «Жилсервис» сообщило, что общее количество абонентов – физических лиц, которым ООО «Жилсервис» в период действия Агентского договора представило коммунальные услуги составляет 28 787, из которых 267 абонентов в период действия Агентского договора производили оплату на расчётный счет ООО «Жилсервис», как в наличном, так и в безналичном порядке.

Изучив материалы дела, выслушав аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела № 263-15/02 АЗ о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» по заключению ограничивающего конкуренцию соглашения, которые приводят к навязыванию собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных домах, для которых ООО «Жилсервис» является управляющей организацией, невыгодных условий договора, которые содержат необоснованное требование о перечислении (передаче) денежных средств за оказанные управляющей организацией жилищно-коммунальные услуги на расчетный счет АО «РИЦ», не являющейся для них стороной договора управления, а равно участию в них, нарушают пункт 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а также приводят к установлению запрета ООО «Жилсервис» на заключение аналогичных агентских договоров с иными хозяйствующими субъектами, нарушают пункт 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Частью 1 статьи 8 ГК РФ установлено, что гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В силу частей 1 и 4 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции указанный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования).

В силу пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с частью 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из трех способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем шестнадцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Частью 2.3 статьи 161 ЖК РФ установлено, что при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно части 1 статьи 162 ЖК РФ при выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с каждым собственником помещения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в решении данного общего собрания.

По договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность (часть 2 статьи 162 ЖК РФ).

В силу пункта 3 части 3 статьи 162 ЖК РФ одним из существенных условий договора управления многоквартирным домом является порядок определения цены договора, размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и размера платы за коммунальные услуги, а также порядок внесения такой платы.

Порядок внесения платы за жилищно-коммунальные услуги определен в статье 155 ЖК РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 155 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива.

Согласно части 7 статьи 155 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме, в котором не созданы товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив и управление которым осуществляется управляющей организацией, плату за жилое помещение и коммунальные услуги вносят этой управляющей организации, за исключением случаев, предусмотренных частью 7.1 указанной статьи и статьей 171 ЖК РФ.

В соответствии с частью 7.1 статьи 155 ЖК РФ на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме собственники помещений в многоквартирном доме и наниматели жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме могут вносить плату за все или некоторые коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям. При этом внесение платы за коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям признается выполнением собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме своих обязательств по внесению платы за коммунальные услуги перед управляющей организацией, которая отвечает перед такими собственниками и нанимателями за предоставление коммунальных услуг надлежащего качества.

Наймодатель жилого помещения, управляющая организация, иное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, а также их представитель вправе осуществлять расчеты с нанимателями жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов и собственниками жилых помещений и взимать плату за жилое помещение и коммунальные услуги при участии платежных агентов, осуществляющих деятельность по приему платежей физических лиц, а также банковских платежных агентов, осуществляющих деятельность в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности (часть 15 статьи 155 ЖК РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и

пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила № 354).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 354 под исполнителем понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Согласно пункту 31 Правил № 354 исполнитель обязан, в том числе:

- предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Правилами № 354 и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг;
- заключать с ресурсоснабжающими организациями договоры о приобретении коммунальных ресурсов, используемых при предоставлении коммунальных услуг потребителям;
- производить в установленном Правилами № 354 порядке расчет размера платы за предоставленные коммунальные услуги и при наличии оснований производить перерасчет размера платы за коммунальные услуги, в том числе в связи с предоставлением коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими допустимую продолжительность, за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении;
- производить непосредственно при обращении потребителя проверку правильности исчисления предъявленного потребителю к уплате размера платы за коммунальные услуги, задолженности или переплаты потребителя за коммунальные услуги, правильности начисления потребителю неустоек (штрафов, пеней) и немедленно по результатам проверки выдавать потребителю документы, содержащие правильно начисленные платежи. Выдаваемые потребителю документы по его просьбе должны быть заверены подписью руководителя и печатью исполнителя.

Согласно пункту 32 Правил № 354 исполнитель имеет право, в том числе:

- требовать внесения платы за потребленные коммунальные услуги, а также в случаях, установленных федеральными законами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, - уплаты неустоек (штрафов, пеней);
- приостанавливать или ограничивать в порядке, установленном Правилами № 354, подачу потребителю коммунальных ресурсов;
- привлекать на основании соответствующего договора, содержащего условие об обеспечении требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, организацию или индивидуального предпринимателя: для снятия показаний индивидуальных, общих (квартирных), коллективных (общедомовых) приборов учета; для доставки платежных документов потребителям; для начисления платы за коммунальные услуги и подготовки доставки платежных документов потребителям.

Из содержания вышеприведённых положений действующего законодательства Российской Федерации следует, что заключив двухсторонний договор управления многоквартирным домом стороны договора должны выполнять его условия в соответствии со взятыми на себя обязательствами и требованиями законодательства, регулирующего правоотношения сторон данного договора, в частности, порядок внесения платы за жилищно-коммунальные услуги.

В случае невыполнения условий договора управления многоквартирным домом и требований законодательства утрачивается смысл заключения договора.

Согласно Методическим рекомендациям по заполнению примерной формы платежного документа для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг, утверждённых приказом Минрегиона России от 19.09.2011 №454 (зарег. в Минюсте России от 16.11.2011 № 22321), в графе платёжного документа «Получатель платежа» указываются банковские счета и банковские реквизиты исполнителей коммунальных услуг, и может быть указана такая информация о ресурсоснабжающей организации в том случае, когда было принято решение о переходе на такой способ расчетов и о дате перехода принято общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, членов товарищества или кооператива.

Таким образом, в платёжном документе в графе «Получатель платежа» может быть указан либо расчётный счёт исполнителя коммунальных услуг, либо расчётный счёт ресурсоснабжающей организации, которым принято на общем собрании решение собственников помещений МКД вносить плату за отдельные жилищно-коммунальные услуги.

В материалах дела № 263-15/02 АЗ имеются копии платёжных документов, представленные АО «РИЦ» в качестве примера, предъявленных акционерным обществом к оплате потребителям жилищно-коммунальных услуг, оказываемых ООО «Жилсервис» (л/сч 5700069024467; л/сч 5700069035232; л/сч 5700069031795; л/сч 5700069035117; л/сч 5700069033526; 5700069025271; л/сч 5700069002979; л/сч 5700069000032; л/сч 5700069002368; л/сч 5700069001156; л/сч 5700069026872).

Несмотря на то, что в указанных платёжных документах исполнителем жилищно-коммунальных услуг названо ООО «Жилсервис» и указаны ее реквизиты, получателем платежа является АО «РИЦ», так как при оплате плательщиком Платежного документа (далее – ПД) по его платёжному коду через систему «Сбербанк Онлайн» денежные средства поступают на расчётный счет АО «РИЦ», указанный также в платёжном документе (р/с 40702810747000001792 в отделение №8595 Сбербанка России г. Орла, подтверждающие документы, полученные через систему «Сбербанк Онлайн», имеются в материалах настоящего дела).

При таких обстоятельствах, анализируя представленный в дело агентский договор, Комиссия Орловского УФАС России пришла к следующему.

В соответствии с пунктом 2 статьи 307 ГК РФ обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, указанных в ГК РФ.

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (пункт 1 статьи 420 ГК РФ).

К обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах (пункт 3 статьи 420 ГК РФ).

Пунктом 3 статьи 308 ГК РФ предусмотрено, что обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц).

Согласно статье 168 ГК РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

Статьей 180 ГК РФ установлено, что недействительность части сделки не влечет недействительности прочих ее частей, если можно предположить, что сделка была бы совершена и без включения недействительной ее части. Заключенный между ООО «Жилсервис» и АО «РИЦ» Агентский договор в части возложения на потребителей собственников (нанимателей) помещений многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «Жилсервис», обязанностей оплачивать жилищно-коммунальные услуги на расчётный счет Агента – АО «РИЦ», являются ничтожными.

Доводы Ответчиков о том, что заключенные агентские договоры (в рассматриваемой части) соответствуют требованиям статьи 1005 ГК РФ, и агенты вправе требовать перечисления денежных средств за отдельные жилищно-коммунальные услуги на свои расчётные счета, также отклоняются Комиссией Орловского УФАС России.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1005 ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от своего имени и за счет принципала, приобретает права и становится обязанным агент, хотя бы принципал и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

Согласно пункту 1.1 Агентского договора ООО «Жилсервис» (Принципал) поручает, а АО «РИЦ» (Агент) принимает на себя обязательство совершать от своего имени, но за счет Принципала (ООО «Жилсервис») сбор платежей Потребителей за поставленные услуги. В то же время, как следует из условий договора, Агент осуществляет сбор платежей Потребителей за оказанные услуги от финансово-кредитных организаций (банков) и других юридических лиц и предпринимателей, имеющих право на осуществление деятельности по приему платежей (платежных агентов) на условиях аккумуляирования собранных платежей Потребителей за услуги на счетах Агента (пункт 2.2.4. Агентского договора) и осуществляет организацию сбора и учет поступления платежей Потребителей за услуги, указанные в Приложении 1 к Агентскому договору (пункт 8 Приложения № 2 к Агентскому договору).

Намерение сторон такого соглашения о приёме платежей от населения за

жилищно-коммунальные услуги на расчётный счёт АО «РИЦ» также подтверждается полученными через систему «Сбербанк Онлайн» документами.

Следовательно, при внесении собственниками (нанимателями) жилых помещений в многоквартирных домах платы за жилищно-коммунальные услуги на расчётный счёт Агента, последний по смыслу статьи 1005 ГК РФ должен приобретать определенные права и обязанности перед потребителями жилищно-коммунальных услуг.

Исполнение обязательства потребителя жилищно-коммунальных услуг по внесению платы должно быть обусловлено исполнением исполнителя жилищно-коммунальных услуг встречного обязательства по предоставлению жилищно-коммунальных услуг потребителю (пункт 1 статьи 328 ГК РФ).

Однако, как следует из позиции АО «РИЦ», требуя от собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, управляемых ООО «Жилсервис», внесения платы за жилищно-коммунальные услуги на свой расчётный счёт, АО «РИЦ» не вступает с последними ни в какую сделку и не приобретает перед ними никаких обязательств, а получает лишь плату за коммунальные услуги, предоставленные ООО «Жилсервис».

Таким образом, заключённый между АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» Агентский договор в части возложения на потребителей собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Жилсервис», обязанностей оплачивать жилищно-коммунальные услуги на расчётный счёт Агента – АО «РИЦ», затрагивает способ исполнения обязательств в рамках правоотношений потребителей жилищно-коммунальных услуг и исполнителя (в частности управляющей организации - ООО «Жилсервис») и не соответствуют требованиям действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 67 Правил № 354 плата за коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представляемых потребителям исполнителем не позднее 1-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом не установлен иной срок представления платежных документов.

Пунктом 69 Правил № 354 установлено требование к оформлению платежного документа, и перечислена информация, которая подлежит указанию в платежных документах, в том числе наименование исполнителя (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя), номер его банковского счета и банковские реквизиты, адрес (место нахождения), номера контактных телефонов, номера факсов и (при наличии) адреса электронной почты, адрес сайта исполнителя в сети Интернет.

Из вышеприведенных положений действующего жилищного законодательства Российской Федерации следует, что собственники и наниматели помещений в многоквартирном доме должны вносить плату за жилищно-коммунальные услуги управляющей организации, которая управляет данным домом. Плата за все или некоторые коммунальные услуги может вноситься ресурсоснабжающим организациям только на основании решения собрания собственников жилья.

При этом частью 15 статьи 155 ЖК РФ предусмотрена возможность участия платежных агентов и банковских платежных агентов, которые не являются стороной договорных отношений между управляющей организацией и собственниками жилых помещений, при осуществлении расчетов и при взимании платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (далее – Закон о платежных агентах) платежным агентом является юридическое лицо, за исключением кредитной организации, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по приему платежей физических лиц. Платежным агентом является оператор по приему платежей либо платежный субагент.

В соответствии с частями 14, 15 статьи 4 Закона о платежных агентах платежный агент при приеме платежей обязан использовать специальный банковский счет (счета) для осуществления расчетов и сдавать в кредитную организацию полученные от плательщиков при приеме платежей наличные денежные средства для зачисления в полном объеме на свой специальный банковский счет (счета).

Частью 4 статьи 8 Закона о платежных агентах установлено, что прием платежей без зачисления принятых от физических лиц наличных денежных средств на специальный банковский счет, указанный в частях 14 и 15 статьи 4 указанного закона, а также получение поставщиком денежных средств, принятых платежным агентом в качестве платежей, на банковские счета, не являющиеся специальными банковскими счетами, указанными в части 18 статьи 4 Закона о платежных агентах, не допускаются.

Таким образом, как следует из норм частей 7, 7.1 и 15 статьи 155 ЖК РФ денежные средства от потребителей жилищно-коммунальных услуг должны поступать: 1) на счет исполнителя коммунальных услуг; 2) на счет ресурсоснабжающей организации (в случае принятия собственниками жилых помещений в многоквартирных домах соответствующего решения). При этом денежные средства могут поступать на счета исполнителя коммунальных услуг и ресурсоснабжающей организации либо непосредственно, либо через специальный счет платежного агента, либо через счет банковского платежного агента.

Одновременно Комиссией Управления учитывается, что упоминание в пункте 15 статьи 155 ЖК РФ представителя управляющей организации не означает включение его в расчеты за оказанные коммунальные услуги как самостоятельного (действующего от своего имени) субъекта со своим расчетным счетом, так как в силу статьи 182 ГК РФ не являются представителями лица, действующие хотя и в чужих интересах, но от собственного имени.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, ООО «Жилсервис» является управляющей организацией для ряда многоквартирных домов.

ООО «Жилсервис» в материалы дела № 263-15/02 АЗ предоставило типовые договоры управления многоквартирным домом, заключаемые обществом с собственниками (нанимателями) помещений в многоквартирных домах, находящихся в их управлении.

В соответствии с пунктом 2.2.4. Договоров управления ООО «Жилсервис» обязано составлять бухгалтерскую, статистическую и прочую отчетность, проводить банковские операции, вести соответствующую техническую документацию на дом, лицевые счета для расчета с собственниками, нанимателями помещений, а также с юридическими лицами. Согласно пункту 2.2.5. Договоров управления ООО «Жилсервис» обязано осуществлять контроль за соблюдением собственниками, иными лицами своих обязательств по внесению платежей и пользованию общим имуществом. Согласно пункту 2.2.6. Договоров управления ООО «Жилсервис» обязано осуществлять контроль за качеством и объемом предоставляемых коммунальных услуг и перерасчетом платежей, качеством и сроком оказания данных услуг в установленном порядке. В соответствии с пунктом 2.2.7. Договоров управления ООО «Жилсервис» обязано выдавать собственнику помещений расчетные документы на оказываемые ему услуги. Пунктом 2.2.8. Договоров управления предусмотрена обязанность ООО «Жилсервис» по обеспечению изготовления и доставки платежного документа Собственнику (нанимателю) жилого помещения в многоквартирном доме не позднее десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем.

Пунктом 2.2.17. Договоров управления предусмотрена обязанность ООО «Жилсервис» при созыве общего собрания Собственников помещений в многоквартирном доме вносить обоснованные предложения по установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в таком доме, а также выносить на обсуждение иные вопросы по управлению. В соответствии с пунктом 4.2. Договоров управления расчеты по Договору управления производятся Собственником квартиры лично (или его представителем, арендатором, нанимателем) путем внесения наличных денежных средств в соответствующий платежный пункт, либо путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей организации на основании платежного документа.

Так же ООО «Жилсервис» предоставило информацию об отсутствии протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся в его управлении, о внесении платы за жилищно-коммунальные услуги непосредственно на расчетный счет АО «РИЦ».

Таким образом, учитывая условия Договоров управления многоквартирным домом, заключаемых ООО «Жилсервис» с собственниками (нанимателями) помещений в многоквартирных домах, а также положения действующего жилищного законодательства (в том числе частей 7, 7.1 и 15 статьи 155 ЖК РФ, пункта 63 Правил № 354), ООО «Жилсервис» обязано было принимать от собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся в их управлении, плату за жилищно-коммунальные услуги самостоятельно либо через третьих лиц, являющихся платежными агентами или банковскими платежными агентами.

11.11.2014 между ООО «Жилсервис» и АО «РИЦ» заключен Агентский договор, в соответствии с пунктом 1.1 которого ООО «Жилсервис» (Принципал) поручает, а АО «РИЦ» (Агент) принимает на себя обязательство совершать от своего имени, но за счет Принципала следующие юридические и фактические действия, за которые Принципал обязуется уплатить Агенту вознаграждение:

«- ведение ранее открытых лицевых счетов и открытие новых лицевых счетов Потребителей «услуг по содержанию и ремонту помещений, коммунальных и прочих»

услуг в жилых помещениях» (далее – Услуги);

- обработку информации и ведение базы данных о начисленных и оплаченных платежах Потребителей жилых помещений;

- начисление обязательных платежей связанных с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг каждому владельцу лицевого счета;

- оформление платежных документов на оплату Услуги в соответствии с требованиями действующего законодательства и соблюдение требований Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» (в закрытом виде) и доставка их Принципалу для направления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме;

- формирование, печать и передачу Принципалу платежных документов на оплату Потребителями услуг Принципала;

- корректировка размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, платы за коммунальные услуги в случае их ненадлежащего качества и (или) перерывов, превышающих установленную продолжительность, при изменении тарифов на коммунальные ресурсы, при временном отсутствии Потребителя, по показаниям приборов учета и др.;

- сбор и перечисление собранных платежей потребителей за предоставленные услуги Принципалу;

- формирование отчетных данных по итогам месяца о начислении Услуги и обновление базы данных для следующего расчетного периода;

- организация информационного взаимодействия с кредитными организациями по сбору платежей Потребителей за предоставленные услуги;

- при полной оплате суммы, выставленной к оплате в Едином платежном документе, производить осуществление расчетов с Принципалом в точном размере, указанном в платежных документах, соответствующий по каждой строке за оплаченные Услуги, полученные ими от Принципала и на ОДН в многоквартирных жилых домах, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 №253 «О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг»;

- составление ежемесячных отчетов о начисленных и оплаченных Потребителями платежах за услуги и предоставление их Принципалу по согласованной форме;

- приём от потребителей показаний Индивидуальных приборов учета, в том числе способами, допускающими возможность удаленной передачи сведений о показаниях приборов учета (телефон, сеть Интернет и др.) и использовать их при расчете размера платы за Услуги за тот же расчетный период, за который были сняты показания;

- все права и обязанности по взаиморасчетам за услуги возникающие

непосредственно между Принципалом и Потребителями».

В соответствии с пунктом 2.1. Агент обязуется:

«2.1.1. Приступить к исполнению обязанностей по настоящему договору в срок до 15 календарных дней с момента предоставления Принципалом всех данных, необходимых Агенту для выполнения работ (Приложения 1, 2).

2.1.2. Организовать выполнение работ в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Договору и в соответствии с действующим законодательством, соблюдая интересы Потребителей, принципала.

2.1.3. Ежемесячно не позднее 6 (шестого) рабочего дня месяца, следующего за расчетным месяцем, представлять Принципалу документы о начисленных платежах и оплаченных Потребителями услугах по согласованным сторонами формам с учетом сведений по каждому МКД, лицевому счету с расшифровкой вида Услуги..

2.1.4. Осуществлять сбор платежей Потребителей за оказанные услуги от финансово-кредитных организаций (банков) и других юридических лиц и предпринимателей, имеющих право на осуществление деятельности по приему платежей (платежных агентов), производить по требованию Потребителя сверку размера платы за Услуги;

2.1.5. Формировать в Информационной системе Агента и предоставлять Принципалу доступ к спискам Потребителей - должников, не оплачивающих Услуги свыше трех месяцев с указанием их места жительства, суммы задолженности для принятия Принципалом мер по Принудительному взысканию задолженности.

2.1.6. Заключить соглашение с органами социальной защиты населения Орловского района и г.Орла о предоставлении субсидий на финансирование льгот, предоставленных соответствующим Потребителям:

2.1.7. При обнаружении ошибок в отчетном документе о начисленных платежах и оплаченных Потребителями услугах, по заявлению Принципала, не позднее 10 суток со дня подачи заявления проверить расчет и результат проверки сообщить Принципалу. Если проведенной проверкой будет установлена обоснованность заявления Принципала, Агент производит перерасчет Потребителю в следующем расчетном периоде.

2.1.8. В случае не получения показаний индивидуальных приборов учета электрической энергий, холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, объем потребленного энергоресурса в жилом помещении за соответствующий расчетный период, размер платежа за Услугу определяется в течение 3-х месяцев, исходя из среднемесячного объема потребления Потребителем, а по истечении 3-х расчетных периодов - по установленному нормативу потребления для Потребителей. Норматив потребления на энергоресурсы применяются также в случае отсутствия (неисправности) приборов учета у Потребителя.

2.1.9. Осуществлять перечисление Принципалу по мере поступления платежей, но не реже 1-го раза в течение 2 (двух) рабочих дней с предоставлением информации Принципалу о поступивших и перечисленных денежных средствах с

использованием сети "Интернет", либо факсимильной связи по форме согласованной Сторонами в (Приложении № 5). По письменному согласованию Сторон периодичность перечисления денежных средств может быть изменена.

2.1.10. Осуществлять обработку реестров платежей Потребителей за оказанные услуги от финансово-кредитных организаций (банков) и других лиц, имеющих право на осуществление деятельности по приему платежей (платежных агентов).

2.1.11. Ежемесячно, не позднее 15 (пятнадцатого) числа месяца, следующего за расчетным, представлять отчет Агента, счет, акт выполненных работ, счет-фактуру на исчисленное агентское вознаграждение по настоящему Договору.

2.1.12. Ежеквартально проводить сверку взаимных расчетов по исчисленному и оплаченному агентскому вознаграждению.

2.1.13. В трехдневный срок с момента начала фактического оказания услуг (печать и доставка платежных документов) предоставить Принциалу адрес, логин и пароль для доступа к Информационной системе Агента посредством браузера по сети «Интернет».

2.1.14. Агент не в праве заключить субагентский договор с другим лицом для осуществление деятельности составляющей предмет настоящего договора.

2.1.15. Сообщать Принциалу по его требованию все сведения о ходе исполнения настоящего Договора.

2.1.16. Формировать и доставлять до плательщиков единые платежные документы для оплаты услуг Принциала за текущий месяц не позднее 15 числа».

Материалами дела № 263-15/02 АЗ установлено, что при оплате плательщиком ПД по его платежному коду через систему «Сбербанк Онлайн» денежные средства поступают на расчетный счет АО «РИЦ» (р/с 40702810747000001792 в отделение №8595 Сбербанка России г. Орла), а не на открытый специальный банковский счет (подтверждающие документы, полученные через систему «Сбербанк Онлайн», имеются в материалах настоящего дела).

Следовательно, АО «РИЦ» не может являться платежным агентом по приему платежей физических лиц, осуществляющих плату за коммунальные услуги через систему «Сбербанк Онлайн», в силу требований статей 4 и 8 Закона о платежных агентах.

Частями 14, 15 статьи 4 Закона о платежных агентах предусмотрено, что платежный агент при приеме платежей обязан использовать специальный банковский счет (счета) для осуществления расчетов и сдавать в кредитную организацию полученные от плательщиков при приеме платежей наличные денежные средства для зачисления в полном объеме на свой специальный банковский счет (счета).

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о платежных агентах «прием платежей без зачисления принятых от физических лиц наличных денежных средств на специальный банковский счет, указанный в частях 14 и 15 статьи 4 указанного закона, а также получение поставщиком денежных средств, принятых платежным агентом в качестве платежей, на банковские счета, не являющиеся специальными

банковскими счетами, указанными в части 18 статьи 4 Закона о платежных агентах, не допускаются».

Таким образом, без учета мнения потребителей жилищно-коммунальных услуг стороны Агентского договора (АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис») пришли к соглашению о том, что денежные средства, собираемые за оказанные ООО «Жилсервис» жилищно-коммунальные услуги, поступают не на расчетные счета ООО «Жилсервис», а на расчетный счет АО «РИЦ» (пункт 2.1.4. Агентского договора). При этом при осуществлении сбора указанных денежных средств на свой расчетный счет АО «РИЦ» выступает от своего имени.

В результате указанных действий АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных жилых домах искусственно были созданы обязательства перед АО «РИЦ», которое не является ни исполнителем коммунальных услуг, ни ресурсоснабжающей организацией, ни представителем управляющей организацией, ни платежным агентом и которое в нарушение требований действующего жилищного законодательства самостоятельно производит расчеты за исполнителя коммунальных услуг.

Более того, Агентским договором АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» произвольно установили иной порядок внесения платы за жилищно-коммунальные услуги, противоречащий условиям заключенных между ООО «Жилсервис» и его абонентами договоров управления и установленному ЖК РФ, тем самым в одностороннем порядке определив общие условия обращения товара на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, что согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции является признаком ограничения конкуренции.

ООО «Жилсервис» фактически отказалось от осуществления своих функций (самостоятельных действий) по приему платежей за оказанные им жилищно-коммунальные услуги на свой расчетный счет и допустило к выполнению названных функций посторонних (с точки зрения ответственности перед жильцами) лиц, что также привело к изменению общих условий обращения товара на указанном товарном рынке и также является признаком, ограничивающим конкуренцию (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Указанные обстоятельства подтверждаются аналитическим отчетом о результатах проведения анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, составленным Управлением при рассмотрении настоящего дела (выписка имеется в материалах дела).

Заключение Агентского договора фактически привело к навязыванию собственникам (нанимателям) жилых помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Жилсервис», необоснованных условий о перечислении денежных средств за оказанные ООО «Жилсервис» жилищно-коммунальные услуги на расчетный счет АО «РИЦ», так как порядок внесения платы за жилищно-коммунальные услуги, как существенное условие договора управления, был изменен без воли собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах. Более того, порядок внесения платы за жилищно-коммунальные услуги, установленный Агентским договором, противоречит действующему жилищному законодательству.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) хозяйствующих субъектов, предусмотренные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (за исключением действий (бездействия), указанных в пунктах 1 (за исключением случаев установления или поддержания цены товара, являющегося результатом инновационной деятельности), 2, 3, 5, 6, 7 и 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции), соглашения и согласованные действия, предусмотренные частями 2 - 4 статьи 11, статьей 11.1 Закона о защите конкуренции, сделки, иные действия, предусмотренные статьями 27 - 29 Закона о защите конкуренции, могут быть признаны допустимыми, если такими действиями (бездействием), соглашениями и согласованными действиями, сделками, иными действиями не создается возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке, не налагаются на их участников или третьих лиц ограничения, не соответствующие достижению целей таких действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок, иных действий, а также если их результатом является или может являться:

1) совершенствование производства, реализации товаров или стимулирование технического, экономического прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров российского производства на мировом товарном рынке;

2) получение покупателями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок.

В соответствии с частью 6 статьи 11 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект вправе представить доказательства того, что заключенные им соглашения, предусмотренные частями 2-4 указанной статьи, могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьей 12 или с частью 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции.

Доказательств, предусмотренных вышеприведенными положениями Закона о защите конкуренции, Ответчики не предоставили. Комиссией Управления таких обстоятельств также не установлено.

Комиссия считает, что АО «РИЦ» также не является представителем ООО «Жилсервис», в виду следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 182 ГК РФ сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Частями 2 и 3 указанной нормы установлено, что не являются представителями лица, действующие хотя и в чужих интересах, но от собственного имени, лица, лишь передающие выраженную в надлежащей форме волю другого лица, а также лица, уполномоченные на вступление в переговоры относительно возможных в будущем сделок. Представитель не может совершать сделки от имени, представляемого в отношении себя лично, а также в отношении другого лица, представителем которого он одновременно является, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела при осуществлении сбора денежных средств за оказанные ООО «Жилсервис» жилищно-коммунальные услуги на свой расчетный счет АО «РИЦ» выступает от своего имени, что подтверждается платежными документами, предоставляемыми АО «РИЦ» к оплате потребителям жилищно-коммунальных услуг. В платежных документах отсутствуют сведения о том, что АО «РИЦ» принимает платежи за жилищно-коммунальные услуги от имени конкретной управляющей организации, оказывающей эти услуги, и является ее представителем.

Таким образом, в силу части 2 статьи 182 ГК РФ АО «РИЦ» не является представителем управляющих организаций и, соответственно не вправе в силу части 15 статьи 155 ЖК РФ осуществлять расчеты с собственниками жилых помещений и взимать плату за жилое помещение и коммунальные услуги при участии платежных агентов и банковских платежных агентов.

Следовательно, заключенный между ООО «Жилсервис» и АО «РИЦ» Агентский договор в части возложения на потребителей - собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Жилсервис», обязанностей оплачивать жилищно-коммунальные услуги на расчетный счет Агента – АО «РИЦ», не соответствует требованиям действующего законодательства.

Тот факт, что у ООО «Жилсервис» имеется возможность осуществлять прием платы за коммунальные услуги, минуя расчетный счет АО «РИЦ», путем приема денежных средств непосредственно на расчетный счет ООО «Жилсервис», не исключает факт нарушения требований пункта 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции и не является надлежащим основанием для признания допустимыми Агентского договора, заключенного между АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» без учета воли собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, который приводит к навязыванию собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении у ООО «Жилсервис», необоснованных условий о перечислении денежных средств за оказанные ООО «Жилсервис» жилищно-коммунальные услуги на расчетный счет АО «РИЦ».

Более того, указанный факт лишь дополнительно свидетельствует о наличии фактической возможности у ООО «Жилсервис» самостоятельно осуществлять прием платежей за оказанные им жилищно-коммунальные услуги и одновременно – о необоснованном отказе (платежный код в платежном документе не предусматривает такой возможности) ООО «Жилсервис» от самостоятельного осуществления при наличии такой возможности указанных действий путем включения в отношения, связанные с расчетом за жилищно-коммунальные услуги, самостоятельного субъекта со своим расчетным счетом - излишнего посредника, не предусмотренного действующим жилищным законодательством.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» по заключению ограничивающего конкуренцию соглашения, которые приводят к навязыванию собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении у ООО «Жилсервис», необоснованных условий о перечислении денежных средств за оказанные ООО «Жилсервис» жилищно-коммунальные услуги на расчетный счет АО «РИЦ», а равно участию в них, является нарушением пункта 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренцию.

Также Комиссия считает, что условия, содержащиеся в пунктах 2.2.7. и 2.2.8. Агентского договора, направлены на ограничение конкуренции и могут привести к ограничению конкуренции на рынке оказания коммунальных услуг в части создания препятствий к доступу других компаний на указанный рынок - установления запрета ООО «Жилсервис» на заключение аналогичных агентских договоров, нарушают пункт 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения подтверждается содержанием Агентского договора, заключенным между АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис».

Факт участия АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» в ограничивающем конкуренцию соглашении подтверждается платежными документами, предоставляемыми АО «РИЦ» потребителям жилищно-коммунальных услуг.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции, одними из основных функций антимонопольного органа являются принятие мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и предупреждение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, установлено, что антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам в случаях, указанных в Законе о защите конкуренции, обязательные для исполнения предписания, в том числе предписания о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (подпункт «а» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции), о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции).

В целях пресечения и предупреждения монополистической деятельности АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис», Комиссия Управления приходит к выводу о наличии оснований (подпункты «а» и «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции) для выдачи указанным хозяйствующим субъектам предписаний за нарушение пункта 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции: о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции; о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В виду того обстоятельства, что в ходе рассмотрения настоящего дела пункты 2.2.7. и 2.2.8. из Агентского договора Ответчиками добровольно были исключены, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи указанным хозяйствующим субъектам предписаний о прекращении нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения АО «РИЦ» и ООО «Жилсервис» пунктов 1 и 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое приводит к навязыванию собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Жилсервис», необоснованных условий о перечислении денежных средств за оказанные ООО «Жилсервис» жилищно-коммунальные услуги на расчетный счет АО «РИЦ», а равно участию в нем, а также к установлению запрета ООО «Жилсервис» на заключение аналогичных агентских договоров с другими хозяйствующими субъектами, оказывающими аналогичные виды услуг.

2. За нарушение пункта 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции выдать АО «РИЦ» предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции по факту заключения и участию в ограничивающем конкуренцию соглашении с ООО «Жилсервис».

3. За нарушение пункта 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Жилсервис» предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции по факту заключения и участию в ограничивающем конкуренцию соглашении с АО «РИЦ».

4. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 3 части 4 статьи 11 закона о защите конкуренции, за нарушение пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции предписание Ответчикам по настоящему делу не выдавать.

5. Вопрос об административной ответственности рассмотреть в установленном порядке.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Орловской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.