

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 15.02.2010.

Решение изготовлено в полном объеме 03.03.2010.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	-	Алешин К.Н.	Исполняющий обязанности руководителя Архангельского УФАС России;
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти
Член комиссии	-	Розгон В.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Член комиссии	-	Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Член комиссии	-	Емельянова Г.С.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № 5-10 по признакам нарушения

Администрацией МО «Город Новодвинск»

(164600, Архангельская область, г.Новодвинск, улица Фронтových бригад, дом 6, корп.2)

(наименование организации (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя), адрес)

статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей:

ответчика – Администрации МО «Город Новодвинск» – Елагина М.В. (доверенность от 05.02.2010),

МУП «Городской рынок» - Головина О.В. (доверенность от 12.02.2010)

УСТАНОВИЛА:

27 ноября 2009 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступило обращение прокуратуры города Новодвинска с просьбой осуществить проверку исполнения требований антимонопольного законодательства при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка общей площадью 2670 кв.м., с кадастровым номером: 2926010212:79, категории земель – земли населенных пунктов, местоположение: 25 метров по направлению на восток от ориентира здание, расположенное за пределами земельного участка, адрес ориентира: Архангельская область, город Новодвинск, улица Советов, дом 29. Разрешенное использование земельного участка – строительство объекта торговли.

Рассмотрев представленные материалы, Архангельское УФАС России установило, что в нарушение условий, содержащихся в извещении о проведении аукциона, одним из участников – МУП «Городской рынок», задаток был перечислен позже срока, указанного в извещении, при этом он был допущен к участию в аукционе.

Учитывая данные обстоятельства, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области было возбуждено дело по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которым установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Предоставление МУП «Городской рынок» возможности участия в торгах, а в последующем признание его победителем, при нарушении им срока внесения задатка, создает ему преимущества перед остальными участниками аукциона.

В заседании Комиссии, состоявшемся 15 февраля 2010 года, представитель администрации «Город Новодвинск» сообщил, что в извещении о проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, опубликованного в газете «Новодвинская Неделя» 22 мая 2009 года, содержалась техническая ошибка. Датой окончания внесения задатка необходимо считать 25 июня 2009 года, что одновременно является датой окончания принятия заявок на участие в аукционе, а также отражено в пункте 2.1 договора о внесении задатка, подписанного со всеми участниками конкурса. Кроме того, организатор аукциона дал устные разъяснения участникам об окончательной дате внесения задатка, а именно 25 июня 2009 года, что подтвердил представитель МУП «Городской рынок». Также, представитель администрации «Город Новодвинск» пояснил, что считает достаточным подписанного договора о внесении задатка для возможности участия зарегистрированных участников в аукционе.

Представитель МУП «Городской рынок» поддержал доводы представителя администрации «Город Новодвинск».

ООО «Ветер» и гражданин Перепелкин А.Ю., надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, не явились, представителей не направили, объяснений не представили, ходатайств не заявили. В соответствии с частью 5 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело рассмотрено в отсутствие ООО «Ветер» и гражданина Перепелкина.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Город Новодвинск» 30 июня 2009 года проведен аукцион открытой по составу участников и по форме подачи предложений о размере годовой арендной платы по продаже права на заключение договора аренды земельного участка общей площадью 2670 кв.м., с кадастровым номером: 2926010212:79, категории земель – земли населенных пунктов, местоположение: 25 метров по направлению на восток от ориентира здание, расположенное за пределами земельного участка, адрес ориентира: Архангельская область, город Новодвинск, улица Советов, дом 29.

В извещении о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка датой окончания приема заявок значится 25 июня 2009 года, а датой окончания внесения задатка – 24 июня 2009 года.

На участие в аукционе поступило три заявки:

Заявка ООО «Ветер» поступила 24.06.2009 и содержала все запрашиваемые документы, а также платежное поручение № 02 от 22.06.2009 о перечислении задатка в сумме 13 900 рублей с отметкой Северодвинского ОСБ о списании средств 22.06.2009.

Заявка гражданина Перепелкина поступила 24.06.2009 и содержала все запрашиваемые документы, а также платежное поручение № 983 от 23.06.2009 о перечислении задатка в установленной форме с отметкой казначейства о проведении средств 23.06.2009.

Заявка МУП «Городской рынок» поступила 24.06.2009 и содержала следующие документы:

- копию Устава муниципального унитарного предприятий «Городской рынок», утвержденного Приказом Комитета по управлению муниципальным имуществом города Новодвинска от 26.05.2000 № 13. Копия Устава не заверена нотариально;

- копию свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года серия 29 № 000140271. Копия свидетельства нотариально не заверена.
- копию распоряжения о приеме на работу Д.Ю.Зайцева от 22.07.2008 № 369-р;
- копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения юридического лица серия № 29 номер 00824221. Копия нотариально не заверена.

Платежное поручение № 61 от 25.06.2009 о перечислении задатка в установленной организатором торгов сумме с отметкой казначейства о проведении средств датировано 25 июня 2009 года.

Согласно п. 10 Раздела II Постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договора аренды таких земельных участков», для участия в торгах претендент представляет организатору торгов (лично или через своего представителя) в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении о проведении торгов.

В соответствии с Извещением Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Город Новодвинск» о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, Претендент должен в установленном порядке подать заявку Организатору торгов по установленной форме с приложением всех документов, состав которых указан в заявке, и внести задаток на счет Организатора торгов.

К заявке прилагаются:

- платежный документ с отметкой банка о внесении задатка;
- юридические лица: заверенные копии учредительных документов и документов, подтверждающих полномочия лица, подавшего заявку, выписка из единого государственного реестра юридических лиц;
- физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность. Для индивидуальных предпринимателей – выписка из единого государственного реестра, индивидуальных предпринимателей;
- в случае подачи заявки представителем заявителя предъявляется надлежащим образом оформленная доверенность;
- опись представленных документов в 2 экземплярах;
- иные документы в соответствии с требованиями законодательства и учредительными документами заявителя.

На момент регистрации заявки МУП «Городской рынок», пакет документов данного участника был не полный, в нем отсутствовало платежное поручение о внесении задатка.

При этом, пунктом 2.1. Договора о внесении задатка, заключенного со всеми участниками аукциона, предусмотрено, что задаток должен быть внесен не позднее даты окончания приема заявок, указанной в извещении о проведении торгов, а именно 25 июня 2009 года, и считается внесенным с даты поступления всей суммы задатка.

Кроме того, Комиссией антимонопольного управления было установлено, что к моменту подписания протокола о признании лиц, подавших заявки на участие в аукционе, участниками аукциона, 30 июня 2009 года, все пакеты документов участников соответствовали требованиям, которые к ним предъявляются Правилами организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков.

Предоставление МУП «Городской рынок» платежного поручения 25 июня 2009 года не предоставило данному участнику аукциона преимущественных условий участия в торгах, что запрещено пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и не ограничило доступа к участию в аукционе других участников.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

Дело № 05-10 в отношении администрации «Город Новодвинск» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» производством прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия или выдачи решения в Арбитражный суд Архангельской области.