

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10786/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Пульт» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ФГУП «Почта России» (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению системы дистанционного обучения ФГУП «Почта России» (реестровый № 31908176700, далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная нарушением неправомерным признанием его уклонившимся от заключения договора.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

Материалами дела установлено, что протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов от 22.08.2019 № 31908176700-02 (далее — Итоговый протокол) Общество было признано победителем Закупки.

В соответствии с пунктом 9.1.4 Положения о закупках заключение договора по

итогах проведения конкурентной закупки осуществляется не ранее 10 (Десяти) дней и не позднее 20 (Двадцати) дней со дня размещения на Официальном сайте протокола подведения итогов.

Пунктами 9.1.5, 9.1.6 и 9.1.12 Положения о закупках предусмотрено, что Заказчик не позднее 5 (Пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора без подписи Заказчика. Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (Пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора. В случае если в документации о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора.

В соответствии с пунктом 6.2 Информационной карты Закупочной документации предусмотрено обеспечение исполнения договора в размере: 10% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 336 492 (Триста тридцать шесть тысяч четыреста девяносто два) рубля 71 копейка, НДС не облагается. Срок действия обеспечения исполнения договора должен превышать максимальный срок исполнения обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) по договору на 90 дней.

Обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде:

а) безотзывной банковской гарантии, выданная банком, соответствующим требованиям, приведенным в Приложении № 3 к Положению о закупке;

б) денежных средств, внесенных на счет, указанный Заказчиком в пп. 6.2.4 Информационной карты.

Способ обеспечения исполнения договора определяется участником запроса котировок, с которым заключается договор, самостоятельно.

Итоговый протокол был размещен в единой информационной системе 26.08.2019. Заказчик 02.09.2019 направил в адрес победителя проект договора для подписания со стороны последнего. В тот же день Заявителем был получен проект договора.

Во исполнение обязательств по заключению договора Обществом была получена банковская гарантия № 66401-10 и представлена в адрес Заказчика 04.09.2019 вместе с подписанным со своей стороны договором.

Вместе с тем, как установил Заказчик, представленная гарантия не соответствовала требованиям Закупочной документации. В связи с чем протоколом от 09.09.2019 № 31908176700-03 Заявитель был признан уклонившимся по причине несоответствия представленной банковской гарантии.

Пунктом 9.4.1 Положения о закупках предусмотрено, что участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в том числе, в случае:

в) предъявления при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в закупочной документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

г) непредставления документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией или извещением о закупке, и (или) в заявке такого участника;

д) непредоставления в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с документацией, настоящим Положением

В свою очередь, Заявитель в своей жалобе обращает внимание, что пунктом 9.4.2 Положения о закупках предусмотрено, что участник закупки, для которого заключение договора является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в п.п. «в» – «д» ч. 9.4.1 ст. 9.4 Положения о закупках, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

При этом положением о закупках не предусмотрен порядок действий Заказчика при наличии каких-либо недочетов в представленных победителем закупочной процедуры документов, предусмотренных при заключении договора.

Комиссией установлено, что Заказчиком не были предприняты меры о донесении до Общества информации о несоответствии представленной банковской гарантии требованиям Закупочной документации до признания его уклонившимся, в связи с чем Общество было лишено возможности исправить данные несоответствия и заключить договор на условиях Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участкам закупки.

При этом в настоящем случае действия Заказчика не отвечают требованиями пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем Комиссия считает доводы жалобы обоснованными.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пульт» (ОГРН: 1083668042633, ИНН: 3666155676) на действия ФГУП «Почта России» (ОГРН: 1197746000000, ИНН: 7724490000) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-10786/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 26.09.2019 по делу № 077/07/00-10786/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению системы дистанционного обучения ФГУП «Почта России» (реестровый № 31908176700, далее — Закупка), а именно:

1. Отменить протокол от 09.09.2019 № 31908176700-03.
2. Заказчику завершить Закупку в соответствии с требованиями статьи 9.1 положения о закупках Заказчика, Закупочной документации и в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации с учетом решения Комиссии от 26.09.2019 по делу № 077/07/00-10786/2019.
3. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 16.12.2019.
4. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 20.12.2019 с приложением подтверждающих

Документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.