

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/55Ж-10

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 15 апреля 2010 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 апреля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: <...>,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «ТеплоЭнергоСтройМонтаж» – <...>;

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области – <...>.,

рассмотрев жалобу ООО «ТеплоЭнергоСтройМонтаж» (далее также – Заявитель) на действия уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – Уполномоченный орган) при проведении совместных торгов в форме открытого конкурса на право заключения государственного и муниципальных контрактов на выполнение работ по разработке проекта реконструкции узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя на объектах социальной сферы Ярославской области (далее также – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа при проведении Конкурса.

В жалобе Заявитель указывает на следующие нарушения его прав.

1. Размещение государственного заказа на право заключения государственного и муниципальных контрактов на выполнение работ по разработке проекта реконструкции узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя на объектах социальной сферы Ярославской области осуществляется в форме открытого конкурса. Следовало проводить открытый аукцион в электронной форме согласно Распоряжению Правительства РФ от 17.12.2009 № 1996-р.

2. В конкурсной документации в п. 22 Информационной карты в составе критерия оценки «Качество работ и квалификация участника конкурса» оцениваются следующие показатели:

1) Опыт работы участника конкурса в области выполнения работ по разработке проектов узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя в годах (при наличии);

2) Количество положительных отзывов предыдущих заказчиков о работе участника конкурса в области выполнения работ по разработке проектов узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя (при наличии).

Согласно части 2.1 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ) не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме, просил выдать предписание об устранении нарушений закона.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменное возражение.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом проводилась процедура размещения государственного заказа путем проведения совместных торгов в форме открытого конкурса на право заключения государственного и муниципальных контрактов на выполнение работ по разработке проекта

реконструкции узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя на объектах социальной сферы Ярославской области. Извещение 85/01-69 о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов Ярославской области www.dgz.adm.yar.ru 25 февраля 2010 года.

Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1996-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых **для федеральных нужд** осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме с 1 января по 30 июня 2010 г. Таким образом, данное распоряжение распространяется лишь на размещение заказов для федеральных государственных нужд, а не для нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Выполнение работ по разработке проекта узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) может быть отнесено как к коду 4560000 «Проектная документация и технико-экономическое обоснование продукции», так и к коду 7421000 «Консультативные и инженерные услуги в области архитектуры, гражданского и промышленного строительства».

В связи с тем, что код 7421000 не входит в Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р, заказчики вправе осуществлять размещение заказов на выполнение работ, связанных с разработкой проектной документации как путем проведения конкурса, так и путем проведения аукциона.

Частью 4 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ установлен закрытый перечень критериев оценки заявок на участие в конкурсе, которые могут быть установлены при размещении заказа путем проведения открытого конкурса. Среди них указан критерий «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса».

В соответствии с частью 4.1 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием, предусмотренным пунктом 1.1 части 4 указанной статьи (качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг), вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Необходимость установления показателей оценки заявок по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса» обусловлено требованиями пункта 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд", согласно которому для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в конкурсной документации устанавливается предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию.

Таким образом, в конкурсной документации отсутствует нарушение части 2.1 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, поскольку конкурсная документация не содержит дополнительных требований к квалификации участника размещения заказа. К участию в Конкурсе должен быть допущен любой участник, независимо от его опыта и количества имеющихся положительных отзывов предыдущих заказчиков. Данные показатели применялись в целях оценки и сопоставления заявок для присуждения рейтинга заявкам участников конкурса и определения победителя.

По результатам внеплановой проверки размещения заказа Комиссией установлено нарушение конкурсной комиссией части 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, выразившееся в следующем. В протоколе № 01-86-2 от 02.04.2010 рассмотрения заявок на участие в конкурсе в пункте 6.2 в обосновании отказа в допуске ООО «ЮСТ Теплотехника» и ООО «Профстрой» помимо отсутствия в заявке копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, указано на отсутствие копий контрактов и/или договоров, и/или актов о сдаче-приемке работ, подтверждающих опыт выполненных работ по разработке проектов узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя (при наличии); копий положительных отзывов предыдущих заказчиков о выполненных работах по разработке проектов узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя (при наличии).

Данное обоснование причин отклонения является неправомерным, включено в протокол с нарушением части 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 5, пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1. Признать жалобу ООО «ТеплоЭнергоСтройМонтаж» на действия Уполномоченного органа при проведении Конкурса необоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию Уполномоченного органа нарушившей часть 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

3. Выдать конкурсной комиссии Уполномоченного органа обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-02/55Ж-10

г. Ярославль

Резолютивная часть предписания объявлена 15 апреля 2010 года

Предписание изготовлено в полном объеме 19 апреля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: <...>

на основании решения от 15 апреля 2010 года, принятого Комиссией Ярославского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТеплоЭнергоСтройМонтаж» на действия уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – Уполномоченный орган) при проведении совместных торгов в форме открытого конкурса на право заключения государственного и муниципальных контрактов на выполнение работ по разработке проекта реконструкции узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя на объектах социальной сферы Ярославской области (далее также – Конкурс), руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ),

предписывает:

Уполномоченному органу устранить нарушение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Для устранения нарушения необходимо внести изменения в протокол № 01-86-2 от 02.04.2010 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе в пункт 6.2, исключив из него неправомерное обоснование причин отказа в допуске к участию в конкурсе участникам размещения заказа в виде отсутствия «копий контрактов и/или договоров, и/или актов о сдаче-приемке работ, подтверждающих опыт выполненных работ по разработке проектов узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя (при наличии); копий положительных отзывов предыдущих заказчиков о выполненных работах по разработке проектов узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя (при наличии)».

Предписание необходимо исполнить в срок до 29 апреля 2010 г. (включительно).

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее 30 апреля 2010 года с приложением копий подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи.

