

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 05 декабря 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 16 декабря 2011 года

№ 05-03/8609

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 61-09/11 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальник», место нахождения: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Троицко-Печорск, улица Мира, дом 29, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено общество с ограниченной ответственностью «Коммунальник» (далее - ООО «Коммунальник»), место нахождения: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Троицко-Печорск, улица Мира, дом 29.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц привлечены общество с ограниченной ответственностью «Сервисбыт» (далее - ООО «Сервисбыт»), место нахождения: Республика Коми, поселок Троицко-Печорск, улица Мичурина, дом 21, Отдел промышленности, строительства и управления муниципальным имуществом администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (далее - Отдел промышленности, строительства и управления муниципальным имуществом администрации МР «Троицко-Печорский»), место нахождения: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Троицко-Печорск, улица Ленина, дом 2, Администрация муниципального района «Троицко-Печорский» (далее - Администрация МР «Троицко-Печорский»), место нахождения: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Троицко-Печорск, улица Ленина, дом 2.

2. Закон о защите конкуренции, вступивший в силу 26.07.2006, распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Статьей 17.1. Закона о защите конкуренции, вступившей в силу с 02.07.2008, урегулированы особенности заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества. Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции урегулированы особенности заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции урегулированы особенности заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009 определено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям, государственным корпорациям, государственным компаниям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) образовательным учреждениям независимо от их организационно-правовых форм, включая указанные в [пункте 3](#) настоящей части государственные и

муниципальные образовательные учреждения, и медицинским учреждениям частной системы здравоохранения;

7) для размещения объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о градостроительной деятельности;

9) в порядке, установленном [главой 5](#) Закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным образовательным учреждениям, медицинским учреждениям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. [Условия](#), при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к [объектам](#) гражданских прав, оборот которых не допускается, или к [объектам](#), которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) договор должен соответствовать

обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В силу пункта 2 статьи 615 Гражданского кодекса арендатор вправе с согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду (поднаем) и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (перенаем), предоставлять арендованное имущество в безвозмездное пользование, а также отдавать арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив, если иное не установлено Кодексом, другим законом или иными правовыми [актами](#).

К договорам субаренды применяются правила о договорах аренды, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Договор субаренды в отношении государственного или муниципального имущества, исходя из его предмета, предусматривает переход прав владения и пользования в отношении такого имущества.

Соответственно, нормы [статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции применимы к заключению любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества. Следовательно, заключение договоров субаренды, передачи арендованного муниципального имущества в безвозмездное пользование также должно осуществляться по результатам проведения торгов.

Арендатор государственного или муниципального имущества, передавший соответствующее имущество в субаренду, может являться субъектом ответственности за нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции при совершении им нарушений данной нормы.

3. В муниципальной собственности муниципального района «Троицко-Печорский» (далее - МР «Троицко-Печорский») находится автомобиль ГАЗ-330210, тип грузовой, год выпуска 1994 (далее - муниципальное движимое имущество).

ООО «Коммунальник» является арендатором муниципального движимого имущества по договору аренды № 4 от 01.09.2009 на срок с 01.09.2009 по 31.08.2012.

ООО «Сервисбыт» является субарендатором муниципального движимого имущества по договору субаренды от 01.02.2010 между ООО «Коммунальник» и ООО «Сервисбыт» (далее - договор субаренды) на срок с 01.02.2010 по 31.08.2012.

Заключение договора субаренды осуществлено после вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Заключение договора субаренды должно было осуществляться по результатам открытых торгов в порядке части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009.

Однако, заключение договора субаренды осуществлено не по результатам торгов.

ООО «Сервисбыт» является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5

статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Получение ООО «Сервисбыт» в субаренду муниципального недвижимого имущества обеспечило соответствующему хозяйствующему субъекту более выгодные условия деятельности на товарных рынках организации похорон и предоставления связанных с ними услуг, управления эксплуатацией жилого фонда в границах МР «Троицко-Печорский».

Заключение договора субаренды осуществлено в приоритетном порядке.

В действиях ООО «Коммунальник» в виде заключения с ООО «Сервисбыт» договора субаренды не по результатам торгов имеются нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Коммунальник» нарушившим часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в части действий в виде заключения с ООО «Сервисбыт» договора субаренды от 01.02.2010 без проведения открытых торгов.

2. Выдать ООО «Коммунальник» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату от ООО «Сервисбыт» муниципального движимого имущества.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

16 декабря 2011 года

№ 05-03/8609

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего

решения от 16 декабря 2011 года по делу № АО 61-09/11 о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальник», место нахождения: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Троицко-Печорск, улица Мира, дом 29, части 1 статьи 17.1 Закон о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальник» в срок до 16.01.2012 прекратить нарушения антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату от общества с ограниченной ответственностью «Сервисбыт» находящегося в собственности муниципального района «Троицко-Печорский» движимого имущества - автотранспортного средства марка ГАЗ-330210, тип грузовой, год выпуска 1994.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.