

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-644/2023

11 апреля 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Капитал Инвестиции» (далее – ООО «Капитал Инвестиции») (вх. № 5703/23 от 31.03.2023 года) на действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства») при проведении запросов котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов и косметических средств (сообщение № 32312145043, 32312145044 на сайте www.zakupki.gov.ru), на право заключения договора на поставка косметических средств для проведения демонстрационного экзамена в выпускных группах (сообщение № 32312145052 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Капитал Инвестиций» (вх. № 5703/23 от 31.03.2023 года) на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» при проведении запросов котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов и косметических средств (сообщение № 32312145043, 32312145044 на сайте www.zakupki.gov.ru), на право заключения договора на поставка косметических средств для проведения демонстрационного экзамена в выпускных группах (сообщение № 32312145052 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

03.03.2023 г. протоколом подведения итогов запроса котировок № 2662257 (номер в ЕИС 32312145043), № 2662256 (номер в ЕИС 32312145044) и № 2662262 (номер в ЕИС 32312145052) в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства ООО «Капитал Инвестиции» был признан победителем по поставке расходных материалов и косметических средств.

Согласно п. 34 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого Заказчик в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола

подведения итогов от 03.03.2023 г. запроса котировок размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора. Согласно п. 34 Извещения Заказчик обязан был направить договор крайний срок 09.03.23 г.

В нарушение процессуальных сроков Заказчиком был направлен договор на площадке 12.03.2023 16:00 (МСК).

В течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель запроса котировок подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора. Поставщик подписал Договор в течении 5 дней 18.03.2023 02:06 (МСК), так как подготовил товары к отгрузке, срок поставки 3 раб. дней.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя запроса котировок, Заказчик обязан был подписать договор.

В соответствии п. 34 Извещения Договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки от 03.03.2023 г.

В нарушении положений Извещения Заказчик обязан был подписать договор до 23.03.2023 г., но незаконно разместил Протокол отказа от заключения контракта от 20.03.2023 г.

Просим принять меры согласно п. 34 Извещения - В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки.

Поставщик расценивает незаконные действия Заказчика по уклонению от заключения Договора как утраты интереса Заказчика в поставке продукции, так как несвоевременно было организовано проведение закупки, и Заказчик поменял планы относительно закупки, в то время как Поставщик добросовестно подписал Договор и подготовил товары к отгрузке.

ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» представило следующие возражения на доводы жалобы.

Заказчик возражает против удовлетворения жалобы заявителя, считает, что вышеуказанные доводы жалобы основаны на неверном толковании норм права, а также положений извещений о запросе котировок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по следующим основаниям.

В соответствии с Протоколами подведения итогов запросов котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, которые размещены в ЕИС 03.03.2023 г. в день их подписания №2662257 (номер в ЕИС 32312145043), №2662256 (номер в ЕИС 32312145044) и №2662262 (номер в ЕИС 32312145052) ООО «Капитал инвестиции» признано победителем во всех вышеуказанных конкурентных процедурах.

1. В соответствии с п. 34 Извещения, п. 8.1.1 Положения о закупке в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора.

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон №223-ФЗ) не установлено специальных правил исчисления сроков, поэтому заказчиком применялись нормы Гражданского законодательства РФ для их расчета.

По общему правилу срок определяется конкретной календарной датой или истечением периода времени, в годах, месяцах, неделях, днях или часах (ст. 190 Гражданского кодекса РФ). Срок направления договора на подпись рассчитывается в рабочих днях, так как это прямо предусмотрено извещением и Положением о закупке Заказчика.

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Учитывая изложенное поскольку протоколы подведения итогов были опубликованы в пятницу 03.03.2023 г. первым рабочим днем подсчета срока отведенного заказчику для направление проекта договора на подпись победителю следующего за днем публикации протокола будет являться 06.03.2023 г., вторым рабочим днем подсчета срока будет являться 07.03.2023 г., поскольку 08.03.2023 г. в соответствии со ст. 112 Трудового кодекса РФ является нерабочим праздничным днем, третьим рабочим днем подсчета срока будет являться 09.03.2023 г., четвертым рабочим днем подсчета срока будет являться пятница 10.03.2023 г., последним (пятым) рабочим днем срока отведенного Заказчику для направление проекта договора будет являться 13.03.2023 г.

Проект договора размещен Заказчиком на электронной площадке РТС-Тендер в установленный срок 12.03.2023 г., что соответствует требованиям п. 34 Извещения, п. 8.1.1 Положения о закупке, Гражданского законодательства РФ и подтверждается данными электронной площадки РТС-Тендер, а также заявителем.

Учитывая изложенное, довод заявителя о том, что заказчик разметил проект договора в нарушение процессуальных сроков является несостоятельным.

2. В течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель запроса котировок подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора.

Поскольку Законом №223-ФЗ не установлено специальных правил исчисления

сроков, для расчета вышеуказанного срока применяются аналогичные нормы Гражданского законодательства РФ (ст. 190-194 Гражданского кодекса РФ).

Учитывая изложенное, первым рабочим днем подсчета срока, отведенного Победителю для подписания и размещения проекта договора на электронной площадке, следующего за днем направления проекта договора заказчиком будет являться 13.03.2023 г., вторым рабочим днем подсчета срока будет являться 14.03.2023 г., третьим рабочим днем подсчета срока будет являться 15.03.2023 г., четвертым рабочим днем подсчета срока будет являться 16.03.2023 г., последним (пятым) рабочим днем срока отведенного Победителю для подписания и размещения проекта договора будет являться 17.03.2023 г.

Согласно с п. 1 ст. 194 Гражданского кодекса РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока, т.е. Победитель был обязан подписать и разместить проекты договоров до 23:59 17.03.2023 г. (МСК +4).

Однако, поскольку функционал электронной торговой площадки РТС-Тендер позволяет подписать договоры за пределами установленного срока, договоры Победителем подписаны и размещены:

- 18.03.2023 06:06:31 (МСК +4) по закупке №2662257 (номер в ЕИС 32312145043);
- 18.03.2023 06:07:21 (МСК +4) по закупке №2662256 (номер в ЕИС 32312145044);
- 18.03.2023 06:08:27 (МСК +4) по закупке №2662262 (номер в ЕИС 32312145052).

Учитывая изложенное, довод заявителя относительно своевременности подписания им договоров по результатам конкурентных процедур участниками, которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства является несостоятельным.

Поскольку заявитель просрочил срок подписания договоров и не направил протокол разногласий, Заказчик руководствуясь п. 34 Извещения, п. 8.1.7 Положения о закупке не отказывался от заключения договоров, а признал победителя (ООО «Капитал инвестиции») уклонившимся от заключения договоров, о чем были составлены протоколы признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№ 2662257-1 (номер в ЕИС 32312145043), № 2662256-1 (номер в ЕИС 32312145044), № 2662262-1 (номер в ЕИС 32312145052)). Указанные протоколы размещены Заказчиком на электронной площадке РТС-Тендер, а также в ЕИС в день их подписания 20.03.2023 г., следовательно, у заказчика не возникло обязанности по заключению договоров с ООО «Капитал инвестиции».

Учитывая изложенное, доводы заявителя относительно обязанности подписания договоров Заказчиком с победителем, который просрочил сроки подписания договоров, а также незаконности размещения Протокола отказа от заключения контракта от 20.03.2023 г. являются несостоятельными.

3. В соответствии с п. 34 Извещения, п. 8.1.8 Положения если участник закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, занявшим второе место по итогам

проведения закупки. При этом срок подписания договора с таким участником закупки аналогичен сроку, указанному в настоящем пункте.

Поскольку общий срок заключения договора со вторым участником закупки, в случае признания победителя уклонившимся от заключения договора в Законе №223-ФЗ не урегулирован, в целях предоставления возможности защиты законных прав и интересов победителю закупки, признанному уклонившимся от заключения договоров, Заказчиком применены положения ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ по аналогии: договор подлежит заключению не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора.

Процессуальный срок, запрещающий заказчику заключать договор со вторым участником, исчисляемый в календарных днях по правилам предусмотренным Гражданским законодательством РФ (ст. 190, 191 Гражданского кодекса РФ) истек 31.03.2023 г., т.к. протоколы признания победителя уклонившимся от заключения договоров были подписаны и размещены 20.03.2023 г.

В целях удовлетворения потребности в расходных материалах и косметических средствах, являющихся предметом закупок № 2662257 (номер в ЕИС 32312145043), № 2662256 (номер в ЕИС 32312145044) и № 2662262 (номер в ЕИС 32312145052) заказчиком в установленном порядке заключены договоры со вторыми участниками, указанных закупок:

- Договор №2023.47509 от 31.03.2023 г. по закупке №2662257 (номер в ЕИС 32312145043);
- Договор №2023.53020 от 31.03.2023 г. по закупке №2662256 (номер в ЕИС 32312145044);
- Договор № 2023.53023 от 31.03.2023 г. по закупке №2662262 (номер в ЕИС 32312145052).

Поскольку указанные договоры заключены и исполнены в установленный срок и до получения заказчиком уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов № 06/3698/23 от 05.04.2023 г. основания для признания их ничтожными отсутствуют.

Учитывая изложенное, доводы заявителя относительно утраты интереса Заказчика в поставке продукции, так как несвоевременно было организовано проведение закупки, и Заказчик поменял планы относительно закупки являются несостоятельными.

На основании вышеизложенного считаем, что в действиях Заказчика при заключении договоров отсутствуют нарушения требований Закона №223-ФЗ, Положения о закупке, Извещений. Просим признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Капитал Инвестиции» №5703 от 31.03.2023 г. необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

26.02.2023 ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» разместило в ЕИС извещения №№ 32312145043, 32312145044 о проведении запросов котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов и косметических средств, извещение № 32312145052 на право заключения договора на поставка косметических средств для проведения демонстрационного экзамена в выпускных группах.

Согласно протоколам подведения итогов запросов котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 03.03.2023 г. №2662257 (номер в ЕИС 32312145043), №2662256 (номер в ЕИС 32312145044) и №2662262 (номер в ЕИС 32312145052) ООО «Капитал инвестиции» признано победителем во всех вышеуказанных процедурах.

Указанные протоколы были размещены в ЕИС 03.03.2023.

В соответствии с п. 34 Извещения, п. 8.1.1 Положения о закупке в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора.

Согласно ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по общему правилу срок определяется конкретной календарной датой или истечением периода времени, в годах, месяцах, неделях, днях или часах.

Согласно извещению и Положению о закупке срок направления договора на подпись рассчитывается в рабочих днях.

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Учитывая изложенное, поскольку протоколы подведения итогов были опубликованы в пятницу 03.03.2023 г. первым рабочим днем подсчета срока отведенного заказчику для направление проекта договора на подпись победителю следующего за днем публикации протокола будет являться 06.03.2023 г., вторым рабочим днем подсчета срока будет являться 07.03.2023 г., поскольку 08.03.2023 г. в соответствии со ст. 112 Трудового кодекса РФ является нерабочим праздничным днем, третьим рабочим днем подсчета срока будет являться 09.03.2023 г., четвертым рабочим днем подсчета срока будет являться пятница 10.03.2023 г., последним (пятым) рабочим днем срока отведенного Заказчику для направление проекта договора будет являться 13.03.2023 г.

Проект договора был размещен Заказчиком на электронной площадке РТС-Тендер в установленный срок 12.03.2023 г., что соответствует требованиям п. 34 Извещения, п. 8.1.1 Положения о закупке и подтверждается данными электронной площадки РТС-Тендер, а также заявителем.

Таким образом, учитывая изложенное, довод заявителя о том, что заказчик разметил проект договора в нарушение процессуальных сроков не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 34 Извещения в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель запроса котировок подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора.

С учетом норм ст. 190-194 ГК РФ, первым рабочим днем подсчета срока, отведенного Победителю для подписания и размещения проекта договора на электронной площадке, следующего за днем направления проекта договора заказчиком, будет являться 13.03.2023 г., вторым рабочим днем подсчета срока будет являться 14.03.2023 г., третьим рабочим днем подсчета срока будет являться 15.03.2023 г., четвертым рабочим днем подсчета срока будет являться 16.03.2023 г., последним (пятым) рабочим днем срока отведенного Победителю для подписания и размещения проекта договора будет являться 17.03.2023 г.

Согласно с п. 1 ст. 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока, т.е. Победителю было необходимо подписать и разместить проекты договоров до 23:59 17.03.2023 г. (МСК +4).

При этом ООО «Капитал Инвестиции» подписало и разместило договоры:

- 18.03.2023 06:06:31 (МСК +4) по закупке №2662257 (номер в ЕИС 32312145043);
- 18.03.2023 06:07:21 (МСК +4) по закупке №2662256 (номер в ЕИС 32312145044);
- 18.03.2023 06:08:27 (МСК +4) по закупке №2662262 (номер в ЕИС 32312145052).

Таким образом, ООО «Капитал Инвестиции» нарушило срок подписания договоров.

В связи с нарушением ООО «Капитал Инвестиции» срока подписания договора, а также не направления протокол разногласий, Заказчик руководствуясь п. 34 Извещения, п. 8.1.7 Положения о закупке признал ООО «Капитал инвестиции» уклонившимся от заключения договоров, о чем были составлены протоколы признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№ 2662257-1 (номер в ЕИС 32312145043), № 2662256-1 (номер в ЕИС 32312145044), № 2662262-1 (номер в ЕИС 32312145052). Указанные протоколы размещены Заказчиком на электронной площадке РТС-Тендер, а также в ЕИС 20.03.2023 г.

В соответствии с п. 34 Извещения, п. 8.1.8 Положения если участник закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения закупки. При этом срок подписания договора с таким участником закупки аналогичен сроку, указанному в настоящем пункте.

В целях удовлетворения потребности в расходных материалах и косметических средствах, являющихся предметом закупок № 2662257 (номер в ЕИС 32312145043), № 2662256 (номер в ЕИС 32312145044) и № 2662262 (номер в ЕИС 32312145052) заказчиком в установленном порядке заключены договоры со вторыми участниками, указанных закупок:

- Договор №2023.47509 от 31.03.2023 г. по закупке №2662257 (номер в ЕИС 32312145043);

- Договор №2023.53020 от 31.03.2023 г. по закупке №2662256 (номер в ЕИС 32312145044);

- Договор № 2023.53023 от 31.03.2023 г. по закупке №2662262 (номер в ЕИС 32312145052).

Таким образом, в действиях ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» при проведении запросов котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов и косметических средств (сообщение № 32312145043, 32312145044 на сайте www.zakupki.gov.ru), на право заключения договора на поставка косметических средств для проведения демонстрационного экзамена в выпускных группах (сообщение № 32312145052 на сайте www.zakupki.gov.ru) не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Капитал Инвестиции» (вх. № 5703/23 от 31.03.2023 года) на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» при проведении запросов котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов и косметических средств (сообщение № 32312145043, 32312145044 на сайте www.zakupki.gov.ru), на право заключения договора на поставка косметических средств для проведения демонстрационного экзамена в выпускных группах (сообщение № 32312145052 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.