

РЕШЕНИЕ по делу № 37-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«04» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика МВД по Республике Алтай, представителя Заказчика-Застройщика ООКС МВД по РА, рассмотрела жалобу ООО «Горно-АлтайРегионпроект» 26.04.2011г. вх. № 1119 на действия государственного заказчика Министерства внутренних дел по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «На выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции (сейсмоусиление) административного здания ОВД по Турочакскому району».

Представитель Заявителя ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на заседании комиссии отсутствует (имеется письмо от 03.05.2011г. исх. №36 о рассмотрении жалобы в их отсутствие).

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России на рассмотрение поступила жалоба от ООО «Горно-АлтайРегионпроект» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, 8) на действия государственного заказчика Министерства внутренних дел по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «На выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции (сейсмоусиление) административного здания ОВД по Турочакскому району».

Заявитель считает, что Заказчиком необоснованно установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

А также, Заявитель указывает на то, что Заказчиком необоснованно установлено требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие опыта работ по проектированию объектов ОВД.

Заказчик в аукционной документации не привел законного обоснования установления к участникам размещения заказа требования о наличии лицензии на работы со сведениями, составляющими государственную тайну, опыта работ по проектированию объектов ОВД.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком **представлено возражение на жалобу**, Министерство внутренних дел по Республике Алтай считает данную жалобу необоснованной по следующим причинам:

В соответствии с п. 22 Указа Президента РФ от 11.02.2006 г. № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне», сведениями, отнесенными к государственной тайне являются сведения о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности, обеспечении безопасности или эксплуатации режимных объектов, о выборе, отводе земельных участков, недр, акваторий или воздушного пространства для строительства или эксплуатации указанных объектов, о планируемых или проводимых изыскательских, проектных, строительно-монтажных и иных работах по их созданию.

Согласно приказу МВД РФ от 15.03.2005 года № 015 «О мерах по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел Российской Федерации», на объектах ОВД, в частности МВД по Республике Алтай, устанавливается и обеспечивается режим секретности (внутриобъектовый режим), предусматривающий выявление возможных каналов несанкционированного доступа к сведениям, составляющим государственную тайну и осуществление мер, направленных на исключение такого доступа. Органы внутренних дел относятся к режимным организациям, где сосредоточены сведения, разглашение которых может нанести значительный ущерб интересам Российской Федерации, состоянию обороноспособности и безопасности. Хранение носителей сведений, составляющих государственную тайну, и проведение секретных работ в органах внутренних дел, не допущенных в установленном порядке к проведению работ, связанных с использованием сведений, в соответствующей степени секретности, запрещаются.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что установление требования о наличии у участника размещения заказа лицензии на работы со сведениями, составляющими государственную тайну, связано с тем, что согласно техническому заданию необходимо

выполнить работы по сейсмоусилению, перепланировке зданий ОВД, реконструкции помещений дежурной части, комнат хранения оружия. Кроме того, необходимо внести изменения в обеспечение безопасности режимного объекта, используя комплексы технических средств, в том числе оборудование связи.

Необходимо запроектировать вынос в отдельный блок помещений ИВС, и внести изменения в организацию и функционирование всех видов связи (в т.ч. проектирование закрытых каналов связи).

После заключения государственного контракта при получении технических условий сотрудники проектной организации будут допущены к работе с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренных п.п.22, 27, 103 Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей стороны, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

09.04.2011г. Министерство внутренних дел по Республике Алтай на официальном сайте разместило Извещение (№ 0377100004211000009) и Аукционную документацию на проведение аукциона в электронной форме «На выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции (сейсмоусилению) административного здания ОВД по Турочакскому району».

- адрес электронной площадки: www.roseltorg.ru.
- начальная (максимальная) цена контракта 3 100 000 рублей.
- размер обеспечения заявки 155 000 рублей.
- дата и время окончания срока подачи заявок – 29.04.2011г. 09-00 часов (местного времени).
- дата проведения аукциона 06.05.2011г.

Согласно п. 2.1.4 раздела 1 Информационной карты Заказчиком установлено, что работы должны быть выполнены в соответствии со СНиПами, ГОСТами, санитарными нормами и правилами, требованиями приказов МВД РФ, действующего законодательства РФ.

Заказчиком установлено требование о предоставлении правоустанавливающих документов о государственной регистрации, свидетельства о допуске на выполнение проектных работ, которые оказывают влияние на безопасность капитального строительства, с наличием в перечне видов работ «работы по организации подготовки документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)», лицензии на работы со сведениями, составляющими государственную тайну, документов, подтверждающих наличие опыта работ по проектированию объектов ОВД.

В соответствии с ч. 4 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа кроме указанных в частях 1-3 данной статьи.

Таким образом, государственный заказчик МВД по РА необоснованно установил требование о наличии в свидетельстве СРО вида работ «работы по организации подготовки документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

Согласно ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В нарушении данной нормы Закона Заказчиком необоснованно установлено требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие опыта работ по проектированию объектов ОВД.

Техническим заданием определены виды работ - вынос в отдельный блок помещений ИВС, внесение изменения в организацию и функционирование всех видов связи (в т.ч. проектирование закрытых каналов связи). Перепланировка зданий ОВД включает в себя реконструкцию помещений дежурной части, комнат хранения оружия. Кроме того, необходимо внести изменения в обеспечение безопасности режимного объекта, используя комплексы технических средств.

Таким образом, Заказчиком правомерно установлено требование о наличии у участника

размещения заказа лицензии на работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Кроме того, в соответствии ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ и Приказа ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в ходе рассмотрения жалобы проведена внеплановая проверка соответствия всех действий (бездействий) уполномоченного органа Заказчика, Единой комиссии, в том числе не указанных в жалобе, в результате которой установлено:

В соответствии с п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Заказчик, уполномоченный орган вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. Заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона размещают извещение об отказе от проведения открытого аукциона на официальном сайте. Оператор электронной площадки в течение одного рабочего дня со дня размещения на официальном сайте извещения об отказе от проведения открытого аукциона прекращает осуществленное в соответствии с [частью 11 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона блокирование операций по счету участника размещения заказа для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

Заказчик 29.04.2011г. отменил объявленный аукцион на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции (сейсмоусиление) административного здания ОВД по Турочакскому району.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в целях выполнения пункта письма УФАС по РА от 27.04.2011г. №755/07 о приостановки размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу, Заказчик на электронной площадке: www.roseltorg.ru 29.04.2011г. разместил Извещение об отказе от проведения данного аукциона по основанию – решение УФАС по РА. Объяснив свое действие тем, что реестр заказов закрытой части сайта не предусматривает такой функции как приостановка размещения заказа.

Таким образом, своими действиями Заказчик нарушил требования ч.6 ст.41.5 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», т.к. сроки не позволяли отменить аукцион, предписание УФАС по РА об отмене аукциона также не выдавалось Заказчику.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заказчиком обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на действия государственного заказчика Министерства внутренних дел по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «На выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции (сейсмоусиление) административного здания ОВД по Турочакскому району» **частично обоснованной**.

2. Признать Заказчика Министерство внутренних дел по Республике Алтай нарушившим ч.4 ст.11, п.1 ч.4 ст. 41.6, ч.7 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику Предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем недопущения аналогичных нарушений при последующих размещениях заказов.

ПРЕДПИСАНИЕ

О недопущении нарушений законодательства о размещении заказов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 04.05.2011 года по делу № 37-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Горно-АлтайРегионпроект» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, 8) на действия государственного заказчика Министерства внутренних дел по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «На выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции (сейсмоусиление) административного здания ОВД по Турочакскому району», предписывает:

1. Заказчику МВД по Республике Алтай устранить нарушения ч.4 ст.11, п.1 ч.4 ст. 41.6, ч.7 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем недопущения подобных нарушений при последующих размещениях заказов.

2. Представить в Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 20.05.2011г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.