

Решение о признании жалобы  
необоснованной № 052/01/18.1-  
2468/2023

ООО "КИТ"

620138, Свердловская область, г.  
Екатеринбург, ул. Хрустальная, д. 49-А.  
оф. 302<...>

ГАУ НО "Выксунский лесхоз"

607060, Нижегородская область, г.  
Выкса, ул. Запрудная, д. 2<...>

Акционерное общество "Электронные  
торговые системы"

123112, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10,  
этаж 25 <...>

## РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-2468/2023

27 октября 2023 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской  
области в составе:

-<...> - <...>,

-<...> - <...>,

-<...> - <...>,

при  
участии:

-<...>. - представителя ГАУ НО «Выксунский лесхоз» (доверенность от  
26.10.2023),

-<...> - представителя ГАУ НО «Выксунский лесхоз» (доверенность от  
26.02.2023),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с  
ограниченной ответственностью «КИТ» на действия государственного автономного

учреждения Нижегородской области «Выксунский лесхоз» при проведении закупки на поставку компьютерной техники (Автоматизированных рабочих мест) (№ 32312810471),

### **УСТАНОВИЛА:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «КИТ» (далее — ООО «КИТ», заявитель) на действия государственного автономного учреждения Нижегородской области «Выксунский лесхоз» (далее — заказчик, ГАУ НО «Выксунский лесхоз») при проведении закупки на поставку компьютерной техники (Автоматизированных рабочих мест) (извещение № 32312810471).

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме.

Из жалобы следует, что заявка ООО «КИТ» была отклонена необоснованно.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «КИТ» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу ООО «КИТ» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 27.10.2023 (уведомление о рассмотрении жалобы от 19.10.2023 исх. № ОШ/20519/23).

Дело по существу рассмотрено 27.10.2023 посредством видеоконференцсвязи.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Установлено, что 29.09.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №32312810471 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку компьютерной техники (Автоматизированных рабочих мест).

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников №32312810471-02, заявка ООО «КИТ» №2 отклонена, поскольку предложенная в заявке продукция не соответствует требованиям документации.

С данным выводом Заявитель не согласен.

Комиссией установлено, что в соответствии с Извещением о проведении конкурса:

- начальная (максимальная) цена Договора составляет: 1 518 000,00 руб.

Этапы проведения аукциона:

начало подачи заявок: 29.09.2023.

Окончание подачи заявок: 16.10.2023 09:00.

Рассмотрение первых частей: 17.10.2023

Рассмотрение вторых частей: 19.10.2023.

Подведение итогов: 19.10.2023.

До окончания срока подачи заявок на сайт ЭТП [www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru) поступили первые части Заявок в количестве 2 штук, в том числе заявка ООО «КИТ».

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, в Приложении 1 закупочной документации заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки с указанием показателей, позволяющих определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги потребностям заказчика (максимальных и (или) минимальных значений таких показателей, а также значений показателей, которые не могут изменяться), а именно в части требований к операционной системе:

1.11	Предустановленная лицензионная операционная система Astra Linux Special Edition (или эквивалент)	наличие
1.11.1	Предустановленный СОФТ для операционной системы	наличие
1.11.2	Операционная система установлена на SSD ДИСК	наличие

Как следует из заявки ООО «КИТ» в техническом предложении предложен к поставке товар со следующими характеристиками предустановленной операционной системы:

1.11	Предустановленная лицензионная операционная система Linux	наличие
------	---	---------

Протоколом от 17.10.2023 № 32312810471-02 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме по определению поставщика на поставку компьютерной техники (автоматизированных рабочих мест) для обеспечения нужд ГАУ НО «Выксунский лесхоз», заявка ООО «КИТ» была признана несоответствующей требованиям документации по причине:

несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. Причина отказа: не соответствие технических характеристик, указанных в заявке участником, характеристикам товара установленных в документации о закупке. Участник закупки в технических характеристиках -п.1.11 (Предустановленная лицензионная операционная система) не указал конкретные показатели операционной системы.

Данный вывод подтверждается материалами дела, а также информацией из официального реестра программного обеспечения.

Операционная система Linux - это большое семейство операционных систем, которое разрабатывается как частными компаниями, так и сообществами свободных разработчиков. В отличие от других операционных систем, Linux не существует в эталонном виде все виды этой операционной системы, или как их называют, дистрибутивы, полностью разрабатываются своими собственными разработчиками.

Дистрибутивы различаются как по назначению (для компьютеров, для серверов, для встраиваемых устройств и т. д.), так и по компонентам - у многих дистрибутивов свой собственный набор приложений и утилит.

В настоящее время, количество дистрибутивов Linux больше нескольких сотен.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что в закупочной документации четко указано наименование операционной системы Astra Linux Special Edition (или эквивалент).

Участник ООО «КИТ» в своей заявке указал только Linux, что не отображает технические параметры предлагаемой операционной системы.

Linux по своей природе не является операционной системой — это ядро, которое является частью операционной системы. Операционная система поставляется с программным обеспечением и другими дополнениями, все, что поставляется с приставкой к названию Linux. Не все операционные системы на базе ядра Linux поддерживают КриптоПро.

В техническом задании обозначено наличие лицензионного программного обеспечения, что подразумевает передачу прав на пользование программным обеспечением и официальную поддержку пользователей посредством стационарной телефонной связи, почты, мессенджеров.

Как и ядро Linux, системы на его основе, как правило, создаются и распространяются в соответствии с моделью разработки свободного и открытого программного обеспечения.

Ядро Linux - бесплатно и имеет открытый исходный код и никак не лицензируется.

Astra Linux - это отечественная специализированная операционная система, разработанная для использования в государственных учреждениях и организациях, требующих высокую степень безопасности и защиты данных.

Astra Linux обеспечивает максимальную безопасность, используя различные шифровальные алгоритмы и возможности контроля доступа.

Как следует из информации с официального сайта разработчиков операционной системы: *«Дистрибутив Astra Linux — это ядро Linux плюс наши собственные доработки в части безопасности, утилит, графического интерфейса. И, конечно, набор свободного программного обеспечения, которое выполняет различные функции»*. Одно из главных отличий Linux и Astra Linux это лицензия. Astra Linux использует коммерческую лицензию, также имеет специально разработанный набор технологий и компонентов для обеспечения безопасности.

ООО «КИТ» в своей заявке указывает «Предустановленная лицензионная операционная система Linux», что не соответствует закупочной документации.

Основываясь на изложенном, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о законном отклонении заявки ООО «КИТ», поскольку участник указал некорректное наименование продукции.

Исходя из вышеизложенного, нарушений действующего законодательства в

действиях заказчика не усматривается.

Таким образом, в рассматриваемом случае доводы заявителя жалобы не подтверждаются фактическими обстоятельствами.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «КИТ» на действия государственного автономного учреждения Нижегородской области «Выксунский лесхоз» при проведении закупки на поставку компьютерной техники (Автоматизированных рабочих мест) (№ 32312810471), необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.*

<...>