РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-9

24.01.2022 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии	заместителя руководителя управления – начальника отдела С<…>
членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта Г<…>
	специалиста-эксперта Г<…>

в присутствии: *- от Областного государственного казённого учреждения «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области»:*

- <…> (доверенность от 10.01.2022 г. № 144);

- от ООО «Доктор Канц»:

- <…> (доверенность б/н от 14.01.2022 г.),

по обращению Областного государственного казённого учреждения «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Правительство для граждан», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Доктор Канц» (далее – ООО «Доктор Канц») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Канцелярские товары» (извещение № 0368200024321000008),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 10.12.2021 г. размещены извещение и документации о проведении аукциона в электронной форме в целях заключения указанного контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта – 84 495,60 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 20.12.2021 г. на участие в аукционе было подано 5 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 21.12.2021 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки, цена контракта была снижена до 33 877, 52 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 23.12.2021 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Доктор Канц».

12.01.2022 г. ООО «Доктор Канц» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок надлежащего документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 232 от 17.01.2022 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Правительство для граждан» о включении сведений в отношении ООО «Доктор Канц» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 298 от 19.01.2022 г. от ООО «Доктор Канц» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам проведения электронного аукциона ООО «Доктор Канц» было

признано победителем закупки со снижением цены контракта на 59,91 %.

На момент подписания контракта ООО «Доктор Канц» в качестве обеспечения исполнения контракта произвело перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в размере, установленном в извещении, - 4 227, 78 руб.

При этом ООО «Доктор Канц» не было учтено положение статьи 37 Закона о контрактной системе и, не имея умысла уклоняться от подписания контракта, общество оплатило сумму в размере 2 112, 39 руб.

В связи с отсутствием технической возможности разместить на электронной площадке платежное поручение от 11.01.2022 г., обществом данный документ был направлен на адрес электронной почты заказчика.

Вместе с тем, факт наличия денежных средств в полном объеме на лицевом счете заказчика ОГКУ «Правительство для граждан» принят не был.

ООО «Доктор Канц» является добросовестным поставщиком и уклоняться от подписания контракта умысла не имело, в связи с чем, общество просит комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 21.01.2022 г. представитель ОГКУ «Правительство для граждан» поддержал доводы, приведенные в обращении.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 10 мин. 24.01.2022 г. для анализа материалов дела.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после перерыва 24.01.2022 г. представитель ООО «Доктор Канц» указал, что перечисление обеспечения исполнения контракта не в полном объеме было связано с допущенной технической ошибкой в связи с большой загруженностью.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Доктор Канц» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.12.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Доктор Канц» с предложением о цене контракта 33 877, 52 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, *части 8 статьи 69*, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной

системе протоколов *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ОГКУ «Правительство для граждан» был направлен проект контракта ООО «Доктор Канц» для подписания ***27.12.2021 г.***

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта *победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта*, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. *В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона*, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен ***– 11.01.2022 г. в 23 час. 59 мин. (МСК)***.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 23.12.2021 г. начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 59,91 %.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и *участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта*, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более

процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, *контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе,* или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В соответствии счастью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Учитывая, что цена контракта была снижена ООО «Доктор Канц» на 59, 91 %, на общество при подписании контракта распространяется действие статьи 37 Закона о контрактной системе, и сумма обеспечения исполнения контракта должна составлять 6 337,17 руб.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки ***27.12.2021 г.***, ООО «Доктор Канц» был направлен подписанный проект контракта, а также было прикреплено платежное поручение на сумму 4 224, 78 руб., без учета положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании протокола от 12.01.2022 г. ООО «Доктор Канц» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки,

выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно сведениям, представленным ООО «Доктор Канц», на регламентированную дату подписания контракта обществом были перечислены денежные средства на расчетный счет заказчика в полном объеме.

При этом, учитывая, что положения законодательства о контрактной системе предусматривают возможность одномоментного подписания контракта, представление второго платежного поручения в рамках одного контракта не представляется возможным.

В указанном случае, в действиях ООО «Доктор Канц» отсутствуют признаки недобросовестности, следовательно, включение сведений об ООО «Доктор Канц» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Доктор Канц» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Доктор Канц» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Красноармейская, д. 142; ИНН 7328037290) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>

<…>

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.