

Заказчик -

ОАО «РЖД»

"..."

Поставщик –

ООО «Лотос»

"..."

Заключение № 076/10/5-1085/2022

по результатам проверки факта существенного нарушения поставщиком договора, явившегося основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения договора

21 ноября 2022 года
Ярославль

Г.

(изготовлено в полном объеме 23.11.2022)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Потемкина Т. В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок – Савичева К.А., ведущий эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Зинохина А. С.

рассмотрев сведения, представленные ОАО «РЖД» (**вх. № 13530-ЭП/22 от 10.11.2022**), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лотос» в связи с недобросовестным исполнением

обязательств (отсутствие уборки на некоторых объектах, несоблюдение технологии уборки, в том числе нарушение периодичности уборки) по Договору № 3596/ОАЭ-ЦДТВ/19/2/1 от 29.07.2019 г., заключенному по итогам открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на оказание услуг по уборке производственных помещений (извещение № 3596/ОАЭ-ЦДТВ/19).

с участием:

от ОАО «РЖД» - Танцуевой И.И., Глазкова А.И. (по доверенностям),

ООО «Лотос» на заседание комиссии не явилось, извещено надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ОАО «РЖД» (**вх. № 13530-ЭП/22 от 10.11.2022**), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лотос» ("...") в связи с недобросовестным исполнением обязательств (отсутствие уборки на некоторых объектах, несоблюдение технологии уборки, в том числе нарушение периодичности уборки) по Договору № 3596/ОАЭ-ЦДТВ/19/2/1 от 29.07.2019 г., повлекшим односторонний отказ ОАО «РЖД» от исполнения договора с последующим его расторжением.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

13.06.2019 г. размещено извещение об осуществлении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3596/ОАЭ-ЦДТВ/19 (далее – аукцион) на сайте www.rzd.ru, а также на сайте www.rts-tender.ru.

18.07.2019 г. общество с ограниченной ответственностью «Лотос» (далее – ООО «Лотос») признано победителем согласно протоколу подведения итогов № 214.

29.07.2019 г. между ОАО «РЖД» и ООО «Лотос» заключен Договор № 3596/ОАЭ-ЦДТВ/19/2/1 (далее – Договор) на оказание услуг по уборке производственных помещений.

Согласно пункту 1.1 Договора ООО «Лотос» обязуется оказывать услуги по уборке производственных помещений. Полный перечень услуг указан в Приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью Договора.

Заказчик пояснил, что ООО «Лотос» в нарушение требований к оказанию услуг, установленных Договором и приложениями к нему, не в полном объеме осуществляло уборку производственных помещений объектов, перечисленных в приложении № 1 к Договору.

ООО «Лотос» не выдавало персоналу, привлеченному к оказанию услуг, необходимые средства индивидуальной защиты, инвентарь (орудия труда), спецодежду и обувь, моющие средства, расходные материалы, что является нарушением пункта 2.1.6 Договора.

ООО «Лотос» не обеспечило ношение персоналом форменной одежды, спецодежды с логотипом Исполнителя в период оказания услуг по условиям Договора, что является нарушением пункта 2.1.7 Договора)

ООО «Лотос» несвоевременно и не в полном объеме предоставляло список лиц, оказывающих услуги на объектах (что является нарушением пункта 2.1.13 Договора):

-Здание АБК инв. № 0100012** (БЕ 3888);

-Здание очистных сооружений ст. Воркута 0101459/3843*;

-Здание очистных сооружений инв. № 10155/3831;

ОАО «РЖД» неоднократно информировало ООО «Лотос» письмами о неоказании услуг в производственных помещениях.

4 августа 2022 г. в адрес ООО «Лотос» направлено письмо № 02/1224 о непринятии счет-фактуры за июль 2022 г. в связи с неисполнением объема услуг по уборке производственных помещений на 5 объектах (с 1 июля 2022 г. здание котельной локомотивного депо ст. Воркута и здание локомотивного депо ст. Елецкая; с 20 июля 2022 г. здание АКБ ст. Воркута; с 1 августа 2022 г. очистные сооружения ст. Сосногорск и мастерские ВДС ст. Воркута).

Согласно пункта 3.2 Договора оплата оказанных услуг Исполнителем производится Заказчиком после получения от Исполнителя полного комплекта документов (в том числе счета, счета-фактуры, акта сдачи-приемки оказанных услуг и других документов, предусмотренных Договором).

В связи с этим 5 августа 2022 г. в адрес ООО «Лотос» направлено письмо № 02/1225 с просьбой исправить наименование объектов участка в акте сдачи – приемки оказанных услуг.

5 сентября 2022 г. в адрес ООО «Лотос» направлено письмо № СевДТВд-5/407 о непредставлении первичных учетных документов за август 2022 г.

9 сентября 2022 г. в адрес ООО «Лотос» направлены претензии в связи с неисполнением обязательств, предусмотренных Договором.

12 сентября 2022 г. в адрес ООО «Лотос» направлено письмо № СевДТВд-5/417 о невыполнении условий Договора по уборке производственных помещений, указанных в приложении № 1 Договора.

Неисполнение обязательств подтверждается актами осмотра и фото производственных помещений на предмет качества уборки Воркутинского

территориального участка Северной дирекции по тепловодоснабжению:

1. акты осмотра здания гаража для грузовых машин, здания очистных сооружений станции Сосногорск;
2. акты осмотра здания мастерских станции Елецкая;
3. акты осмотра здания мастерских, здания АБК, здания очистных сооружений, здания котельной локомотивного депо станции Воркута;
4. акты осмотра здания парокотельной депо станции Печора.

Учитывая, что ООО «Лотос» недобросовестно исполняло договорные обязательства (отсутствие уборки на некоторых объектах, несоблюдение технологии уборки, в том числе нарушение периодичности уборки), ОАО «РЖД» в соответствии с пунктами 12.5, 12.6 Договора в одностороннем порядке расторгло Договор, направив 5 октября 2022 г. в адрес ООО «Лотос» уведомление от 5 октября 2022 г. ИСХ-4788/СЕВ ДТВ о расторжении Договора с 20 октября 2022 г., которое было получено ООО «Лотос» 21 октября 2022 г. согласно почтовому уведомлению о вручении.

ООО «Лотос» на заседание комиссии не явилось, извещено надлежащим образом, направило правовую позицию по заявлению ОАО «РЖД» (исх. № 19 от 17.11.2022).

ООО «Лотос» пояснило, что оказывало ОАО «РЖД» услуги по уборке помещений на основании Договора № 3596/ОАЭ-ЦДТВ/19/2/1, срок действия Договора – с 1 ноября 2019 г. по 31 октября 2022 г. Сумма Договора 4 046 405,98 руб. (включая НДС). На протяжении длительного времени ООО «Лотос» добросовестно исполняло свои обязательства по Договору, нареканий, замечаний, претензий в адрес Исполнителя от Заказчика не поступало. О выполнении ООО «Лотос» своих обязательств по Договору в полном объеме и в надлежащем качестве свидетельствуют акты сдачи-приемки оказанных услуг, подписанные сторонами. Согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг, услуги по Договору Исполнителем оказаны на сумму 3 847 320,16 руб. (включая НДС), что противоречит утверждению Заявителя о недобросовестных действиях ООО «Лотос».

Начиная с августа 2022 года со стороны Заказчика стали поступать претензии с указанием на выявленные недостатки. При этом часть недостатков носит малозначительный и формальный характер:

- некорректно прописанные объекты в акте сдачи-приемки оказанных услуг;
- непредставление в срок счетов-фактур, непредставление первичных документов в срок за август 2022 года;

Данные «нарушения» не могут являться доказательством недобросовестности Исполнителя, ссылки на данные «нарушения» при заявлении о включении ООО «Лотос» в РНП несостоятельны.

ООО «Лотос» считает, что имеющиеся недостатки при исполнении условий контракта, можно было устранить в процессе оказания услуг, не являются существенными, не предполагают недобросовестное поведение Исполнителя, а являются следствием сложных экономических условий.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В обращении указано, что ОАО «РЖД» является заказчиком, в отношении которого введены меры ограничительного характера, что подтверждается, в том числе общедоступной информацией в соответствии с письмом Минфина России от 18.04.2022 № 24-01-09/34211.

Проанализировав представленные материалы, а также доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с представленными ОАО «РЖД» актами проверки качества уборки производственных помещений по Договору от 29.07.2019 года № 3596/ОАЭ-ЦДТВ/19/2/1 и фотофиксацией, Комиссия определила, что оказание услуг по уборке производственных помещений оказывалось ненадлежащим образом и не в полном объеме.

Также ОАО «РЖД» были представлены акты сдачи-приемки оказанных услуг по Договору в период с 01.07.2022 г. по 31.07.2022 г., с 01.08.2022 г. по 31.08.2022 г., с 01.09.2022 г. по 30.09.2022 г., с 01.10.2022 г. по 20.10.2022 г. согласно которым по ряду объектов общий объем оказанных услуг за месяц равен нулю, соответственно, оплата услуг осуществлялась пропорционально выполненному объему услуг.

Комиссия Ярославского УФАС установила, что данные акты подписаны со стороны ООО «Лотос», что является подтверждением того, что ООО «Лотос» согласно с данными актами сдачи-приемки оказанных услуг и объемом работ, указанном в данном акте, выполненным Исполнителем, т.е. Исполнитель не отрицает, что не выполнил в полном объеме условия

договора.

Таким образом, ООО «Лотос» не доказан факт надлежащего исполнения обязательств по Договору.

Согласно пункту 9.1 правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, закрепленных **Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 (ред. от 15.10.2022) "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** единственным случаем, когда сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Исполнитель в данном случае не ссылается на то, что ненадлежащее исполнение Договора возникло вследствие обстоятельств непреодолимой силы, не приводит доказательств наличия данных обстоятельств.

Характер допущенного Исполнителем нарушения существенных условий договора, наличие в его действиях вины, тяжесть наступивших последствий, учитывая наличие в законодательстве о закупках специальной меры ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств (включение в реестр недобросовестных поставщиков), свидетельствует о необходимости применения данной меры ответственности в отношении ООО «Лотос». Применение в указанном случае данной санкции отвечает требованиям справедливости, соразмерно характеру совершенного деяния.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «Лотос».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах имеются основания для включения сведений об ООО «Лотос» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД» (**вх. № 13530-ЭП/22 от 10.11.2022**), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лотос» ("...").

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лотос» (ООО «Лотос»)

Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 160010, Вологодская область, город Вологда, улица Луначарского, дом 12, квартира 281

ИНН ООО «Лотос» "..."

Дата подведения итогов закупки: 18.07.2019 г.

Сведения о договоре:

Наименование работ: оказание услуг по уборке производственных помещений.

Дата заключения: 29.07.2019 г.

код по ОКПД: 81.10

валюта договора: Российский рубль

цена договора: 4 115 557,03 рублей (с НДС)

срок исполнения договора: с 01 ноября 2019 г. по 31 октября 2022 г. (включительно).

код валюты договора: 643

дата расторжения договора: 20.10.2022 г.

Основание расторжения: односторонний отказ ОАО «РЖД» в отношении которого введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с недобросовестным исполнением ООО «Лотос» указанного договора.

Документ, являющийся основанием расторжения: уведомление от 05.10.2022 ИСХ-4788/СЕВ ДТВ о расторжении Договора с 20.10.2022 г.

Председатель Комиссии

Т. В. Потемкина

Члены Комиссии

К.А. Савичева

А. С. Зиныхина