

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Карельский филиал ПАО "Россети Северо-Запад" г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 45, 185035 karelia@rosseti-sz.ru, okz@karelenargo.ru ПАО "Россети Северо-Запад" площадь Конституции, дом 3, литера А, г. Санкт-Петербург, 196247 post@mrsksevzap.ru АО ОРЭС-Петрозаводск 185035, г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 47Б, ores@es.ptz.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №010/04/9.21-710/2022

об административном правонарушении

01 марта 2023 года г. Петрозаводск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-710/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» (ОГРН – 1047855175785; ИНН – 7802312751; ранее – ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания «Северо-Запада»; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера А, помещение 16-Н, г. Санкт-Петербург, 196247; Карельский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» - почтовый адрес: ул. Кирова, д.45, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035; далее – ПАО «Россети Северо-Запад», сетевая организация) по факту нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года №861; далее - Правила технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

в присутствии представителя ПАО «Россети Северо-Запада» - <...> (личность установлена на основании предъявленного паспорта гражданина Российской

Федерации; копия доверенности в деле) и представителя АО «ОРЭС-Петрозаводск» - <...> (личность установлена на основании предъявленного паспорта гражданина Российской Федерации; копия доверенности в деле)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Карельского УФАС России 10 октября 2022 года (вх. №4819) поступило заявление АО «ОРЭС-Петрозаводск» (далее также заявитель) от 10 октября 2022 года с просьбой признать ПАО «Россети Северо-Запад» виновным в совершении административного правонарушения; назначить наказание в виде административного штрафа и обязать ПАО «Россети Северо-Запад» выдать договор об осуществлении технологического присоединения №34-00129П/21, содержащий обязательства по увеличению максимальной мощности со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» в отношении точек поставки (точек технологического присоединения), указанных в заявке на технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических лиц от 16 ноября 2021 года, а именно по КЛ-10 кВ, отходящих от ячеек 9 и 11 ПС-67 «Радиозавод».

Непосредственно суть заявления общества сводится к следующему.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 15 ноября 2021 года исх. №105-2446/1 подало в Карельский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» Заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических лиц от 16 ноября 2021 года с приложением документов, предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Письмом от 08 декабря 2021 года исх. №МР2/3/135-17/10495 ПАО «Россети Северо-Запад» сообщило о необходимости предоставления дополнительных сведений и документов.

АО «ОРЭС-Петрозаводск», отвечая на указанное письмо, письмом от 17 декабря 2021 года №105-2723 направило в адрес сетевой организации истребованные сведения и документы.

Согласно уведомлению о вручении заказной корреспонденции АО «Почта России» указанное заказное письмо получено ПАО «Россети Северо-Запад» 27 декабря 2021 года.

По результатам рассмотрения заявки ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 02 февраля 2022 года №МР2/50-01-01-07/674 направило в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» Договор №34-00129П/21 об осуществлении технологического присоединения (далее — Договор №34-00129П/21). Вместе с тем заявитель отмечает, что фактически указанное письмо было направлено только 24 февраля 2022 года почтовой связью exmail, о чем свидетельствует указание и логотипы почтовой службы как на почтовом конверте, так и на уведомлении, прикрепленном к почтовому конверту. Непосредственно из содержания уведомления следует, что письму от 02 февраля 2022 года присвоен трек номер 5681551335, а согласно официального сервиса почтовой службы Exmail <https://exmail.ws/services/tracking/> письмо с трек номером 5681551335 было передано в почтовую службу только 24

февраля 2022 года.

Согласно содержанию заявки на технологическое присоединение АО «ОРЭС-Петрозаводск» просило увеличение мощности ранее подключенных объектов электросетевого хозяйства в точках поставки КЛ-10кВ, отходящих от ячеек №9 и 11 ПС-67. Однако, в представленном со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» Договоре №34-00129П/21 (пункт 1.1 Договора, пункты 7, 8 и 9 Технических условий) указано, что сетевая организация обязуется осуществить технологическое присоединение в совершенно иных точках поставки, а именно 1с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72) и 2с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72).

1с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72) и 2с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72) не являются точками поставки электрической энергии, в отношении которых АО «ОРЭС-Петрозаводск» подавало заявление об осуществлении технологического присоединения в целях увеличения максимальной мощности.

Учитывая вышеизложенное, письмом от 03 марта 2022 года №105-0434 АО «ОРЭС-Петрозаводск» в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» направило мотивированный отказ от подписания Договора №34-00129П/21, при этом факт направления мотивированного отказа от 03 марта 2022 года подтверждается списком внутренних почтовых отправлений от 04 марта 2022 года и отчетом об отслеживании почтовых отправлений с почтовым идентификатором №18501966779706.

Мотивированный отказ от 03 марта 2022 года получен ПАО «Россети Северо-Запад» 10 марта 2022 года, что подтверждается отчетом об отслеживании почтовых отправлений с почтовым идентификатором №18501966779706.

Письмом от 21 марта 2022 года №МР2/135-17/1958 (вх. №105-01137 от 29 марта 2022 года) ПАО «Россети Северо-Запад», не приложив проект договора, сообщило, что точки поставки изменены в связи с отсутствием свободной мощности на ПС-67 «Радиозавод» по состоянию на 01 января 2022 года, а, следовательно, отсутствием технической возможности присоединения от ПС-67 «Радиозавод», в связи с чем отказало в изменении содержания договора №34-00129П/21 об осуществлении технологического присоединения.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 11 апреля 2022 года №105-0770 направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запада» мотивированный отказ от подписания Договора №34-00129П/21, указав, что заявка на технологическое присоединение была подана в ноябре 2021 года, а 17 декабря 2021 года были представлены все дополнительно запрошенные сведения и документы. По состоянию на дату подачи заявления и дату предоставления дополнительных документов ПАО «Россети Северо-Запад» обладало свободной мощностью в точках поставки яч. 9 и яч. 11 ПС-67 «Радиозавод».

Факт направления мотивированного отказа от 11 апреля 2022 года подтверждается списком внутренних почтовых отправлений от 12 апреля 2022 года и отчетом об отслеживании отправлений с идентификатором 18501969721061 (получено ПАО «Россети Северо-Запад» 25 апреля 2022 года).

Ответ на мотивированный отказ от 11 апреля 2022 года в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» на дату направления заявления в адрес антимонопольного органа

не поступил.

По мнению заявителя, вышеизложенные действия ПАО «Россети Северо-Запад», а именно нарушение сроков направления договора, сроков ответа на мотивированные отказы, а так же одностороннее изменение точек технологического присоединения вопреки указанным в заявке на технологическое присоединение (влекущее существенное изменение стоимости договора) фактически свидетельствует об уклонении сетевой организации от исполнения обязательств по заключению договора об осуществлении технологического присоединения.

Изучив действующую нормативно-правовую базу в сфере электроэнергетики, полагаю необходимым отразить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Пункт 2 Правил технологического присоединения распространяет их действие на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация

обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением (пункт 6 Правил технологического присоединения).

Порядок заключения договора регламентирован в том числе пунктом 15 Правил технологического присоединения, в котором указано, что в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и подписанных технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую

организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

В силу пункта 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17 августа 1998 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

На основании приказа ФСТ России от 03 июня 2008 года №191-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «Россети Северо-Запад», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии. Услуги по технологическому присоединению являются неотъемлемой частью услуг по передаче электрической энергии. При таких обстоятельствах ПАО «Россети Северо-Запад» является лицом, на которое распространяется норма статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

В силу части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В связи с тем, что ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно привлекалось антимонопольным органом к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, применению подлежит часть 2 названной статьи КоАП РФ.

Руководствуясь вышеизложенным, в соответствии с определением от 13 октября 2022 года было возбуждено настоящее дело об административном правонарушении, составление протокола назначено на 17 ноября 2022 года 16 часов 00 минут.

В соответствии с указанным определением ПАО «Россети Северо-Запад» надлежало представить в адрес Карельского УФАС России письменные пояснения (и правовые обоснования) относительно изложенной в настоящем определении позиции, в том числе относительно пропуска срока для направления проекта договора; отсутствия ответа на мотивированный отказ от подписания договора от 11 апреля 2022 года; включения в договор (технические условия) спорных пунктов, фактически изменяющих точку присоединения с учетом доводов АО «ОРЭС-Петрозаводск» о дате подачи заявки и наличия свободной мощности, а также любые иные документы и сведения, способствующие правильному и объективному принятию решения.

Письмом от 21 октября 2022 года №МР2/3/19-06/8953 ПАО «Россети Северо-Запад» ходатайствовало о продлении срока представления запрашиваемой информации.

Письмом от 28 октября 2022 года №МР2/3/19-06/9255 ПАО «Россети Северо-Запад» представило истребованные определением сведения, сообщив, что Заявка АО «ОРЭС-Петрозаводск» на технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства: КЛ-10 кВ (яч.9, яч.11 в РУ 10-кВ ПС-67) для электроснабжения здания гаража, расположенного по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Боровая, кадастровый номер земельного участка

10:01:0200135:23, максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств 2000 кВт поступила 03 декабря 2021 года (вх. №9480), ей присвоен №34-00129П/21.

Письмом от 08 декабря 2021 года №MP2/3/135-17/10495 в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» направлено уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены в дополнение к уже представленным.

28 декабря 2021 года после получения от АО «ОРЭС-Петрозаводск» дополнительных сведений, направленных заявителем письмом от 17 декабря 2021 года №105-2723, заявка была принята в работу.

02 февраля 2022 года сетевой организацией было подготовлено и зарегистрировано в системе электронного документооборота сопроводительное письмо к проекту договора об осуществлении технологического присоединения №34-00129П/21 (письмо от 02 февраля 2022 года №MP2/50-01-01-07/674). В связи с отсутствием по состоянию на 01 января 2022 года резерва мощности по подстанции ПС-67 110 кВ «Радиозавод», необходимого для присоединенным к ней объектов электросетевого хозяйства АО «ОРЭС-Петрозаводск» по основаниям, предусмотренным абзацем 2 пункта 41 Правил технологического присоединения, ПАО «Россети Северо-Запад» требовалось продолжительное время для проработки необходимых в этом случае технических решений, подготовки технических условий и проекта договора. Фактически договор был подписан и отправлен 24 февраля 2022 года.

09 марта 2022 года от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен мотивированный отказ от 03 марта 2022 года №105-0434 от подписания проекта договора. Требования, содержащиеся в мотивированном отказе – в связи с наличием по состоянию на 01 октября 2021 года резерва мощности на подстанции ПС-67 110 кВ «Радиозавод», необходимого для технологического присоединения заявителей, в договоре и технических условиях предусмотреть подключение дополнительной нагрузки от существующих точек присоединения.

В АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 21 марта 2022 года №MP2/13517/1958 направлен ответ на мотивированный отказ, в удовлетворении требований мотивированного отказа отказано по следующим основаниям.

По присоединяемым объектам электросетевого хозяйства источником питания является подстанция ПС-67 110 кВ «Радиозавод».

В соответствии с «Информацией по фактическим и перспективным нагрузкам центров питания 35 кВ и выше» по состоянию на 01 января 2022 года резерв мощности для технологического присоединения по подстанции ПС-67 110 кВ «Радиозавод» составляет 2,8 МВА. Указанная информация о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности раскрыта на сайте ПАО «Россети Северо-Запад» по ссылке: <https://www.mrsksevzap.ru/infodisclosure/2standartdisclosure/13infofact35-150/>.

ПАО «Россети Северо-Запад» поясняет, что при данных обстоятельствах увеличение мощности по КЛ 10 кВ Л9-67 и КЛ 10 кВ Л11-67 на 4000 кВт возможно при осуществлении технологического присоединения от подстанции ПС-72 110 кВ

«Сулажгора» (по состоянию на 01 января 2022 года резерв мощности для технологического присоединения составляет 5,2 МВА).

С данной целью при подготовке ПАО «Россети Северо-Запад» технических условий были разработаны мероприятия «последней мили», предусматривающие строительство ЛЭП 10 кВ от подстанции 110 кВ ПС-72 «Сулажгора» и РП 10 кВ для присоединения электроустановок заявителя.

16 мая 2022 года Заявка АО «ОРЭС-Петрозаводск» аннулирована в связи с нарушением сроков акцепта оферты (письмо от 21 марта 2022 года №МР2/13517/1958 получено АО «ОРЭС-Петрозаводск» 29 марта 2022 года, 30 рабочих дней со дня ее получения истекли 16 мая 2022 года).

10 октября 2022 года от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получено письмо от 05 октября 2022 года №105-2351 об отсутствии ответа на повторный мотивированный отказ. Согласно доводам данного письма 11 апреля 2022 года в адрес сетевой организации был направлен повторный мотивированный отказ (письмо от 11 апреля 2022 года №105-0770 вх. от 25 апреля 2022 года), ответ на который в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» не направлялся.

24 октября 2022 года в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» направлено письмо №МР2/50-01-01-07/7814 об отсутствии ответа на повторный мотивированный отказ, согласно которому по состоянию на 25 апреля 2022 года мотивированный отказ от подписания договора в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» никаким каналом связи не поступал. Кроме того, заявителю разъяснено, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 16 и подпунктом «а» пункта 18 Правил технологического присоединения подготовка и выдача технических условий (включая определение в технических условиях перечня мероприятий по технологическому присоединению) является прерогативой сетевой организации. В связи с чем, состав мероприятий был определен сетевой организацией самостоятельно в полном соответствии с требованиями Правил технологического присоединения, иных нормативно-технических документов и не требует внесения каких-либо корректировок.

Дополнительно ПАО «Россети Северо-Запад» отмечает, что заявка АО «ОРЭС-Петрозаводск» подана по основаниям пункта 41 Правил технологического присоединения, а именно в связи с тем, что сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее объектам электросетевого хозяйства, и (или) объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее объектам электросетевого хозяйства, превышает объем максимальной мощности, согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей или в акте об осуществлении технологического присоединения данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных обязательными требованиями.

Объем максимальной мощности, согласованный ПАО «Россети Северо-Запад» и «АО «ОРЭС-Петрозаводск» в актах об осуществлении технологического

присоединения по подстанции ПС-67 110 кВ «Радиозавод» в настоящее время составляет 41 990 кВт. Вместе с тем, потребляемая АО «ОРЭС-Петрозаводск» мощность по указанной подстанции согласно контрольным замерам за 2020 год составила 14 955,6 кВт, за 2021 год – 13 916,8 кВт.

Таким образом, АО «ОРЭС-Петрозаводск» имело возможность присоединения новых энергопринимающих устройств потребителей в рамках существующего объема максимальной мощности без подачи новых заявок на технологическое присоединение.

Кроме того, в дополнение к вышеизложенному и отраженному в письме от 28 октября 2022 года №МР2/3/119-06/9255, ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 16 ноября 2022 года №МР2/3/119-06/9755 просило приобщить к материалам настоящего дела Протокол совместного совещания в Государственном комитете Республики Карелия по ценам и тарифам от 20 сентября 2022 года №3. По мнению ПАО «Россети Северо-Запад», данный протокол имеет непосредственное отношение к жалобе АО «ОРЭС-Петрозаводск», поскольку на совещании рассматривалась проблема дефицита мощности на территории города Петрозаводска (в том числе на ПС-67 «Радиозавод») и возможные варианты ее решения.

Проблема доведена до сведения исполнительных органов власти Республики Карелия. Согласно протоколу сетевые организации должны направить в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия проектную документацию по предложенным мероприятиям, указанным в пункте 4 Протокола.

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в целях выбора оптимального варианта должно проанализировать проектную документацию, представленную сетевыми организациями и направить свою позицию в Правительство Республики Карелия.

По мнению ПАО «Россети Северо-Запад», требование АО «ОРЭС-Петрозаводск» в адрес административного органа об обязанности ПАО «Россети Северо-Запад» выдать договор об осуществлении технологического присоединения, содержащий обязательства по увеличению максимальной мощности по существующим точкам поставки по КЛ-10 кВ отходящих от ячеек 16 и 29 ПС-67 «Радиозавод» невыполнимо, поскольку его исполнение повлечет угрозу возникновения аварийных ситуаций в работе подстанции ПС-67, от которой запитано значительное количество потребителей на территории г. Петрозаводска.

Кроме того, ПАО «Россети Северо-Запад» сообщило, что обществом был инициирован запрос в адрес АО «Почта России» с целью выяснения обстоятельств доставки почтового отправления с идентификационным номером 18501969721061 (повторный мотивированный отказ АО «ОРЭС-Петрозаводск» от подписания договора) и получен ответ о его утрате ОПС Санкт-Петербурга (письмо УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области) от 10 ноября 2022 года №МР78-06/2211278).

С учетом изложенного, необходимостью истребования у лиц, привлеченных к участию в деле, дополнительных пояснений, определением от 17 ноября 2022 года составление и подписание протокола было перенесено на 15 часов 30 минут 16

декабря 2022 года

В соответствии с указанным определением АО «ОРЭС-Петрозаводск» надлежало представить в адрес Карельского УФАС России следующие документы и сведения:

- письменную правовую позицию по приведенным в настоящем определении доводам ПАО «Россети Северо-Запад» об отсутствии нарушений Правил технологического присоединения при работе с заявкой, включая пояснения относительно заявленных доводов об объемах потребления АО «ОРЭС-Петрозаводск»;
- сведения о конечном потребителе, в целях энергоснабжения объектов которого (электроустановки здания гаража ООО «Петровнефтьтранс», расположенного по адресу: г. Петрозаводск, ул. Боровая, кадастровый номер земельного участка 10:01:0200135:23) подана заявка от 16 ноября 2021 года с пояснениями относительно заявленного объема необходимой мощности (с приложением копий подтверждающих документов, в том числе документов, подтверждающих действительное намерение хозяйствующего субъекта-потребителя осуществить мероприятия по технологическому присоединению);
- любые иные документы и сведения, способствующие правильному и объективному рассмотрению дела.

На ПАО «Россети Северо-Запад» была возложена обязанность представить следующие документы и сведения:

- документальные сведения, заверенные надлежащим образом, о наличии (отсутствия) объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанции ПС-67 на дату поступления рассматриваемой в рамках настоящего дела заявки АО «ОРЭС-Петрозаводск»
- надлежащим образом заверенные копии документов, свидетельствующих о проведении контрольных замеров потребления в 2020 — 2021 годах АО «ОРЭС-Петрозаводск» мощности;
- письменные пояснения относительно довода АО «ОРЭС-Петрозаводск» о значительном увеличении стоимости услуги по технологическому присоединению при исполнении договора в предложенной ПАО «Россети Северо-Запад» редакции (с приложением копий подтверждающих документов, в том числе расчетов по двум вариантам исполнения договора — в истребуемой АО «ОРЭС-Петрозаводск» и заявленной ПАО «Россети Северо-Запад»);
- любые иные документы и сведения, способствующие правильному и объективному рассмотрению дела.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 13 декабря 2022 года №105-3334 дополнительно к ранее заявленному сообщило следующее.

ПАО «Россети Северо-Запад» указывает, что 02 февраля 2022 года было подготовлено и зарегистрировано сопроводительное письмо к проекту договора, однако, это не имеет какого-либо процессуального значения, так как обязанность

сетевой организации заключается в направлении проекта договора в установленные законодательством сроки.

Дата исключительно подготовки сопроводительного письма, без его своевременного направления не исключает тот факт, что ПАО «Россети Северо-Запад» нарушены сроки направления договора.

По результатам рассмотрения заявки ПАО «Россети Северо-Запад» направило договор №34-00129П/21 об осуществлении технологического присоединения в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» только 24 февраля 2022 года.

Договор №34-00129П/21 об осуществлении технологического присоединения направлен сопроводительным письмом с исх. №МР2/50-01-01-07/674 с указанием исходящей даты 02 февраля 2022 года.

Письмо от 02 февраля 2022 года исх. №МР2/50-01-01-07/674 направлено по средствам почтовой связи exmail, о чем свидетельствует указание и логотипы почтовой службы как на почтовом конверте, так и на уведомлении прикрепленном к почтовому конверту.

Из содержания уведомления следует, что письму исх. №МР2/50-01-01-07/674 от 02 февраля 2022 года присвоен трек номер 5681551335, так же на уведомлении указано, что в конверте содержится именно письмо исх. №МР2/50-01-01-07/674.

Согласно официального сервиса почтовой службы Exmail <https://exmail.ws/services/tracking/> письмо с трек номером 5681551335 было передано в почтовую службу только 24 февраля 2022 года.

Вышеуказанные доказательства подтверждают тот факт, что Договор №34-00129П/21 об осуществлении технологического присоединения направлен в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 02 февраля 2022 года исх. №МР2/50-01-01-07/674 фактически не 02 февраля 2022 года, а 24 февраля 2022 года.

Согласно пунктам 3, 6 и 15 Правил технологического присоединения организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, в том числе заключить договор об осуществлении технологического присоединения, направив его заявителю в 2 экземплярах с подписанными техническими условиями как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Так же в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения после получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Вышеуказанные нормы права свидетельствуют о том, что после получения недостающих сведений и документов направленных АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом исх. №№105-2723 от 17 декабря 2021 года и полученных ПАО «Россети Северо-Запада» 27 декабря 2021 года сетевая организация ПАО «Россети Северо-Запад» должна была направить в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск»

договор об осуществлении технологического присоединения в течение 20 рабочих дней, а именно в срок до 01 февраля 2022 года.

Фактически ПАО «Россети Северо-Запад» направило договор об осуществлении технологического присоединения в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» с пропуском срока предусмотренного пунктом 15 Правил технологического присоединения об осуществлении технологического присоединения (20 рабочих дней), а именно 24 февраля 2022 года.

Пропуск срока указанного в пункте 15 Правил технологического присоединения (20 рабочих дней) составил дополнительно 23 календарных дней (с 01 февраля 2022 года по 24 февраля 2022 года).

Довод ПАО «Россети Северо-Запад» о том, что для подготовки договора требовалось продолжительное время для проработки необходимых технических решений не может быть принят во внимание, так как такое основание - «требовалось продолжительное время для проработки необходимых технических решений» не является с точки зрения действующего законодательства причиной в продлении сроков направления договора. Сетевая организация не в праве по своему собственному усмотрению увеличивать сроки установленные законодательством.

ПАО «Россети Северо-Запад» указывает на отсутствие резерва максимальной мощности на ПС-67 110 кВ на 01 января 2022 года, однако, по мнению АО «ОРЭС-Петрозаводск» данный довод не имеет процессуального значения ввиду того, что Заявка и все недостающие документы и сведения были представлены в декабре 2021 года, а со стороны сетевой организации не оспаривается тот факт, что на дату подачи Заявки и дату получения недостающего комплекта документов максимальная мощность в объеме указанном в Заявке была в наличии на ПС-67 110 кВ, о чем свидетельствует официально опубликованная на сайте ПАО «Россети Северо-Запада» по ссылке <https://rosseti-sz.ru/infodisclosure/2standartdisclosure/13infofact35-150/>. ПАО «Россети Северо-Запад» не предоставлено доказательств того, куда именно и в какие даты была перераспределена максимальная мощность, которая была в наличии на дату подачи Заявки со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск».

Доводы ПАО «Россети Северо-Запад» о том, что фактически потребляемая мощность по подстанции согласно контрольных замеров за 2020 год составила 14955,6 и за 2021 год 13 916,8 кВт, а следовательно у АО «ОРЭС-Петрозаводск» отсутствовали основания для подачи Заявки, противоречит действующим нормам права, а так же не находит подтверждения в доказательствах.

Так, согласно пункту 41 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в следующих случаях если сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее объектам электросетевого хозяйства, и (или) объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее объектам электросетевого хозяйства, превышает объем максимальной мощности, согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей или в акте об осуществлении

технологического присоединения данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных обязательными требованиями.

Как следует из указанной нормы права учитывается согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей или в акте об осуществлении технологического присоединения данных сетевых организаций.

При этом со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» представлены сведения, о том, как по мнению ПАО «Россети Северо-Запада» осуществляется фактическое потребление.

Однако, АО «ОРЭС-Петрозаводск» отмечает, что фактическое потребление не учитывается согласно указанной норме права. Более того АО «ОРЭС-Петрозаводск» не участвовало в производимых замерах максимальной мощности, где, кем и когда такие замеры сделаны так же не указано.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» обращает внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 26.2 КоАП РФ не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

Не указано, с применением какого именно оборудования были произведены такие замеры, а так же проходило ли оборудование периодическую поверку и находится ли оно в работоспособном состоянии. Такие сведения со стороны ПАО «Россети Северо-Запада» не могут являться надлежащим допустимым доказательством по административному делу, т.к. представившая их сторона не может сообщить о том, законным ли способом такие сведения получены.

В части Доводов ПАО «Россети Северо-Запада» о наличии дефицита мощности на подстанции ПС-67 АО «ОРЭС-Петрозаводск» отмечает, что проблема дефицита мощности была предметом рассмотрения на заседании Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам. Однако, со стороны ПАО «Россети Северо-Запада» не оспаривается тот факт, что на дату подачи Заявки и дату получения недостающего комплекта документов максимальная мощность в объеме указанном в Заявке была в наличии на ПС-67 110 кВ,

Несмотря на тот факт, что совещание в Государственном комитете Республики Карелия по ценам и тарифам не имеет отношения к рассматриваемому административному делу по вышеуказанным основаниям, АО «ОРЭС-Петрозаводск» направляет документы представленные в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по результатам совещания от 20 сентября 2022 года. Указанные документы свидетельствуют о том, что ПАО «Россети Северо-Запада» на протяжении более 8 лет знает о дефиците мощности на ПС-67, однако, продолжает бездействовать и использовать дефицит мощности как основание для отказа в договорах на технологическое присоединение, лишая

заявителей законного права на технологическое присоединение.

Так письмом от 02 октября 2022 года №МР2/3/102-22/7471 ПАО «Россети Северо-Запада» в лице первого заместителя директора – главного инженера Шибяева Н. В. сообщало о наличии дефицита мощности на ПС-67, в ответ на заявление АО «ПСК» о технологическом присоединении социально значимых объектов группы жилых домов в микрорайоне университетский городок ул. Роберта Рождественского, где администрацией города были выделены земельные участки льготным категориям граждан.

В указанной ситуации ПАО «Россети Северо-Запада» так же использовало дефицит мощности как предлог для отказа в выдаче договора об осуществлении технологического присоединения в отношении АО «ПСК» которое в свою очередь обязано было перераспределить ее льготной категории граждан, получившей земельные участки.

ПС-67 является значимым объектом и бездействие ПАО «Россети Северо-Запада» в вопросе дефицита мощности на данном объекте, влечет за собой нарушение прав на технологическое присоединение потребителей г. Петрозаводска, в том числе препятствует развитию инфраструктуры в частности и городского округа в целом, соответственно такое поведение является крайне социально опасным (крайняя социальная опасность такого поведения подтверждается в абз. 1 листа 7 Решения Арбитражного суда Республики Карелия по делу №А26-5089/2021).

В части доводов со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» об аннулировании заявки в связи с нарушением сроков акцепта оферты АО «ОРЭС-Петрозаводск» отмечает, что направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» мотивированный отказ от подписания договора №34-00129П/21 об осуществлении технологического присоединения от 11 апреля 2022 года №105-0770.

Факт направления письма, содержащего мотивированный отказ от 11 апреля 2022 года №105-0770 подтверждается списком внутренних почтовых отправлений и отчетом об отслеживании отправлений с идентификатором 18501969721061.

Вышеуказанные доказательства подтверждают то обстоятельство, что со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» исполнена обязанность, направить мотивированный отказ в период не превышающий 10 рабочих дней.

Дополнительно АО «ОРЭС-Петрозаводск» обращает внимание, на следующие обстоятельства имеющие значение для рассматриваемого дела.

После направления мотивированного отказа от 11 апреля 2022 года №105-0770 АО «ОРЭС-Петрозаводск» направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запада» письмо от 05 октября 2022 года №105-2351, в котором сообщило об отсутствии на дату направления действий со стороны ПАО «Россети Северо-Запада», а именно ни новый проект договора, ни уведомление об аннулировании заявки в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» не поступали.

ПАО «Россети Северо-Запада» письмом от 24 октября 2022 года №МР2/50-01-01-07/7814 сообщило о том, что не получало письма от 11 апреля 2022 года исх. №105-0770 от АО «ОРЭС-Петрозаводск», в виду чего аннулировало Заявку. ПАО «Россети Северо-Запад» не сообщало АО «ОРЭС-Петрозаводск» в установленный срок об

аннулировании Заявки, решение об аннулировании заявки было выбрано ПАО «Россети Северо-Запад» после возбуждения административного дела, как способ избежать ответственности и не выдавать договор об осуществлении технологического присоединения.

Однако, как указано выше, АО «ОРЭС-Петрозаводск» направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» мотивированный отказ от 11 апреля 2022 года №105-0770 от подписания Договора №34-00129П/21.

08 ноября 2022 года письмом №105-2966 АО «ОРЭС-Петрозаводск» повторно уведомило ПАО «Россети Северо-Запада» об отсутствии ответа на мотивированный отказ от 11 апреля 2022 года и сообщило о том, что действия ПАО «Россети Северо-Запад» противоречат процедуре технологического присоединения, следовательно, являются не законными.

ПАО «Россети Северо-Запада» письмом от 18 ноября 2022 года №MP2/50-01-01-07/8565 сообщило АО «ОРЭС-Петрозаводск» о том, что обществом не получен мотивированный отказ, ввиду того, что он утерян АО «Почта России», а так же о том, что аннулирование заявки вызвано в том числе тем фактом, что, по мнению ПАО «Россети Северо-Запад», Технические условия, являющиеся приложением к договору и его неотъемлемой частью, при этом не являются договором, а, следовательно, заявитель лишен права заявлять разногласия к техническим условиям.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 08 декабря 2022 года №105-3285 повторно направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» мотивированный отказ, ранее направленный письмом от 11 апреля 2022 года №105-0770.

Вышеизложенное, по мнению заявителя, свидетельствует о том, что со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» предприняты все возможные действия для соблюдения требований Правил технологического присоединения. Так же АО «ОРЭС-Петрозаводск» обращает внимание, на то, что со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» не оспорены иные нарушения Правил технологического присоединения, ранее указанные в заявлении.

В свою очередь письмом от 08 декабря 2022 года №MP2/3/119-06/10561 ПАО «Россети Северо-Запад» сообщило следующее.

Информация о наличии (отсутствии) объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанции ПС-67 на дату поступления рассматриваемой в рамках настоящего дела заявки АО «ОРЭС-Петрозаводск» раскрыта на сайте ПАО «Россети Северо-Запад» (ссылка: <https://www.mrsksevzap.ru/infodisclosure/2standartdisclosure/13infofact35-150/>)

Информация подлежит раскрытию в электронном виде, документального оформления не требуется. В соответствии с установленным порядком, на официальном сайте сетевой организации размещена информация о фактических значениях свободной мощности по ПС-67 за 4 квартал 2021 в объеме 2,8 МВт.

При этом, в адрес Общества поступила заявка от 03 декабря 2021 года (присвоен номер № КАР34-00127) от АО «ОРЭС-Петрозаводск» на увеличение максимальной мощности объектов электросетевого хозяйства: КЛ 10 кВ (Л-13-67, Л14-67) от РУ 10 кВ

ПС-67 и КЛ 10 кВ от РУ 10 кВ проектируемого РП 10 кВ для электроснабжения: электроустановок станции техобслуживания и техосмотра автотранспортных средств ООО «Петровнефтьтранс», расположенные по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Боровая, кадастровый номер земельного участка 10:01:0200135:53.

Согласно пункту 9 Правил технологического присоединения АО «ОРЭС-Петрозаводск» в заявке указаны необходимые технические параметры для технологического присоединения обозначенного объекта: максимальная мощность 10 720 кВт, в том числе ранее присоединенная максимальная мощность 8 720 кВт.

В силу пункта 18 Правил технологического присоединения разработка мероприятий, подготовка и выдача технических условий возлагается на сетевую организацию.

На основании заявки от 03 декабря 2021 года № КАР34-00127 и испрашиваемыми АО «ОРЭС-Петрозаводск» техническими параметрами, Обществом подготовлены технические условия от 30 декабря 2021 года № 34-00127П/21-001, предусматривающие увеличение мощности по существующим точкам присоединения (контактные вводы в ячейках В-13; В-14 КРУН-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) и выполнение мероприятий со стороны сетевой организации в части:

- замена трансформаторов тока в ячейках выключателей В-13 и В-14 РУ-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67);
- организация системы АИИСКУЭ и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;
- учет электроэнергии по присоединяемым объектам выполнить: с применением существующих измерительных комплексов, установленных в ячейках В-13 и В-14 РУ-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67).

Размер платы за технологическое присоединение составил 489 592 руб.80 коп., в том числе НДС 20%.

На основании пункта 15 Правил технологического присоединения письмом от 02 февраля 2022 года № МР2/50-01-01-07/675 ПАО «Россети Северо-Запад» направило в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» проект договора об осуществлении технологического присоединения с уведомлением о необходимости подписания.

В соответствии с вышеизложенным, резерв имеющейся мощности в объеме 2,8 МВт на ПС-67 зарезервирован по заявке АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 03 декабря 2021 года № КАР34-00127, которая поступила с заявкой АО «ОРЭС-Петрозаводск» № 34-00128П/21 в один день, но была зарегистрирована раньше.

ПАО «Россети Северо-Запад» отмечает, что информацию о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей напряжением до 20 кВ включительно мощности по центрам питания напряжением 35 кВ и выше, сетевая организация обязана публиковать ежеквартально. В пределах квартала информация может меняться и утрачивать свою актуальность, однако, обязанности ежедневного обновления информации у сетевой организации не

имеется.

Вместе с тем, конкретные мероприятия по технологическому присоединению определяются сетевой организацией исходя из текущей фактической ситуации по загрузке центров питания.

Относительно объемов зарезервированной и потребляемой мощности ПАО «Россети Северо-Запад» пояснило, что объем максимальной мощности, согласованный ПАО «Россети Северо-Запад» и АО «ОРЭС-Петрозаводск», указанный в актах об осуществлении технологического присоединения по подстанции ПС-67 110 кВ «Радиозавод» составляет 41 990 кВт.

Вместе с тем, потребляемая АО «ОРЭС-Петрозаводск» мощность по указанной подстанции согласно контрольным замерам за 2020 год составила 14 955,6 кВт; за 2021 год – 13 916,8 кВт.

Контрольные замеры активной мощности на линиях АО «ОРЭС-Петрозаводск», отходящих от ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67), зафиксированы в час максимальной нагрузки на ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) в целом.

Таким образом, по мнению ПАО «Россети Северо-Запад», АО «ОРЭС-Петрозаводск» имело возможность присоединения новых энергопринимающих устройств в рамках имеющегося объема максимальной мощности без подачи новых заявок на технологическое присоединение. Так же необходимо отметить, что при одновременном полном использовании всей ранее согласованной в актах об осуществлении технологического присоединения максимальной мощности произойдет превышение максимально допустимой нагрузки силовых трансформаторов подстанции ПС-67 110 кВ «Радиозавод».

При существующих обстоятельствах и поступившей от АО «ОРЭС-Петрозаводск» новой заявки от 28 декабря 2022 года № 34-00128П/21 увеличение мощности по КЛ 10 кВ Л-67-16 и КЛ 10 кВ Л-67-29 на 4400 кВт возможно при осуществлении технологического присоединения от подстанции ПС-83 110 кВ «Логмозеро» (имевшей по состоянию на 01 января 2022 года резерв мощности, достаточный для осуществления технологического присоединения по заявке № 34-00128П/21).

С данной целью при подготовке ПАО «Россети Северо-Запад» технических условий по указанной заявке были разработаны мероприятия «последней мили», предусматривающие строительство ЛЭП 10 кВ от подстанции ПС-83 «Логмозеро» и РП 10 кВ для присоединения электроустановок заявителя.

Пояснения относительно стоимости услуги по технологическому присоединению.

Плата за технологическое присоединение увеличения мощности по КЛ 10 кВ от ячейки выключателя В-16 КРУН 2-10 ПС-67 «Радиозавод» (далее – Л-67-16) и КЛ 10 кВ от ячейки выключателя В-29 КРУН 1-10 ПС-67 «Радиозавод» (далее – Л-67-29), расположенным по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, Лесной проспект, район ПС-67 110 кВ «Радиозавод», на 4400 кВт (с 4250 кВт до 8650 кВт) рассчитана по стандартизированным ставкам согласно постановлению Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 22 декабря 2021 года № 188 и включает в себя следующие составляющие:

– организационные мероприятия (подготовка и выдача сетевой организацией

технических условий заявителю, проверка сетевой организацией выполнения технических условий заявителем) –22 526 руб.40 руб. (с учетом НДС);

– мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до границы участка заявителя –317 526 933 руб. 97 коп. (с учетом НДС);

Итоговая стоимость составляет 317 549 460 руб. 37 коп. (с учетом НДС).

Также ПАО «Россети Северо-Запад» сообщило, что в соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 28 Правил осуществить технологическое присоединение (увеличение максимальной мощности) вышеуказанного объекта по существующей точке присоединения не представляется возможным ввиду наличия ограничения на величину максимальной мощности в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение, а также в связи с несоблюдением условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций, а также возможностью ухудшения условий работы объектов электроэнергетики, ранее присоединенных к объектам электросетевого хозяйства.

Таким образом, выполнить технологическое присоединение энергопринимающих устройств АО «ОРЭС-Петрозаводск» без организации новой точки присоединения с установкой распределительного пункта (РП) 10 кВ и строительства кабельной линии 10 кВ не представляется возможным.

Принимая во внимание вышеизложенное ПАО «Россети Северо-Запад» полагает, что направленные в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» проект договора № 34-00128П/21 и технические условия об осуществлении технологического присоединения вышеуказанного объекта полностью соответствуют Правилам технологического присоединения.

Рассмотрев поступившие пояснения и приложенные к ним документы, учитывая выраженное АО «ОРЭС-Петрозаводск» мнение о возможности перенести дату и время составления протокола по настоящему делу, срок административного расследования был продлен до 13 февраля 2023 года, составление протокола запланировано также на 13 февраля 2023 года.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ПАО «Россети Северо-Запад» было предложено представить письменные пояснения по доводам, заявленным сторонами в ходе проведения административного расследования.

Письмом от 07 февраля 2023 года №МР/2/3/119-06/1154 ПАО «Россети Северо-Запад» дополнительно по существу вопроса представило следующие пояснения.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» в соответствии с пунктом 41 Правил технологического присоединения 16 ноября 2021 года направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» 3 заявки на заключение договоров об осуществлении технологического присоединения к ПС-67 «Радиозавод», в том числе:

№ договора	Заявленная мощность (кВт)	Точки присоединения в ПС-67 (ячейки)	Потребитель	Объект	КН ЗУ
34-00127П/21	2000 2000 (резерв)	13 РУ 10кВ 14 РУ 10кВ	Петровнефтьтранс	Станция ТО	10:01:0200135:53
34-00128П/21	4400 4400 (резерв)	16 РУ 10кВ 29 РУ 10кВ	Петровнефтьтранс	Административное здание	10:01:0200135:24
34-00129П/21	2000 2000 (резерв)	9 РУ 10кВ 11 РУ 10кВ	Петровнефтьтранс	Здание гаража	10:01:0200135:23

Заявки получены сетевой организацией единоразово 03 декабря 2021 года, направлены замечания.

На дату поступления заявок и дату устранения замечаний совокупная мощность по трем заявкам на ПС-67 отсутствовала.

В определении от 27 декабря 2022 года по делу № 010/04/9.21-710/2022 со ссылкой на позицию АО «ОРЭС-Петрозаводск» указано (абз. 1 л. 4 определения): «Со стороны сетевой организации не оспаривается тот факт, что на дату подачи заявки и дату получения недостающего комплекта документов максимальная мощность в объеме, указанном в заявке была в наличии на ПС-67, о чем свидетельствует официально опубликованная на сайте Россети информация».

Необходимо отметить, что позиция сетевой организации по вопросу дефицита мощности на ПС-67 со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» искажена, поскольку сетевая организация в ранее представленных письменных пояснениях по административному делу № 010/04/9.21-710/2022 никогда не подтверждала наличие свободной мощности на ПС-67 в объеме, указанном в заявке 34-00129П/21.

В соответствии с пунктами 32-33 Правил технологического присоединения в случае, если полное использование потребляемой мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных техническими регламентами или иными обязательными требованиями, допускается присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств в пределах величины мощности, не вызывающей ограничений в использовании потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных к данным сетям потребителей электрической энергии.

В соответствии с пунктом 6.2.8 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (утверждены приказом Минэнерго РФ от 19 июня 2003 года №229 (далее –ПТЭ) контрольные измерения

потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения в электрических сетях энергосистем, объединенных и единой энергосистем должны производиться 2 раза в год - в третью среду июня и декабря. Эти данные должны использоваться для расчетов электрических режимов, при долгосрочном и краткосрочном планировании и при составлении перспективных, на несколько лет, планов и балансов.

ПТЭ не содержат требований о привлечении потребителей и представителей нижестоящих смежных сетевых организаций к проведению контрольных измерений.

Контрольные измерения на ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) выполняются при помощи существующих измерительных комплексов учёта электроэнергии, принадлежащих АО «ОРЭС-Петрозаводск».

В силу части 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

ПАО «Россети Северо-Запад» производит контрольные замеры на ПС-67 во исполнение требований технических регламентов. Соответственно ссылка АО «ОРЭС-Петрозаводск» на положения части 4 статьи 26.2 КоАП РФ (доказательства, полученные с нарушением требований закона), является несостоятельной.

Реконструкция ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) не предусмотрена «Схемой и Программой перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия на период 2022-2026 годы», утвержденной Распоряжением Главы Республики Карелия от 29 апреля 2022 года № 192-Р.

На совместном совещании в Государственном комитете Республики Карелия по ценам и тарифам от 20 сентября 2022 года в качестве варианта решения указанной проблемы со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» указано – строительство новой подстанции напряжением 110 кВ.

Мотивированный отказ АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 11 апреля 2022 года № 105-0770 (идентификатор почтового отправления согласно данным АО «ОРЭС-Петрозаводск» 18501969721061) в ПАО «Россети Северо-Запад» не поступал.

Письмом АО «Почта России» от 10 ноября 2023 года №МР78-06/2211278 признана официальная утрата заказного письма с идентификатором 18501969721061.

Все мотивированные отказы АО «ОРЭС-Петрозаводск» от подписания договора № 34-00129П/21 направлены на изменение точек присоединения, указанных в технических условиях. При этом, ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно сообщало АО «ОРЭС-Петрозаводск» о невозможности передачи запрашиваемого объема мощности по существующим точкам присоединения ввиду отсутствия резерва мощности на ПС-67 (с учетом заявки АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 03 декабря 2021 года №34-00127П/21).

До сведения АО «ОРЭС-Петрозаводск» доводилось, что в соответствии с пп. «а» пункта 16 и пп. «а» пункта 18 Правил технологического присоединения, подготовка и выдача технических условий (включая определение перечня мероприятий по технологическому присоединению) является прерогативой сетевой организации. В связи с чем, состав мероприятий определен сетевой организацией самостоятельно в полном соответствии с требованиями Правил технологического присоединения, иных нормативно-технических документов и не требует внесения каких-либо корректировок.

На основании вышеизложенного, в связи с неподписанием договора в сроки, установленные пунктом 15 Правил технологического присоединения, Заявка была аннулирована. В Правилах технологического присоединения отсутствует норма, предусматривающая уведомление заявителя об аннулировании заявки на технологическое присоединение в случае ненаправления заявителем подписанного проекта договора либо мотивированного отказа от его подписания.

Письмом от 24 октября 2022 года № МР2/50-01-01-07/7814 АО «ОРЭС-Петрозаводск» было уведомлено об аннулировании заявки.

Кроме того, ПАО «Россети Северо-Запад» обращает внимание на следующие обстоятельства.

В качестве основания направления заявок №34-00127П/21, №34-00128П/21, №34-00129П/21 АО «ОРЭС-Петрозаводск» указывает пункт 41 Правил технологического присоединения, согласно которому сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в следующих случаях:

- сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее объектам электросетевого хозяйства, и (или) объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее объектам электросетевого хозяйства, превышает объем максимальной мощности, согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей или в акте об осуществлении технологического присоединения данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных обязательными требованиями.

В соответствии с пунктом 13(1) Правил технологического присоединения в заявке, направляемой сетевой организацией в смежную сетевую организацию в соответствии с пунктами 41 и 42 настоящих Правил, должны быть указаны:

- основание (основания) подачи заявки, предусмотренное пунктом 41 настоящих Правил, а также сведения, подтверждающие наличие такого основания (сведения об общей максимальной мощности энергопринимающих устройств, присоединенных (присоединяемых) к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, подающей заявку на основании абзаца второго пункта 41 настоящих Правил, и (или) сведения о включении указанной сетевой организацией

в технические условия для заявителя мероприятий на объектах смежной сетевой организации.

К указанной заявке прилагаются документы, указанные в подпункте «д» пункта 10 настоящих Правил, а также копии технических условий, выданных заявителям, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт, подтверждающих наличие оснований для подачи заявки в соответствии с абзацем вторым пункта 41 настоящих Правил.

К заявкам АО «ОРЭС-Петрозаводск» приложены технические условия, выданные в адрес ООО «Петровнефтьтранс», соответственно:

76-В – проект договора ТП № 34-00127П/21

75-В – проект договора ТП № 34-00128П/21

74-В – проект договора ТП № 34-00129П/21

Дата выдачи на технических условиях отсутствует.

Из содержания вышеуказанных пунктов Правил технологического присоединения следует, что действия смежной сетевой организации при обращении с заявкой в порядке пункта 41 Правил технологического присоединения обусловлены потребностью конечного потребителя, в данном случае ООО «Петровнефтьтранс».

В технических условиях № 75-В, выданных АО «ОРЭС-Петрозаводск» ООО «Петровнефтьтранс» содержится следующая информация:

- наименование и местонахождение объектов: производственно-административное здание на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:24, земельный участок с кадастровым номером 10:01:0200135:24;
- максимальная присоединяемая мощность – 4400 кВт;
- ранее присоединенная максимальная мощность – 0 кВт;
- категория надежности -2.

Таким образом, объект ООО «Петровнефтьтранс» заявлен как впервые присоединяемый к электрическим сетям. Между тем, административно-производственные здания, расположенные на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:24 с адресом: ул. Боровая, 10в, ул. Боровая 8б уже имеют присоединение к электрическим сетям, полностью электрифицированы, в здании расположены объект общественного питания - кафе «Петровский дворик», стоматологическая клиника.

Визуальный осмотр здания, а также сведения из общедоступных источников свидетельствуют о наличии в здании действующих электроприборов: освещение, кондиционеры, камеры наружного наблюдения, электроприборы для приготовления пищи (фотодоказательства прилагаются).

Земельный участок с кадастровым номером 10:01:0200135:23 площадью 2231 м кв. является федеральной собственностью, предоставлен ООО «Петровнефтьтранс» на праве аренды (договор аренды земельного участка, находящегося в

федеральной собственности №551 от 13 августа 2013 года).

Разрешенное использование земельного участка – для эксплуатации здания гаража. Расположенное на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:23 здание №6 б, занимает практически всю площадь земельного участка с кадастровым номером 10:01:0200135:23. Строительство на данном участке еще какого-либо объекта капитального строительства невозможно.

Склад-магазин «Шинный центр» содержится в действующем перечне точек поставки по договору оказания услуг по передаче электрической энергии между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Энергокомфорт» от 27 марта 2015 года № 15-ЭКФ (присоединенная мощность 30 кВт). Также в перечне точек поставки имеется здание гаража. В качестве потребителя по договору энергоснабжения с гарантирующим поставщиком указано ООО «Петровнефтьтранс».

Кроме того, в данном перечне содержатся точки поставки указанного потребителя и в отношении объектов, указанных в заявках АО «ОРЭС-Петрозаводск» № 34-00127П/21 и 34-00129П/21.

В соответствии с пунктом 16(1) Правил технологического присоединения, при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, находящихся в нежилых помещениях, расположенных в объектах капитального строительства, не относящихся к многоквартирным домам, под границей участка заявителя понимается подтверждаемая правоустанавливающими документами граница земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, в составе которого находятся принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Под однократностью понимается разовое осуществление процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, а также построенных линий электропередачи, в объеме максимальной мощности таких энергопринимающих устройств, указанной в документах, подтверждающих технологическое присоединение, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Учитывая, что объекты на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:24 уже однократно надлежащим образом технологически присоединены к электрическим сетям и успешно функционируют с электроснабжением более 25 лет, повторное новое технологическое присоединение административно-производственного здания, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:24 в силу принципа

однократности, действующим законодательством не предусмотрено.

Наличие потребности ООО «Петровнефтьтранс» в мощности 2000 кВт и категории надежности 2 никакими объективными обстоятельствами не обосновано.

В силу подпункта «е» пункта 9 Правил технологического присоединения, в заявке, направляемой заявителем, должна быть в зависимости от конкретных условий указана заявляемая категория надежности энергопринимающих устройств.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств в целях обеспечения надежного их энергоснабжения и качества электрической энергии может быть осуществлено по одной из трех категорий надежности.

Правила устройства электроустановок (ПУЭ) содержат раздел «Категории электроприемников и обеспечение надежности электроснабжения» Главы 1.2. Электроснабжение и электрические сети.

В соответствии с пунктом 1.2.1 настоящая глава ПУЭ распространяется на все системы электроснабжения.

В соответствии с пунктами 1.2.17, 1.2.18 ПУЭ категории электроприемников по надежности электроснабжения определяются в процессе проектирования системы электроснабжения на основании нормативной документации, а также технологической части проекта.

Электроприемники второй категории - электроприемники, перерыв электроснабжения которых приводит к массовому недоотпуску продукции, массовым простоям рабочих, механизмов и промышленного транспорта, нарушению нормальной деятельности значительного количества городских и сельских жителей.

В соответствии с пунктами 1.2.17, 1.2.18 ПУЭ категории электроприемников по надежности электроснабжения определяются в процессе проектирования системы электроснабжения на основании нормативной документации, а также технологической части проекта.

Объекты ООО «Петровнефтьтранс», расположенные на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:24, не имеют признаков, позволяющих их отнести к необходимости электроснабжения по второй категории надежности.

Более того, ПАО «Россети Северо-Запад» ставит под сомнение наличие договора об осуществлении технологического присоединения между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петровнефтьтранс». Как указано выше, технические условия № 75-В не содержат даты выдачи, указанный в п. 12.3 технических условий договор об осуществлении технологического присоединения, также не содержит даты.

Пункт 13(1) Правил технологического присоединения не требует предоставления смежной сетевой организацией копий заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения и ПАО «Россети Северо-Запад» не вправе требовать такого предоставления.

Однако, ПАО «Россети Северо-Запад» уже столкнулось с ситуацией злоупотреблений правом со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск», когда на

основании пункта 41 Правил технологического присоединения АО «ОРЭС-Петрозаводск» 15 января 2020 года была подана заявка на заключение договора об осуществлении технологического присоединения (увеличение мощности на 30 мВт) ПС-68 «ОТЗ-2» 110/10 кВ с ВЛ-110 кВ для электроснабжения здания АБК по пр. Тидена, д. 1, кадастровый номер объекта 10:01:0170127:38 для технологического присоединения объектов ООО «Амкодор-Онего», до мая 2021 года стороны урегулировали разногласия по договору с жалобами со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» в органы прокуратуры, а в июле 2021 года ПАО «Россети Северо-Запад» получило ответ от ООО «Амкодор-Онего», что соответствующий договор об осуществлении технологического присоединения между ними и АО «ОРЭС-Петрозаводск» не заключен.

В отсутствие интереса конечного потребителя (ООО «Амкодор-Онего») в технологическом присоединении, АО «ОРЭС-Петрозаводск» действовало в своем интересе, что пунктом 41 Правил технологического присоединения не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу пункта 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 года №25, оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе, в получении необходимой информации.

В определении от 22 ноября 2022 года по делу №010/04/9.21-710/2022 Карельским УФАС от АО «ОРЭС-Петрозаводск» запрошены копии документов, подтверждающих действительное намерение хозяйствующего субъекта-потребителя осуществить мероприятия по технологическому присоединению. Однако, данные документы (ознакомление с материалами дела от 29 декабря 2022 года) в адрес административного органа не представлены.

Таким образом, по мнению ПАО «Россети Северо-Запад», в отсутствие оснований, предусмотренных пунктом 41 Правил технологического присоединения, обращение АО «ОРЭС-Петрозаводск» с заявкой на увеличение мощности по закрытому центру питания ПС-67 является злоупотреблением правом.

13 февраля 2023 года в отношении ПАО «Россети Северо-Запада» был составлен протокол об административном правонарушении.

Определением от 14 февраля 2022 года «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №010/04/9.21-710/2022» настоящее дело было назначено к рассмотрению на 01

марта 2023 года в 16 часов 00 минут.

Письмом от 28 февраля 2023 года №МР/2/3/119-06/1779 ПАО «Россети Северо-Запад» предоставило дополнительные письменные пояснения, указав, что срок давности по вменяемому нарушению (дата 02 февраля 2022 года) истекли; по дате нарушения 21 марта 2022 года сетевая организация полагает, что фактические обстоятельства свидетельствуют о малозначительности правонарушения.

При этом ПАО «Россети Северо-Запад» одновременно в указанном письме ходатайствует о снижении размера административного штрафа в порядке пункта 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ в том случае, если административный орган не сочтет возможным квалифицировать вменяемое правонарушение в качестве малозначительного.

В свою очередь АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 01 марта 2023 года №105-00502 представило свои дополнительные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Рассмотрение административного дела состоялось в назначенное время. Оценив имеющиеся документы и сведения, прихожу к выводу, что вышеизложенная хронология событий в совокупности с приведенными нормами права свидетельствует о наличии нарушения ПАО «Россети Северо-Запад» норм Правил технологического присоединения, регламентирующих процедуру заключения договора об осуществлении технологического присоединения. Собранные в рамках административного расследования документы свидетельствуют о том, что после получения недостающих сведений, направленных АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 17 декабря 2021 года (вх. ПАО «Россети Северо-Запад» от 27 декабря 2021 года) ПАО «Россети Северо-Запад» должно было направить в адрес заявителя договор об осуществлении технологического присоединения в течение 20 рабочих дней, а именно в срок до 01 февраля 2022 года. Фактически ПАО «Россети Северо-Запад» направило соответствующий договор в адрес заявителя с пропуском срока, предусмотренного пунктом 15 Правил технологического присоединения, а именно 24 февраля 2022 года (пропуск срока для направления проекта договора составил 15 рабочих дней, соответственно, в целом сетевой организации потребовалось 35 рабочих дней вместо предусмотренных Правилами технологического присоединения 20 рабочих дней). Довод ПАО «Россети Северо-Запад» о регистрации сопроводительного письма в установленный срок подлежит отклонению, ввиду того, что, как правомерно отметило АО «ОРЭС-Петрозаводск», действующее законодательство предусматривает обязанность по направлению проекта договора в установленные сроки, а не регистрации сопроводительного письма как такового.

Кроме того, отвечая на мотивированный отказ АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 03 марта 2022 года письмом от 21 марта 2022 года, вопреки требованиям пункта 15 Правил технологического присоединения, ПАО «Россети Северо-Запад» не представило проект договора.

Относительно непредставления со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» ответа на мотивированный отказ АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 11 апреля 2022 года отмечаю, что материалами настоящего дела подтверждается, что заявитель воспользовался предусмотренным пунктом 15 Правил технологического присоединения правом и направил в установленные сроки в адрес сетевой

организации мотивированный отказ заказной почтовой корреспонденцией. Вместе с тем антимонопольный орган исходит из принципа добросовестности хозяйствующих субъектов, в связи с чем ставить под сомнение информацию, отраженную в письме АО «Почта России» от 10 ноября 2022 года №МР78-06/2211278, об утрате заказного письма с почтовым идентификатором №18501969721061, содержащего мотивированный отказ АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 11 апреля 2022 года, отсутствуют основания.

Таким образом, при сложившихся обстоятельствах, подтвержденном факте утраты письма с мотивированным отказом и, как следствие, в отсутствие вины сетевой организации неправомерно квалифицировать действия ПАО «Россети Северо-Запад» нарушающими пункт 15 Правил технологического присоединения в указанной части.

Вместе с тем с учетом положения части 4 статьи 1.5 КоАП РФ, учитывая неустранимые сомнения и исчерпание возможности по получению доказательств, вменение в качестве нарушения со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» не согласование АО «ОРЭС-Петрозаводск» конкретных указанных в Заявке точек поставки (ПС-67 «Радиозавод») и квалификации указанных действий в качестве отказа в заключении договора на технологическое присоединение при рассмотренных обстоятельствах необоснованно. Недостижение сторонами соглашения по спорным пунктам договора могло стать основанием для обращения в арбитражный суд, тем не менее АО «ОРЭС-Петрозаводск» такую возможность не использовало. В свою очередь административным органом расследование по настоящему делу неоднократно продлевалось, в том числе с целью предоставления сторонами всех имеющихся доказательств своих утверждений и доводов, пояснений по обстоятельствам дела. На момент вынесения настоящего постановления в материалах дела содержатся документы и сведения, с учетом которых не представляется возможным достоверно точно определить факт наличия в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» нарушения Правил технологического присоединения, равно как и не представляется возможным однозначно утверждать о наличии объективной потребности АО «ОРЭС-Петрозаводск» увеличивать мощность именно по тем точкам, которые отражены в Заявке.

В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

ПАО «Россети Северо-Запад» не представило доказательств невозможности

соблюдения требований законодательства об электроэнергетике в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – пл. Конституции, д. 3, лит. А, пом. 16 Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ул. Кирова, 45, г. Петрозаводск, Республика Карелия

Время совершения административного правонарушения – 02 февраля 2022 года (срок давности истек), 21 марта 2022 года.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В рамках настоящего дела смягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено; в качестве отягчающего обстоятельства признается повторное совершение однородного административного правонарушения.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ отмечаю следующее.

Статьей 2.9. КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, не установлено исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности. Данное правонарушение посягает на установленный

нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации. В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в ущемлении интересов гражданина-потребителя, обратившегося с заявкой о заключении договора об осуществлении технологического присоединения.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным. Состав вменяемого правонарушения формальный, не требующий установления причинения вреда обществом.

Вместе с тем, принимая во внимание характер допущенных нарушений, конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба и с учетом позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2014 года №4-П, на основе применения частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ полагаю возможным снизить минимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, до 300 000 руб., то есть до меры ответственности, которая не утрачивает своего предназначения, наиболее соразмерна характеру совершённого правонарушения, степени вины нарушителя и наступившим последствиям, а также отвечает принципам юридической ответственности.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации ПАО «Россети Северо-Запада» своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, врио руководителя Карельского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на юридическое лицо – ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН – 7802312751; ОГРН – 1047855175785) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель платежа - УФК по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

ИНН 1001041153

КПП 100101001

Номер казначейского счета (корр. счет) - 03100643000000010600

Номер банковского счета, входящего в состав ЕКС – 40102810945370000073

Банк получателя - Отделение –НБ Республика Карелия (УФК по Республике Карелия)

БИК банка 018602104

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (дело №010/04/9.21-710/2022).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа или информации, свидетельствующих об уплате административного штрафа, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя <...>

2023-1278