

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП-49-01-2018

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.01.2018 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд отдельных видов юридических лиц при участии представителя заказчика S (доверенность №30 от 10.01.2018), без участия представителя участника закупки, извещенного надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Акционерного общества «Усть-СреднеканГЭСстрой» для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Северная Строительная компания» (далее – ООО «ССК») в связи с уклонением участника от заключения договора при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг строительной лаборатории для нужд АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» - ОП строительства в г. Советская Гавань (Лот № 18-СН-2017-УСГС) (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения участника от заключения договора на основании статьи 6 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Правила)

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, при закупке

на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке продукции для нужд АО «Усть-СреднеканГЭСстрой».

2. 06.10.2017г. заказчиком - Акционерным обществом «Усть-СреднеканГЭСстрой» в единой информационной системе было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг строительной лаборатории для нужд АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» - ОП строительства в г. Советская Гавань (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 7 800 000 ,00 рублей (с НДС).

Согласно извещению о закупке, дата и время окончания подачи заявок – 17.10.2017 года в 08:00 (по московскому времени); дата и время подведения итогов закупки: 26.10.2017 года в 09:00 (по московскому времени).

06.10.2017 АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) размещены документация о закупке и извещение о проведении запроса предложений.

23.10.2017 АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» в ЕИС размещена документация о закупке с внесенными изменениями, а документация от 06.10.2017 признана недействующей.

Согласно протоколу предварительной ранжировки и назначения переторжки № 109/2 от 07.11.2017 г. было подано две заявки.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов на переторжку №

109/3 от 08.11.2017 г. представлено два предложения, в том числе предложение ООО «ССК».

Протоколом № 109/4 от 09.11.2017 г. победителем открытого запроса предложений по лоту № 18-СН-2017-УСГС на право заключения договора на оказание услуг строительной лаборатории для нужд АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» - ОП строительства в г. Советская Гавань» признан участник, занявший первое место в итоговой ранжировке по степени предпочтительности для заказчика – ООО «ССК».

09.11.2017 г. в адрес участника ООО «ССК» направлено уведомление № 109/13 о признании победителем открытого запроса предложений с приглашением подписать договор, подлежащий заключению не позднее пятнадцати календарных дней после публикации протокола выбора победителя закупки в соответствии с условиями документации о закупке.

23.10.2017 от ООО «ССК» на электронный адрес заказчика АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» поступило письмо с офертой, содержащее протокол разногласий к проекту договора с предложением о внесении изменений, а именно в пункты 1.1., 1.2., 1.3.1., 1.6., 2.2.2., 2.2.6., 2.3.2., 2.3.3., 3.3.4., 3.8., 3.9., 3.10., 4.5., 6.4., 6.5., 13.5., 13.9., 13.10. и исключение пунктов 2.2.4., 2.2.5., 2.2.7., 2.3.17., 2.3.20., 6.10., 12.4., 12.6., 12.8. В свою очередь, заказчик пояснил, что предложенные ООО «ССК» изменения в договор не были учтены ввиду их несущественности.

2. 09.01.2017 г. от ООО «ССК» в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области поступили возражения.

В результате осуществления проверки содержащихся в представленных документах информации и фактов, Комиссия Магаданского УФАС России установила следующее:

А. ООО «ССК» указывает, что заказчиком не дана оценка содержания положений протокола разногласий к проекту договора, что противоречит п. 6.6.2.5 Документации о закупках, тем самым заказчик нарушен порядок определения условий договора, установленный п. 1.2.5 Документации о закупках.

В данном случае, ООО «ССК» ссылается на недействующую документацию. В последней опубликованной редакции

Документации о закупках указанный ООО «ССК» п.6.6.2.5 соответствует п. 5.6.2.5, в котором указано, что в случае наличия у Участника закупки предложений по внесению изменений в проект договора, участник запроса предложений должен представить в составе своей заявки данный протокол разногласий. Условия договора будут определяться в соответствии с пунктом 1.2.5 документации о закупке, то есть результаты преддоговорных переговоров между заказчиком запроса предложений и победителем будут иметь преимущественное положение.

Указанная статья не содержит положений о том, что заказчик обязан дать оценку представленному протоколу разногласий, следовательно, довод ООО «ССК» является необоснованным.

Б. Из возражений ООО «ССК» следует, что 08.11.2017 г. была подана заявка на участие в переторжке, направленная письмом с исх. № 1013 от 08.11.2017 г. на ЭТП в 16:00. ООО «ССК» при этом ссылается на п. 3.4.2.5 документации о закупках, в котором указано, что по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые: а) поданы участниками запроса предложений, которые не отвечают требованиям настоящей документации о закупке; б) не содержат документов, требуемых в соответствии с условиями настоящей документации о закупке; в) поданы участниками запроса предложений, которые не согласились с предложениями закупочной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их заявках. Заказчик, по мнению ООО «ССК» не принял во внимание протокол разногласий. На основании этого закупочная комиссия была вправе отклонить их заявку, однако этого не сделала, нарушив п. 3.4.2.5 документации о закупке. 27.11.2017 г. заказчиком по электронной почте был направлен договор № 178к/2017 на подписание ООО «ССК».

В данном случае ООО «ССК» также ссылается на устаревшую документацию. Указанный п. 3.4.2.5 соответствует п. 2.8.2.5 действующей документации о закупках. При этом, в п. 5.6.2.6 документации указано, что **заказчик оставляет за собой право рассмотреть и принять перед подписанием Договора предложения и дополнения (не носящие принципиального характера) изменения к договору.** Также, согласно п. 7.1.3 приложения № 2 к Документации о закупке в подготовленном протоколе разногласий «желательными» считаются предложения участника запроса предложений по условиям договора, которые он предлагает на рассмотрение организатора, но отклонение которых не повлечет отказа участника

от подписания договора в случае признания его победителем запроса предложений.

Следовательно, заказчик имел намерение заключить в дальнейшем договор с ООО «ССК» на первоначальных условиях, указанных в проекте договора, что подтверждается направлением в адрес ООО «ССК» договора на подписание. При этом, на основании документации о закупках, заказчик мог не вносить изменения в договор, если посчитал их несущественными. Также оснований для отклонения заявки по основаниям указанным в п. 2.8.2.5 у заказчика не имелось. Таким образом, довод ООО «ССК» не нашел подтверждения.

Г. ООО «ССК» указывает на то, что заказчиком не были размещены заполненные приложения к договору на электронной торговой площадке и другие участники закупки не имели возможности с ними ознакомиться.

В соответствии с пп.1 п.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными принципами, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

При проверке данного факта, было установлено, что Приложение № 1 к техническим требованиям, где указана периодичность отбора проб было размещено на электронной торговой площадке одновременно с документацией о закупке 23.10.2017 г. Данное приложение было направлено участнику ООО «ССК» 20.11.2017 г. в той же редакции, которая размещена на электронной торговой площадке. Следовательно, как победитель, так и иные участники закупки могли ознакомиться с промежуточными сроками выполнения работ по договору. Таким образом, данный довод не нашел своего подтверждения.

Д. В возражениях ООО «ССК» указывает на то, что исходя из п. 3.2 и 1.3.1 договора можно сделать вывод, что исполнитель обязуется по заявкам заказчика оказывать услуги по осуществлению лабораторного контроля неограниченное количество раз, так как объем оказываемых услуг в приложениях к договору не определен.

Согласно п. 3.1 договора общая стоимость Услуг по настоящему договору составляет 6 104 101 рублей 74 коп., в том числе НДС (18%) 931 120 руб. 28 коп. В соответствии с п. 3.2 цена договора указанная в п. 3.1. настоящего договора является твердой. Поступление заявок от Заказчика на осуществление лабораторного контроля в соответствии с п. 1.3.1 не влечет изменение цены Договора. В п. 1.3.1 договора указано, что исполнитель оказывает услуги по договору по заявкам заказчика.

ООО «ССК» в адрес АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» было направлено письмо от 23.10.2017 исх.№963, содержащее оферту, в котором ООО «ССК» указывает, что они ознакомлены с материалами, содержащимися в документации о закупке и ее технической частью, влияющими на стоимость услуг, и не имеют к ней претензий. На основании этого, ООО «ССК» согласилось с предложенными условиями. Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

3. На основании п. 2.13.1 Документации о закупке договор между заказчиком и победителем запроса предложений заключается по цене заявки победителя в срок, указанный в извещении о закупке, но не ранее чем через десять дней после публикации протокола выбора победителя запроса предложений. В извещении также указано, что договор по результатам закупки между заказчиком и победителем будет заключен **в течение 15 (пятнадцати) календарных дней**, но не ранее чем через 10 (десять) дней после публикации протокола выбора победителя закупки.

На основании пп. «а» п. 2.11.7 Документации о закупке **в случае если победитель запроса предложений не подпишет договор в установленные в извещении о закупке сроки, то он утрачивает статус победителя, а закупочная комиссия имеет право выбрать победителя из числа остальных действующих заявок.**

В связи с тем, что ООО «ССК» не направило АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» в установленный срок подписанный договор, согласно протоколу № 109/5 от 01.12.2017 г. оно утратило статус победителя. Данный участник признан нарушившим обязательство заключить договор в установленном документацией о закупке порядке и победителем запроса предложений признан участник закупки ООО «МИКСТРОЙЭКСПЕРТ», заявке которого было присвоено второе место.

В соответствии с ч.2 ст.5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

При указанных обстоятельствах сведения об участнике закупки ООО «ССК» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Магаданского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о

Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Сведения, представленные Акционерным обществом «Усть-СреднеканГЭСстрой» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Северная Строительная Компания» (ул. Н.Сандалова, д. 1А, оф. 5, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629007, ИНН 8908001772) включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта сроком на два года.

2 . Датой включения сведений в отношении ООО «Северная Строительная Компания» в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.