

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 061/01/17-917/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

17.04.2020

г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Ростовское УФАС России поступило обращение ООО «Аксай-Авто» (вх. № 533 от 17.04.2020 г.) о наличии в действиях ООО ТК «Новочеркасск» и Администрации г. Новочеркаска (далее – Администрация) признаков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Заявитель ссылается на аукцион от 06.06.2018 г., лот № 1 маршрут № 1 «Терапевтический корпус/ Автовокзал – вокзал», лот № 2 маршрут № 2 «Азовский рынок – мкр. Соцгород (через ОАО «НЗСП»), выявившихся в допущении несоответствия транспортных средств, предусмотренных условиями, транспортным средствам, которыми осуществляется перевозки, а также несоответствия внесения Администрацией изменений в реестр маршрутов в соответствии с условиями спорных маршрутов.

В ходе рассмотрения обращения, в адрес ООО ТК «Новочеркасск», Администрации г. Новочеркаска, Южного межрегионального управления государственного дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (г. Ростов-на-Дону, далее - Южное МУГАДН) направлены запросы по предоставлению информации и сведений относительно вопроса, указанного в обращении.

Срок рассмотрения обращения продлен до 14.04.2020.

В ответ на запросы представлены письменные пояснения и документы, анализ которых позволил сделать следующее.

В соответствии с условиями проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок регламентируется Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

В 2018 г. Организатор торгов в лице Администрации г. Новочеркаска разместил на

иальном сайте www.novochgrad.ru, а также в газете «Новочеркасские ведомости» (511) извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления возок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок регулируемым тарифам и конкурсную документацию, согласно которым:

	Номер маршрута	Наименование маршрута	Вид регулируемых перевозок	Класс транспортных средств		
				количество автобусов для обслуживания маршрута	Большой	Средний
№ 1	1	«Терапевтический корпус/ Автовокзал – Ж/Д вокзал»	РПНТ	7	0	3
№ 2	2	«Азовский рынок мкр. Соцгород (через ОАО «НЗСП»	РПНТ	4		0

около рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 06.06.2018 г. ственным участником конкурса по лотам №№ 1, 2 признано ООО ТК «Новочеркасск» сновании чего принято решение о выдаче ему свидетельств об осуществлении возок и карт маршрутов по названным лотам.

асно ч. 1 ст. 12 Закона № 220-ФЗ порядок установления, изменения, отмены ципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов лярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, видуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об овлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа тановлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных црутов) устанавливается с учетом положений настоящего Федерального закона:

отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок - законами или иными ативными правовыми актами субъектов Российской Федерации - городов рьяльного значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя либо ципальными нормативными правовыми актами.

ожением № 4 к Постановлению Администрации г. Новочеркаска от 25.05.2016 № 913 организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным спортом и городским наземным электрическим транспортом» установлено жение о порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов лярных перевозок в городе Новочеркасске (далее – Положение).

асно п. 2.6 Положения инициаторами изменения муниципальных маршрутов лярных перевозок могут выступать Организатор или перевозчики (далее - иаторы изменения маршрута).

менение муниципального маршрута регулярных перевозок осуществляется инициатором на основании обращения инициатора изменения маршрута.

условии положительного рассмотрения городской комиссией вопроса об нении маршрута Организатор принимает решение об изменении маршрута и

ит сведения об измененном маршруте в реестр муниципальных маршрутов
лярных перевозок на территории города Новочеркаска в порядке,
усмотренном приложением № 5 к настоящему постановлению.

иципальный маршрут регулярных перевозок считается измененным со дня внесения
зетствующей записи в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок на
итории города Новочеркаска.

дминистрацию г. Новочеркаска 18.12.2019 поступило обращение ООО ТК
черкасск» по вопросу изменения класса транспортных средств на муниципальных
шрутах регулярных перевозок с предоставлением права льготного проезда для
ражных и региональных льготных категорий граждан:

шрут № 1 «Терапевтический корпус/ Автовокзал – Ж/Д вокзал» с 7 единиц ТС
шого класса и 3 ТС малого класса на 6 единиц среднего класса и 4 единицы ТС
ого класса;

шрут № 2 «Азовский рынок – мкр. Соцгород (через ОАО «НЗСП») с 4 единиц ТС
шого класс и 1 единицы ТС среднего класса на 1 единицу ТС большого класса и 4
ицы ТС среднего класса.

езультатам проведенного перевозчиком обследования пассажиропотока в 2019
на спорных маршрутах установлено, что:

маршруте № 1 «Терапевтический корпус/ Автовокзал – Ж/Д вокзал» при выполнении
возок пассажиров 7 единицами ТС большого класса и 3 единицами ТС малого
са коэффициент использования вместимости подвижного состава составляет 0,4;

маршруте № 2 «Азовский рынок – мкр. Соцгород (через ОАО «НЗСП») при выполнении
возок пассажиров 4 единицами ТС большого класса и 1 единицей ТС среднего
са коэффициент использования вместимости подвижного состава составляет 0,4.

результатам проведенного Администрацией в октябре-ноябре 2019 года
едования пассажиропотоков на внутригородских автобусных маршрутах
овлено, что за один день:

маршруте № 1 «Терапевтический корпус/ Автовокзал – Ж/Д вокзал» совершается 174
а и перевозится в среднем 5455 человек. При протяженности маршрута от
льной точки отправления до конечной точки прибытия 10 км перевозится в среднем
человек за один рейс, что составляет 27% использования вместимости транспортных
ств большого класса с общей вместимостью до 114 человек;

маршруте № 2 «Азовский рынок – мкр. Соцгород (через ОАО «НЗСП») совершается
ейса и перевозится в среднем 1530 человек. При протяженности маршрута от
льной точки отправления до конечной точки прибытия 25,4 км перевозится в среднем
человек за один рейс, что составляет 31% использования вместимости транспортных
ств большого класса с общей вместимостью до 114 человек.

зодствуясь ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в
ийской Федерации», п. 3.1.4. Положения о городской комиссии по организации
ажирских перевозок автомобильным транспортом и городским наземным
рическим транспортом, утвержденного Постановлением Администрации г.
черкаска от 25.05.2016 № 913, Администрацией г. Новочеркаска принято решение

изменении маршрута, о чем 31.01.2020 в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории г. Новочеркаска внесены соответствующие сведения (маршрут № 1 «Терапевтический корпус/ Автовокзал – Ж/Д вокзал» с 7 единиц ТС большого класса и 3 ТС малого класса на 6 единиц среднего класса и 4 единицы ТС малого класса; маршрут № 2 «Азовский рынок – мкр. Соцгород (через ОАО «НЗСП») с 4 единицами ТС большого класса и 1 единицы ТС среднего класса на 1 единицу ТС большого класса и 4 единицы ТС среднего класса).

В соответствии со ст. 26 Закона № 220-ФЗ в реестр маршрутов регулярных перевозок вносятся сведения, в том числе о количестве и классах транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту. Данные сведения о классах транспортных средств согласно требованиям ст.ст. 27, 28 Закона № 220-ФЗ также являются в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карте соответствующего маршрута.

Согласно буквенно-словоупотребительского толкования ч. 2 ст. 2, ч. 7 ст. 27 Закона № 220-ФЗ и п. 9 ст. 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» следует, что свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок может быть переоформлено, помимо этого, в случае изменения маршрута регулярных перевозок, то есть изменения пути следования транспортных средств. Переоформление свидетельства в случае смены маршрута транспортных средств законодательством не предусмотрено.

В данном случае в силу Закона № 220-ФЗ у органа местного самоуправления отсутствует право на изменение класса транспортных средств, отраженного в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, измененном по результатам открытого конкурса, изменение классов транспортных средств после проведения конкурса привело к изменению его предмета, что недопустимо в силу ч. 4 ст. 22 Закона № 220-ФЗ, и могло привести к ущемлению интересов потенциальных участников конкурса, опирающихся на требование о соответствии наличия транспортных средств определенного класса, чем нарушены принципы, установленные ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым при проведении торгов, запроса котировок цен на выполнение работ, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Представленных Администрацией пояснений следует, что обследование и анализ пассажиропотока спорных маршрутов до проведения конкурса и при внесении изменений в реестр маршрутов не проводился.

Изменение класса транспортных средств, являющегося критерием отбора заявок, после проведения конкурса, как конкурс проведен, оценены поданные заявки, выбраны победители, не может быть признано правомерным, поскольку в случае указания в конкурсной документации проведения конкурса по данным маршрутам не большого класса транспортных средств, а среднего, либо указания на возможность выбора участником конкурса маршрута обслуживания автобусами разного класса, количество поданных заявок отличалось бы от фактического, а результат конкурса был бы иным.

Действия Администрации по установлению количества и класса транспортных средств в конкурсной документации без проведения обследования пассажиропотока и учета общественной потребности населения в необходимом количестве транспортных средств на маршрутах лишили возможности участия в конкурсе перевозчиков, располагающих

и классами транспортных средств, которые фактически необходимы для уживания маршрута.

и образом, указанные действия Администрации содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 34 ФЗ «О защите конкуренции».

на основании изложенного издан приказ Ростовского УФАС России от 14.04.2020 № 152 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией ч. 1 ст. 34 ФЗ «О защите конкуренции».

согласно ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

значить **дело № 061/01/17-917/2020** к рассмотрению на **04.06.2020г. в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.

привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя – ООО «Аксай-Авто».

привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Администрацию.

привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица – ООО «Совхоз-Овочеркасск».

Администрации представить в Ростовское УФАС России в срок до 22.05.2020г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

документацию к Торгам (со всеми изменениями); извещение о проведении Торгов; заявки на участие в Торгах со всеми приложениями; все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов; иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. журнал приема и регистрации заявок); выданные свидетельства (при наличии);

указать, с приложением соответствующих расчетов, какое количество автобусов того класса необходимо для обслуживания спорных маршрутов в рамках ежедневного расписания движения;

предоставить обоснование установленных в конкурсной документации требований к численности транспортных средств каждого класса, необходимых для обслуживания указанных маршрутов;

Проводился ли экономический анализ перевозок по указанным маршрутам (нагрузка, прибыльность, пассажиропоток, состояние дорог, количество ДТП, отказы обслуживающих субъектов от выхода на рейс и их причины, опоздания и прочее), представить подтверждающие документы;

информацию об изменении обстоятельств, вследствие которых произошло снижение пассажиропотока на указанных маршрутах по сравнению с периодом проведения

рса;

Информацию об изменении числа перевезенных льготных категорий граждан до и после внесения изменений в маршруты.

Выданы ли перевозчику, обслуживающему спорные маршруты, после внесения изменений новые карты маршрута.

ОО ТК «Новочеркасск» представить в Ростовское УФАС России в срок до 22.05.2020г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

Информацию о транспортных средствах (марка, модель), которые использовались для осуществления перевозок на спорных маршрутах до и после внесения изменений в маршруты (представить фотографические изображения транспортных средств, ПТС, государственные регистрационные номера, путевые листы; документы, подтверждающие наличие на праве собственности или на ином законном основании указанных транспортных средств);

Свидетельства об осуществлении перевозок, карты маршрута, расписания движения автобусов, иные разрешительные документы на осуществление перевозок по спорным маршрутам, выданные до и после внесения изменений в маршруты;

Информацию о полученной прибыли (выручке) за осуществление перевозок по спорным маршрутам за период с даты проведения конкурса до внесения изменений в маршруты.

ОО «Аксай-Авто» представить в Ростовское УФАС России в срок до 22.05.2020г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

Информацию о транспортных средствах (марка, модель), которые используются для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новочеркасск;

Свидетельства об осуществлении перевозок, карты маршрута, расписания движения автобусов, иные разрешительные документы на осуществление регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новочеркасск.

Оставление информации возможно на электронный адрес: