

Решение по жалобе № 034/01/18.1-728/2022

20 июля 2022 года  
Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии: Я.О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Т.С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;  
С.Н.М. – ведущий специалист–эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу К.В.В. на действия организатора аукциона - администрации Жирновского муниципального района Волгоградской области (ИНН 340700838257, ОГРН 1023404966892) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из состава земель населенных пунктов, с разрешенным использованием для сельскохозяйственной продукции, с кадастровым номером 34:07:080001:1822, общей площадью 2177000 кв.м., расположенного на территории Жирновского муниципального района Волгоградской области (извещение № 310522/01/74128/02, лот № 1).

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 12.07.2022 (вх. № 6388) поступила жалоба Куликова В.В. (далее – Заявитель) на действия организатора аукциона - администрации Жирновского муниципального района Волгоградской области

(ИНН 340700838257, ОГРН 1023404966892), при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельного участка из состава земель населенных пунктов, с разрешенным использованием для сельскохозяйственной продукции, с кадастровым номером 34:07:080001:1822, общей площадью 2177000 кв.м., расположенного на территории Жирновского муниципального района Волгоградской области (извещение № 310522/01/74128/02, лот № 1).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы 14.07.2022 направлено Заявителю и Администрации - по электронной почте (исх. № 03-8/4822 от 14.07.2022).

Рассмотрение жалобы назначено на 20.07.2022 в 11 час. 00 мин. и рассмотрено по существу.

На рассмотрении жалобы посредством использования системы TrueConf присутствовали: представитель Заявителя – Я.К.О. (доверенность от 18.12.2019), первый заместитель главы администрации Жирновского муниципального района Волгоградской области – М.П.Н., заместитель начальника отдела бухгалтерского учета, отчетности и анализа хозяйственной деятельности администрации Жирновского муниципального района Волгоградской области – К.И.А. (доверенность от 19.07.2022 № 20), начальник отдела управления муниципальным имуществом и земельных отношений администрации Жирновского муниципального района Волгоградской области – З.Е.А. (доверенность от 19.07.2022 № 21), консультант отдела управления муниципальным имуществом и земельных отношений администрации Жирновского муниципального района Волгоградской области – Ж.П.Н. (доверенность от 19.07.2022 № 22).

Обжалуемые торги – аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 34:07:080001:1822, состава земель населенных пунктов, с разрешенным использованием для сельскохозяйственной продукции, расположенный по адресу: Волгоградская область, Жирновский муниципальный район (извещение № 310522/01/74128/02, лот № 1, далее - Аукцион).

Извещение № 310522/01/74128/02 о проведении Аукциона (далее – Извещение) 31.05.2022 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – Официальный сайт торгов), опубликовано в печатном издании – газете «Жирновские новости».

Организатор Аукциона – администрация Жирновского муниципального района Волгоградской области (далее – Организатор аукциона,

Администрация).

Аукцион объявлен на основании распоряжения Администрации от 17.05.2022 № 146-Р «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» (далее – Распоряжение № 146-Р).

Из жалобы Заявителя следует, что Организатор аукциона в нарушение требований Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), неправомерно вынес решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Представители Организатора аукциона просят признать жалобу необоснованной, считают, что Администрация правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе в связи с непоступлением задатка на счет Организатора торгов на момент рассмотрения заявок.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы представителей Заявителя и Организатора аукциона, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Порядок подготовки, организации и проведения Аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен в статьях 39.11 и 39.12 ЗК РФ.

Часть 8 статьи 39.12 ЗК РФ содержит исчерпывающий перечень оснований, при наличии которых Заявитель не допускается к участию в Аукционе:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных

участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно ч. 10 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона не позднее дня, следующего после дня подписания протокола обязан уведомить участника Аукциона о принятом в отношении него решении о недопущении к участию в Аукционе и вернуть его участникам внесенные задатки (ч. 11 ст. 39.12 ЗК РФ).

На участие в Аукционе поступило и зарегистрировано две заявки – Т.С.А. (30.06.2022), К.В.В. (30.06.2022).

Из протокола заседания комиссии о рассмотрении заявок на участие в Аукционе от 01.07.2022 следует, что заявка К. В.В. признана не соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным документацией об Аукционе в связи с тем, что задок на счет организатора торгов на дату рассмотрения заявок на участие в Аукционе по состоянию на 30.06.2022 15:00 не поступил.

Представитель Администрации на заседании Комиссии Управления пояснил, что в извещении о проведении Аукциона был рекомендован срок внесения задатка-27.06.2022 года. Согласно извещению о проведении Аукциона задаток должен быть оплачен не позднее даты подачи письменной заявки на участие в аукционе, то есть не позднее 30.06.2022 года. Кроме того, при принятии решения о недопуске Заявителя на участие в Аукционе Организатор торгов принимал во внимание позднее зачисление суммы задатка, поступившего на счет. Оплата Заявителем была произведена 30.06.2022 года, а зачисление на счет Администрации прошло 01.07.2022 года, то есть в день заседания комиссии, а не как рекомендовано в извещении о проведении Аукциона.

Вместе с тем, установление Организатором аукциона даты поступления задатка не позднее 30.06.2022 не соответствует требованиям п. 2 ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.

Согласно представленной Организатором торгов выписке от 30.06.2022 года № 05293019280 задаток для участия в Аукционе был оплачен Заявителем 30.06.2022, что подтверждается платежным поручением № 680312.

Из представленной Организатором торгов формы отчета № GL\_M13\_02 от 30.06.2022 задаток от Заявителя поступил на счет УФК по Волгоградской

области в 00 часов 00 минут 01.07.2022, что подтверждается выверенным отчетом СУФД-ИС, где на дату 01.07.2022 в 09 часов 23 минуты задаток по Аукциону был на счету Администрации.

Кроме того, поступление задатка от Т.С.А., который был признан единственным участником Аукциона, также подтверждается формой отчета № GL\_M13\_02 от 30.06.2022, поступившей в Администрацию 01.07.2022 в 09 часов 23 минуты.

Заседание комиссии о рассмотрении заявок на участие в Аукционе было проведено в 14 часов 45 минут 01.07.2022, таким образом, на дату рассмотрения заявок на участие в Аукционе Администрация располагала сведениями о поступлении задатка как единственного допущенного участника Аукциона, так и Заявителя.

Исходя из вышеизложенного, Администрация, являясь Организатором аукциона, необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе, что не соответствует требованиям п. 2 ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ. Довод Заявителя обоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу К.В.В. на действия организатора аукциона - администрации Жирновского муниципального района Волгоградской области (ИНН 340700838257, ОГРН 1023404966892) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из состава земель населенных пунктов, с разрешенным использованием для сельскохозяйственной продукции, с кадастровым номером 34:07:080001:1822, общей площадью 2177000 кв.м., расположенного на территории Жирновского муниципального района Волгоградской области (извещение № 310522/01/74128/02, лот № 1), обоснованной.
2. Признать организатора аукциона – администрацию Жирновского муниципального района Волгоградской области нарушившей требования п. 2 ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.
3. Выдать администрации Жирновского Муниципального района Волгоградской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из состава земель населенных пунктов, с разрешенным использованием для сельскохозяйственной продукции, с кадастровым

номером 34:07:080001:1822, общей площадью 2177000 кв.м., расположенного на территории Жирновского муниципального района Волгоградской области (извещение № 310522/01/74128/02, лот № 1).

Председатель Комиссии

О.И.Я

Члены комиссии

С.А.Т

Н.М.С

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.