

РЕШЕНИЕ

17 июня 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя Управления,
Бугаев Д.В.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,
Фролова С.В.
Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Короткова И.Ю.
Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Спиридонова О.Г.
Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Половенская П.А.

на основании части 5 статьи 17 и части 3 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189» от 30 декабря 2006 года № 841

в присутствии представителей от:

Заказчика (аукционной комиссии): Маркиной О.Б. (доверенность № 5 от 16 июня 2010 года), Юринского Е.А. (доверенность от 16 марта 2010 года № 1180).

Заявителя: Григорьева О.А. (доверенность № 133 от 15 июня 2010 года),

УСТАНОВИЛА:

09 июня 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба индивидуального предпринимателя Лешукова Олега Анатольевича (далее – ИП Лешуков О.А., Заявитель) на действия заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Первая городская клиническая больница скорой медицинской помощи им Е.Е. Волосевич» (далее – МУЗ «Первая городская клиническая больница скорой медицинской помощи им Е.Е. Волосевич», Заказчик) и аукционной комиссии, созданной Заказчиком, по проведению открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку мяско-говядины охлажденной.

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии в связи с отказом в регистрации и допуске к участию в открытом аукционе Заявителя в день его проведения 08 июня 2010 года.

Обжалуются действия Заказчика в связи с установлением им в документации об аукционе времени регистрации участников аукциона – с 11.30 до 11.45 08 июня 2010 года (тогда как начало аукциона в 12.00 08 июня 2010 года), что по мнению Заявителя противоречит пункту 1 части 5.2 статьи 37 ФЗ «О размещении заказов».

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России доводы жалобы поддержал.

Заказчик в письме от 16 июня 2010 года № 3561 представил объяснения, в которых указал, что считает жалобу необоснованной.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ИП Лешукова О.А. и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Извещение №2010.08401МА-4 о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку мяско-говядины охлажденной для МУЗ «Первая городская клиническая больница скорой медицинской помощи им Е.Е. Волосевич» (далее – Извещение) Заказчиком опубликовано в газете «Архангельск» 12 мая 2010 года, размещено на официальных сайтах www.dvinaland.ru, www.arhcity.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 800 000 рублей.

Документация об аукционе утверждена заказчиком – МУЗ «Первая городская клиническая больница скорой медицинской помощи им Е.Е. Волосевич».

В соответствии с пунктом 1 части 5.2 статьи 37 ФЗ «О размещении заказов» аукционная комиссия регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей непосредственно перед началом проведения аукциона.

Абзацем 3 пункта 2.11 раздела II документации об аукционе установлено: «участники должны зарегистрироваться в день проведения аукциона в листе регистрации (регистрация проводится с 11.30 до 11.45 08.06.2010 г. Не зарегистрировавшиеся до 11.45 лица не будут допущены до подачи ценовых предложений в ходе проведения аукциона) и получить пронумерованные карточки для участия в аукционе».

В пункте 11 Извещения указано время проведения аукциона – 12 часов 00 минут.

Место проведения аукциона – г. Архангельск, ул. Суворова, 1, каб. 94. В заседании Комиссии Архангельского УФАС России было установлено, что место регистрации участников аукциона то же самое – г. Архангельск, ул. Суворова, 1, каб. 94.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители заказчика пояснили, что время регистрации участников аукциона «до 11.45» является организационным, а не пресекательным. Так, на практике аукционная комиссия заканчивает регистрацию участников аукциона непосредственно до начала проведения аукциона.

Однако данное заявление представителей Заказчика противоречит установленному в документации об аукционе положению – «не зарегистрировавшиеся до 11.45 лица не будут допущены до подачи ценовых предложений в ходе проведения аукциона».

Целью регулирования ФЗ «О размещении заказов» является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Торги в соответствии с ФЗ «О размещении заказов» проводятся с целью обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к исполнению государственного заказа. Данное обстоятельство направлено на достижение определенных частью 1 статьи 1 ФЗ «О размещении заказов» целей, в том числе эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Таким образом, Заказчик, установив в документации об аукционе время регистрации участников аукциона с 11.30 до 11.45 08

июня 2010 года и при этом указав, что не зарегистрировавшиеся до 11.45 лица не будут допущены до подачи ценовых предложений в ходе проведения аукциона, нарушил пункт 1 части 5.2 статьи 37 ФЗ «О размещении заказов».

Заказчик в письме от 16 июня 2010 года № 3561 представил объяснения по жалобе, в которых указывает, что ИП Лешуков О.А. до 12 часов на место проведения аукциона не явился, поэтому торги были проведены с единственным участником. Об опоздании ИП Лешуков О.А. на аукцион составлен акт.

Представители Заказчика (аукционной комиссии) в заседании Комиссии Архангельского УФАС России данные доводы поддержали.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России было установлено, что на аукцион явился представитель ИП Лешукова О.А. – Григорьев О.А., однако акт об опоздании на аукцион от 08 июня 2010 года составлен в отношении иного лица, а именно – ИП Лешукова О.А., в связи с чем, указанный акт не может быть принят во внимание Архангельским УФАС России при рассмотрении жалобы.

Представитель Заявителя пояснил, что прибыл на аукцион в 11.48 08 июня 2010 года (зафиксировано охранником МУЗ «Первая городская клиническая больница скорой медицинской помощи им Е.Е. Волосевич» Кузьминым А.С). В акте, составленном аукционной комиссией, указывается иное время его прибытия на аукцион – 12.10.

Таким образом, Заказчиком и Заявителем представлены противоречивые сведения о времени прибытия на аукцион представителя ИП Лешукова О.А., в связи с чем Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям аукционной комиссии по отказу в регистрации участника аукциона – представителя ИП Лешукова О.А.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лешукова О.А. обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункта 1 части 5.2 статьи 37 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.