

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения информации

муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства»

021/06/99-864/2020

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 10 августа 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 10 августа 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

при участии от:

заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» – <...>

уполномоченного учреждения — муниципального казённого учреждения «Центр организации закупок» города Чебоксары – <...>;

рассмотрев информацию муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» о нарушении Заказчиком - муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» Чувашской Республики Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии обратилось муниципальное бюджетное

учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» с информацией о нарушении законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников (изв. № 0815300003220000375).

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является муниципальное бюджетное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства», Уполномоченным учреждением выступило МКУ «Центр организации закупок» города Чебоксары.

15.05.2020 года уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0815300003220000375 о проведении электронного аукциона на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников, с начальной (максимальной) ценой контракта 103 860 499,08 рублей. Одновременно размещена документация о проведении электронного аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены (часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе).

Проверкой установлено, что согласно пункту 24 Информационной карты аукционной документации дата проведения электронного аукциона назначена на 15.07.2020.

При этом 22.07.2020 обратилось ООО «ЕЭС - Гарант» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика и уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников (изв. № 0815300003220000375).

По результатам рассмотрения данной жалобы в действиях аукционной комиссии заказчика и уполномоченного учреждения Комиссией Чувашского УФАС России выявлено нарушение части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе и выдано предписание об устранении выявленного нарушения, в том числе путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона от 20.07.2020.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.08.2020 №0815300003220000375-3-1 победителем рассматриваемой закупки является ООО «ЕЭС - Гарант», предложившее цену контракта в размере 95 551 659,08руб.

Приложением №6 к проекту контракта установлено, что срок поставки первой партии – до 10 августа 2020 года; второй партии – до 26 августа 2020 года.

Из требований вышеуказанного пункта проекта контракта следует, что Поставщик обязан поставить первую партию товара не позднее 10 августа 2020 года.

Исполнение условий контракта в той редакции, которую Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок и направил победителю Закупки для подписания, невозможно, поскольку условия данного контракта в равной степени ущемляют права как Заказчика, так и победителя закупки.

Законом о контрактной системе не регламентируются случаи, при которых Заказчик имеет возможность продлить процедуру заключения контракта в связи с проведением электронного аукциона.

Частью 1 статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующие сходные отношения (аналогия закона).

Частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, в решении о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается возможность продления предусмотренных контрактом сроков исполнения обязательств по контракту с указанием новых сроков исполнения этих обязательств.

На основании вышеизложенного Комиссия Чувашского УФАС России считает возможным в рассматриваемом случае применить аналогию закона.

Изучив представленные доводы и обстоятельства, Комиссия признает Заказчика нарушившим требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе и приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

Исследовав представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

при проведении электронного аукциона на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) уличных светильников (изв. № 0815300003220000375).

2. Выдать Заказчику – муниципальному бюджетному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).