

РЕШЕНИЕ № 19/01-52/14

13 мая 2014 г.

г. Анадырь

Резолютивная часть решения оглашена 12 мая 2014 г.

Полный текст решения изготовлен 13 мая 2014 г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: (...), в присутствии представителя заказчика ГУП Чукотского автономного округа «Чукотснаб» (...) по доверенности № ЮР-118 от 24.03.2014 года, в отсутствие Заявителя ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу», рассмотрела жалобу ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу» на действия заказчика ГУП Чукотского автономного округа «Чукотснаб», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу 29 апреля 2014 года поступила жалоба ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу» (далее – Заявитель) на действия заказчика ГУП Чукотского автономного округа «Чукотснаб» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключить договор на проведение испытаний и электрических измерений в электроустановках (далее – Запрос предложений).

Указанная жалоба ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу» признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Чукотским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель считает, что в нарушении положений документации о запросе предложений № 358 при оценке предложений Участников запроса предложений комиссией не была учтена квалификация Участника – ФБУ «ЦЛАТИ по ДФО».

Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, документации о Запросе предложений и Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП ЧАО «Чукотснаб» (далее – Положение о закупке).

Рассмотрев все представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг в отношении ряда организаций, в том числе, государственных унитарных предприятий (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности Заказчик должен руководствоваться положениями Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации.

Положение о закупке Заказчика было утверждено директором ГУП ЧАО «Чукотснаб» 30 марта 2012 (с изменениями от 22.01.2014 года).

Извещение о проведении Запроса предложений и документация были размещены Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru 09.04.2014 года.

23.04.2014 года на основании предписания Чукотского УФАС России № 21/01-52/14 были внесены изменения в Запрос предложений.

В Запросе предложений установлены порядок оценки заявок на участие и порядок присвоения баллов по рассматриваемым критериям, согласно которым по результатам оценки и сопоставления заявок осуществлялось определение победителя.

Порядок проведения Запроса предложений установлен Положением о закупке и документацией Запроса предложений.

В пункте 6 раздела 2 Информационной карты Запроса предложений указано, что

«Заявка на участие в запросе предложений представляет собой полный комплект документов, предоставляемых участником закупки для участия в запросе предложений, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки, в том числе справка об опыте оказания аналогичных услуг (форма 3) (для подтверждения сведений указанных в справке об аналогичном опыте, должны быть предоставлены копии исполненных договоров с документами, подтверждающими факт исполнения договора (акт об оказании (выполнении) услуг, подтверждение факта оплаты)».

В соответствии с пунктом 10.6.7. Положения о закупки «заявка на участие в запросе предложений должна содержать сведения, установленные в пункте 10.2.2.2. Положения о закупке.

Согласно пункту 10.2.2.2. Положения о закупки заявка должна содержать, копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки квалификационному требованию, а именно, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ, оказание услуг.

Из материалов дела следует, что Заявитель в составе заявки на участие в Запросе предложений представил только Справку об опыте оказания аналогичных услуг по форме 3, без подтверждения сведений указанных в справке.

Копии исполненных договоров с документами, подтверждающими факт исполнения договоров, указанные в Справке об опыте оказания аналогичных услуг Заявителем в составе заявки не представлялись.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика правомерно не оценивала заявку Заявителя по критерию «Квалификация участника» за наличие опыта оказания аналогичных услуг.

Установлено, что Заявитель не обращался за разъяснениями положений документации о Запросе предложений в рамках рассматриваемого вопроса.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу» на действия заказчика ГУП Чукотского автономного округа «Чукотснаб» при проведении запроса предложений на право заключить договор на проведение испытаний и электрических измерений в электроустановках необоснованной.