

06 июля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – Председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Копылова А.Н. – представителя ФГУ «Волгоградский ЦСМ» (по доверенности №10/04-834 от 06.07.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-303, возбужденного по жалобе ЗАО «Синтерра», в которой обжалуются действия заказчика при разработке извещения о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации виртуальной сети передачи данных, объединяющей филиалы и удаленные подразделения ФГУ «Волгоградский ЦСМ»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 30.06.2011г., 01.07.2011г. (вх.№821, 1775) поступила жалоба ЗАО «Синтерра», в которой обжалуются действия заказчика при разработке извещения о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации виртуальной сети передачи данных, объединяющей филиалы и удаленные подразделения ФГУ «Волгоградский ЦСМ».

ЗАО «Синтерра» в своей жалобе сообщает следующее.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок Заказчиком установлены требования об оказании услуг, являющихся предметом проводимого запроса котировок, по технологии ADSL, с использованием следующих телефонных номеров: (37-04-29; 54-61-82; 25-19-00; 4-79-42; 2-27-74; 2-17-85; 4-09-38; 62-16-20), принадлежащих другому оператору связи, что, по мнению ЗАО «Синтерра», является нарушением требований законодательства о размещении заказов. Так, в частности, установление в извещении о проведении запроса котировок требования о необходимости организации услуги исключительно по технологии ADSL является нарушением ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в соответствии с которой, извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Следует отметить, что оказание услуги (организации линии связи и абонентской

линии), являющейся предметом запроса котировок, может быть осуществлено участником размещения заказа независимо от способа и технологии организации и подключения данной услуги.

Оказание услуги, являющейся предметом проводимого запроса котировок, может быть осуществлено оператором связи, не только с использованием технологии ADSL, указанной Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, но и многими другими, в том числе более современными и надежными технологиями и способами предоставления и оказания услуг связи (например: с использованием волоконно-оптических линий связи, систем радиодоступа, систем спутниковой связи и т.д.).

В связи с тем, что участник размещения заказа вправе самостоятельно выбрать каким способом будет оказана услуга, являющаяся предметом проводимой закупки, которая в полной мере будет соответствовать потребностям Заказчика и требованиям, предъявляемым Заказчиком к качеству и техническим характеристикам услуги, по мнению Заявителя, данное требование Заказчика является незаконным и необоснованным и нарушает права и законные интересы ЗАО «Синтерра» как участника размещения государственного заказа. Также ЗАО «Синтерра» полагает, что требования Заказчика, указанные в извещении о проведении запроса котировок, о подключении услуги, с использованием имеющегося ресурса нумерации, принадлежащего другому оператору связи, являются незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

Постановлением Правительства РФ от 13 июля 2004 г. № 350 «Об утверждении правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации» (далее - Правила) предусмотрена возможность передачи номерной емкости другому оператору связи. Кроме того, исходя из смысла п. 17 Правил, оператор связи вправе (но не обязан) передать выделенный ему ресурс нумерации другому оператору связи.

В тоже время, согласно пункту 12 Правил, решение о выделении ресурса нумерации принимается уполномоченным органом в срок, не превышающий 50-ти дней со дня получения заявления оператора, желающего передать свой ресурс нумерации, что, в свою очередь, значительно превышает срок подачи котировочной заявки, а также срок начала оказания услуг по контракту.

С учетом указанных обстоятельств, а также принимая во внимание, что указанный в документации о проведении запроса котировок ресурс нумерации выделен другому оператору связи, подача котировочной заявки и исполнение условий контракта иным оператором связи становится невозможной.

Включение в документацию о проведении запроса котировок требования о сохранении имеющихся абонентских номеров означает невозможность выполнения данного требования иными операторами, что ограничивает количество участников запроса котировок до одного оператора, и нарушает часть 2 статьи 45 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На заседании комиссии представитель заказчика - ФГУ «Волгоградский ЦСМ»- возражал против заявленных требований заявителя жалобы. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ЗАО «Синтерра» оставить без рассмотрения по

следующим основаниям:

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе путем проведения запроса котировок цен.

17 июня 2011 года Государственным заказчиком – ФГУ «Волгоградский ЦСМ» - на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru. было размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации виртуальной сети передачи данных, объединяющей филиалы и удаленные подразделения ФГУ «Волгоградский ЦСМ».

Из ч.1 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном настоящей главой, не является препятствием для обжалования участником размещения заказа действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в судебном порядке.

В соответствии с ч.2 ст.57 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном настоящей главой, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или закрытого аукциона - со дня подписания соответствующего протокола и не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, проведенного в соответствии с частью 3 статьи 40 настоящего Федерального закона, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.3 настоящей статьи. Жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия)

заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Таким образом, часть 2 статьи 57 Федерального Закона N 94-ФЗ презюмирует, что до момента окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок обжаловать действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, может любое лицо, являющееся потенциальным претендентом на участие в запросе котировок, права и законные интересы, по мнению которого, нарушены действиями (бездействием) соответствующих лиц, в том числе, путем включения в извещение о проведении запроса котировок требований, исключающих подачу им заявки на участие в запросе котировок.

Пунктом «Информация о запросе котировок» Извещения о проведении рассматриваемого запроса котировок установлено, что дата и время окончания подачи котировочных заявок 24 июня 2011 года 10 часов 00 минут (по местному времени).

Жалоба ЗАО «Синтерра» поступила в УФАС по Волгоградской области 30.06.2011г. вх. № 821 факсимильным способом связи.

ЗАО «Синтерра» заявку на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации виртуальной сети передачи данных, объединяющей филиалы и удаленные подразделения ФГУ «Волгоградский ЦСМ» не подавало.

Таким образом, на момент рассмотрения дела Комиссией УФАС по Волгоградской области ЗАО «Синтерра» утратило право на обжалование положений Извещения о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации виртуальной сети передачи данных, объединяющей филиалы и удаленные подразделения ФГУ «Волгоградский ЦСМ» в связи с наступлением события, предусмотренного ч.2 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ. Восстановление данного срока Федеральным Законом от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не предусмотрено.

Следовательно, у Комиссии УФАС по Волгоградской области отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы ЗАО «Синтерра» по существу. На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ЗАО «Синтерра» без рассмотрения.