

Председателю Думы городского округа
ЗАТО город Фокино

<...>

ул. Постникова, 9, г. Фокино,
Приморский край, 692880

АКТ ПРОВЕРКИ № 1

14.05.2018, 15.00

г. Владивосток

На основании приказа Приморского УФАС России от 12.02.2018 № 57 «О проведении плановой выездной проверки Думы городского округа ЗАТО город Фокино» проведена проверка в отношении Думы городского округа ЗАТО город Фокино (ул. Постникова, д. 9, город Фокино, Приморский край, 692880, ИНН 251230, ОГРН 1052501115237).

Продолжительность проверки: 71 день.

Акт составлен: руководителем инспекции <...> – ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти; <...> – специалистом 1 разряда отдела контроля органов власти.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: председатель Думы Дальнегорского городского округа – <...> 05.03.2018 в 13 часов 10 минут.

Лица, проводившие проверку:

- руководитель инспекции: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, служебное удостоверение № 15452;

- член инспекции: <...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, удостоверение № 13379.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся председатель Думы – <...>

При проверке присутствовал: руководитель аппарата Думы городского округа ЗАТО город Фокино – <...>

Предмет проводимой проверки: проверка соблюдения Думой городского округа ЗАТО город Фокино требований антимонопольного законодательства (ст. 15, ст. 16, 17.1, 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при осуществлении в соответствии со своими полномочиями нормотворческой деятельности.

Срок проведения проверки – с 05.03.2018 по 05.04.2018, приказом от 02.04.2018 № 142 срок проведения проверки продлен до 05.06.2018.

Место проведения проверки: ул. Постникова, д. 9, город Фокино, 692880;
ул. 1 –я Морская, д. 4 г. Владивосток, 690007.

В ходе проведения проверки проанализированы на соответствие антимонопольному законодательству следующие решения Думы городского округа ЗАТО город Фокино в актуальной редакции, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности:

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 26 января 2017 г. № 404-МПА «Положение об организации похоронного дела на территории городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 29 апреля 2013 г. № 65-МПА «Об утверждении Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения на территории городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 23 декабря 2016 г. № 392-МПА «Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов и ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 27 июня 2006 г. № 274 «О создании условий для расширения рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействию развитию малого предпринимательства в городском округе ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 6 ноября 2015 г. № 286-МПА «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа ЗАТО город Фокино Приморского края»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 28 февраля 2013 г. № 27-МПА «Об утверждении Положения о порядке освобождения самовольно занятых земельных участков, сноса самовольных построек и переноса иных объектов на территории городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 25 февраля 2016 г. № 322-МПА «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов для осуществления розничной торговли, оказания услуг в границах городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 24 декабря 2015 г. № 302-МПА «О порядке выявления, учета и признания права муниципальной собственности на бесхозное недвижимое имущество на территории городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 22 июня 2005 г. № 25 «Об утверждении Положения "Об инвестиционной деятельности в городском округе ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 31 января 2013 г. № 14-МПА «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду,

безвозмездное пользование муниципального имущества на территории городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 23 марта 2007 г. № 94-МПА «О методике расчета арендной платы для объектов, находящихся в собственности городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 29 января 2015 г. № 215-МПА «Об утверждении Положения о порядке списания муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 26 февраля 2015 г. № 226-МПА «Об утверждении Правил определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в муниципальной собственности городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 27 февраля 2014 г. № 144-МПА «Об установлении предельных минимальных и максимальных размеров земельных участков, предназначенных для предоставления в аренду для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям на территории городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 26 февраля 2015 г. № 225-МПА «Об утверждении Правил определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 27 октября 2016 г. № 366-МПА «Об утверждении Положения "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в городском округе ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 14 октября 2005 г. № 91 «Об утверждении Положения «О местных налогах городского округа ЗАТО город Фокино»;

- Решение Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 19 ноября 2014 г. № 199-МПА «Об утверждении Положения «О на имущество физических лиц городского округа ЗАТО город Фокино».

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

1. Исследование Положения о порядке предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества на территории городского округа ЗАТО город Фокино, утвержденного решением Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 31 января 2013 г. № 14-МПА (далее – Положение № 14-МПА) установлено следующее.

Пунктом 4.6 предоставляется льгота по уплате арендной платы за аренду муниципального имущества в размере 50% арендной платы для организаций различных форм собственности, оказывающих бесплатно парикмахерские и косметические услуги, ветеранам, пожилым людям и инвалидам, на основании договоров, заключенных с органами социальной защиты населения и Советом ветеранов г. Фокино.

Вместе с тем, передача федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями хозяйствующим субъектам государственного или муниципального имущества в пользование без проведения публичных процедур и (или) предоставление льгот по арендной плате (в форме снижения или уменьшения ставок арендной платы) за пользование таким имуществом является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Положением № 14-МПА не определен порядок предоставления льготы по уплате арендной платы за аренду муниципального имущества, также не определен перечень организаций оказывающих бесплатно парикмахерские и косметические услуги ветеранам, пожилым людям и инвалидам.

Таким образом неустановление Думой в пункте 4.6 Положения № 14-МПА порядка предоставления льготы по арендной плате содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Исследование Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения на территории городского округа ЗАТО город Фокино, утвержденного решением Думы городского округа ЗАТО г. Фокино Приморского края от 29 апреля 2013 г. № 65-МПА (далее – Положение № 65-МПА) установлено, что данный нормативный правовой акт не приведен в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон № 220-ФЗ), регулирующий на федеральном уровне отношения в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе связанные с оценкой и сопоставлением заявок на участие в открытом конкурсе.

Оценка и сопоставление заявок хозяйствующих субъектов, установленная решением Думы от 29.04.2013 № 65-МПА не соответствует нормоположениям Закона № 220-ФЗ, регулирующим указанные отношения.

Неприведение Положения № 65-МПА в части, устанавливающей критерии оценки и сопоставления заявок, в соответствии с положениями Закона № 220-ФЗ, создает угрозу конкуренции на товарном рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

Таким образом, неприведение Думой Положения № 65-МПА в соответствии с положениями Закона № 220-ФЗ имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Документы, прилагаемые к акту (только к экземпляру Управления):

1. копии решений Думы городского округа ЗАТО Фокино согласно Реестра (перечня) муниципальных правовых актов Думы городского округа ЗАТО Фокино, регулирующих

транспортное обслуживание населения, оказание ритуальных услуг, сельскохозяйственной деятельности, имущественные отношения и перечисленных на стр. 2-3 настоящего акта.

Акт составлен в 2 экземплярах на 5 листах.

	(подпись)	<...>
Подписи лиц, проводивших проверку	_____	
	(подпись)	<...>

С актом ознакомлен,

Копию акта получил

_____	_____	_____
(дата)	(подпись)	(Ф.И.О., должность.)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт _____

Руководитель инспекции

(подпись) (Ф.И.О.)