

## Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/122-16

19.07.2016 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 19.07.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 22.07.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Протезно – ортопедический Центр «ОРТОПЕД» на действия заказчика в лице Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение оргтехники (персональные компьютеры) (извещение № 0143100012116000032), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Протезно – ортопедический Центр «ОРТОПЕД» (далее – ООО ПОЦ «ОРТОПЕД») (вх. №4198 от 12.07.2016) на действия заказчика в лице Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области (далее – Заказчик) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение оргтехники (персональные компьютеры) (извещение № 0143100012116000032).

**В жалобе заявитель указал,** ООО ПОЦ «ОРТОПЕД» подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на Приобретение оргтехники (персональные компьютеры).

На основании уведомления о не допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0143100012116000032 ООО ПОЦ «ОРТОПЕД» было отказано в допуске к участию в аукционе.

Обоснование отказа в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе: Заявка ООО ПОЦ «ОРТОПЕД» на участие в электронном аукционе № 014310001211 6000032 отклонена по следующему основанию: непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (не указана страна происхождения товара)

Указанное решение заказчика считает необоснованным.

**Представитель заказчика** представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, указанным в возражении.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

**Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 30.06.2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на приобретение оргтехники**

(персональные компьютеры) (извещение № 0143100012116000032).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 70 200,00 рублей.

Дата начала подачи заявок - 30.06.2016, дата окончания подачи заявок - 08.07.2016.

Заказчиком является Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2016 №0143100012116000032-1 подано 4 заявки, 3 заявки не допущено до участия в электронном аукционе, 1 заявка допущена до участия в электронном аукционе.

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС контракт не заключен.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2016 заявке под номером 1 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе (не указана страна происхождения товара).

В силу пп. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию при заключении контракта на поставку товара: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара.**

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации.

В первой части заявки под номером 1 (ООО ПОЦ «ОРТОПЕД») не указана страна происхождения товара, в связи с чем единая комиссия Заказчика правомерно не допустила к участию в аукционе заявку под номером 1 (ООО ПОЦ «ОРТОПЕД»).

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отказе единой Комиссией Заказчика в допуске к участию в аукционе заявки под номером 1 (ООО ПОЦ «ОРТОПЕД») **не нашел своего подтверждения.**

В результате проведения внеплановой проверки в действиях Заказчика установлены нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, **в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;**

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В Протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2016 не указаны положения документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Таким образом, Комиссией Курганского УФАС России в действиях комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области установлено **нарушение ч. 6 ст. 67** Закона о контрактной системе, выразившееся в отсутствии в протоколе рассмотрения первых частей заявок положений документации аукциона, которым не соответствует заявка на участие в нем.

Согласно ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, **подписываемый всеми присутствующими** на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Согласно ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе указанный в [части 6](#) данной статьи протокол не позднее даты окончания срока **рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в ЕИС.**

В ЕИС протокол рассмотрения первых частей заявок (**подписанный** всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии) не размещен.



Таким образом, Комиссией Курганского УФАС России в действиях комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области установлено **нарушение ч. 7 ст. 67** Закона о контрактной системе, выразившееся в не размещении протокола рассмотрения первых частей заявок (**подписанного всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии**) в ЕИС.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 8 статьи 67](#) Закона о контрактной системе в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником: аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения заказчиком второй части этой заявки единственного участника такого аукциона и документов, указанных в [пункте 1](#) настоящей части, рассматривает данную заявку и указанные документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и **направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения заявки единственного участника такого аукциона, подписанный членами аукционной комиссии.**

Указанный протокол (подписанный членами аукционной комиссии) в ЕИС не размещен.

Таким образом, Комиссией Курганского УФАС России в действиях комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области установлено **нарушение п. 3 ч. 2 ст. 71** Закона о контрактной системе, выразившееся в не размещении протокола рассмотрения заявки единственного участника такого аукциона, **подписанного членами аукционной комиссии в ЕИС.**

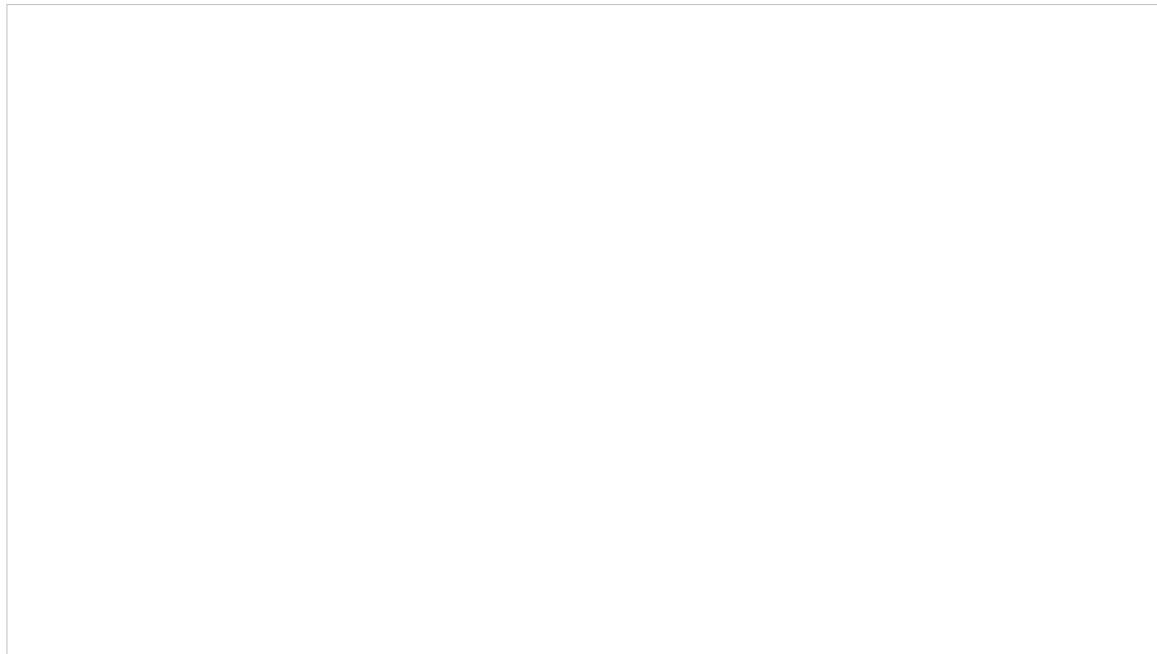
В силу ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно п. 7 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе **в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**

Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой [таблице](#) (далее – Приказ).

В Приложении (таблице) приказа указан общероссийский [классификатор](#) продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - [26.20](#) (в который включен код **ОКПД 2 - 26.20.14.000** машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных), наименование позиции товара - **компьютеры и периферийное оборудование.**

**В извещении о проведении электронного аукциона (закупка №0143100012116000032) указана информация об объекте закупки: персональные компьютеры 26.20.14.000 (КОД ОКПД 2). В указанном извещении условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами не установлены.**



Таким образом, Комиссией Курганского УФАС России установлено нарушение п. 7 ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе в действиях заказчика, выразившееся в неустановлении в извещении о проведении электронного аукциона (закупка №0143100012116000032) на приобретение оргтехники (персональные компьютеры) условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (установленных Приказом).

Установление заказчиком условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами приведет к предоставлению преференции в порядке, предусмотренном Приказом, к экономии бюджетных средств.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ПОЦ «ОРТОПЕД» **не обоснованной**.
2. Признать в действиях комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области **нарушение ч. 6 ст. 67** Закона о контрактной системе, выразившееся в не указании в протоколе рассмотрения первых частей заявок положений документации аукциона, которым не соответствует заявка участника закупки.
3. Признать в действиях комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области **нарушение ч. 7 ст. 67** Закона о контрактной системе, выразившееся в размещении протокола рассмотрения первых частей заявок (подписанного всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии) в ЕИС.
4. Признать в действиях комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области **нарушение п. 3 ч. 2 ст. 71** Закона о контрактной системе, выразившееся в размещении протокола рассмотрения заявки единственного участника

такого аукциона (**подписанного членами аукционной комиссии**) в ЕИС.

5. Признать в действиях комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области нарушение **п. 7 ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 14** Закона о контрактной системе, выразившееся в неустановлении в извещении о проведении электронного аукциона (закупка №0143100012116000032) на приобретение оргтехники (персональные компьютеры) условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (установленных Приказом).

6. Выдать заказчику – предписание об устранении нарушений **ч. 6 ст. 67, ч. 7 ст. 67, п. 3 ч. 2 ст. 71, п. 7 ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 14** Закона о контрактной системе путем аннулирования электронного аукциона.

7. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев*