

Заявитель -

ООО «Эко-Планета»

398007, г. Липецк, ул. 40 лет

Октября, д. 41, кв. 35

e-mail: ECOLOG-L@YA.RU

Организатор торгов -

ОАО «Рыбинскгазсервис»

152905, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, пр-т Революции, д. 3

e-mail: info@oaorgs.ru,

andreev@oaorgs.ru,

kotikova@oaorgs.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 06-07/81-18

16 августа 2018 года г. Ярославль

в полном объеме 21.08.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Эко-Планета» - представитель не явился, о месте и времени заседания Комиссии извещен надлежащим образом;

от организатора торгов – ОАО «Рыбинскгазсервис» - <...>, <...> (по доверенностям), рассмотрев жалобу ООО «Эко-Планета» на действия организатора торгов – ОАО «Рыбинскгазсервис» (ИНН 7610017671, ОГРН 1027601123857) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Эко-Планета» (вх. № 13328 от 09.08.2018) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ОАО «Рыбинскгазсервис» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31806785978 по отбору организации для предоставления услуг по инвентаризации и нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для ОАО «Рыбинскгазсервис» (далее – Закупка, запрос предложений).

Организатор торгов – ОАО «Рыбинскгазсервис».

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 14.08.2018 № 8946/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

03.08.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «Рыбинскгазсервис» размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению датой рассмотрения заявок на участие в запросе предложений и датой подведения итогов является 17 августа 2018 года (не позднее).

В период действия срока приема заявок организатору поступила одна заявка на участие в запросе предложений от ООО «Северный экспертный центр» (ООО «Эко-Планета» заявку на участие в запросе предложений не подавало).

Согласно протоколу № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме ОАО «Рыбинскгазсервис» от 14.08.2018 ООО «Северный экспертный центр» был признан победителем.

Заявитель указывает, что в документации закупки отсутствует требование к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха. Просит обязать Заказчика принять меры по дополнению «Пункта требований Документации» «Требованием о лицензии».

Доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.

Подпункт 45 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливает, что лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В соответствии с пунктом 2 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1216)» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает следующие работы (услуги):

а) определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;

б) определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;

в) подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);

г) формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Согласно Техническому заданию к документации запроса предложений № 31806785978 целью проведения предусмотренных документацией работ является выполнение работ по инвентаризации и нормированию выбросов загрязняющих веществ (далее – ЗВ) на промышленных площадках и объектах сетей газораспределения, эксплуатируемых ОАО «Рыбинскгазсервис», разработка

проектов предельно-допустимых выбросов (далее - ПДВ), согласование проектов ПДВ в контролирующих органах.

Деятельность в области охраны атмосферного воздуха на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом РФ от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон об охране атмосферного воздуха) и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 2 Закона об охране атмосферного воздуха).

Пунктом 1 статьи 22 Закона об охране атмосферного воздуха) определена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием стационарных источников, при осуществлении производственного экологического контроля в соответствии с установленными требованиями проводить инвентаризацию стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, документировать и хранить полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

Пункт 2 статьи 22 Закона об охране атмосферного воздуха гласит:

Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 422 (далее – Правила).

Согласно пункту 7 вышеуказанных Правил при необходимости использования в методике расчета климатических и (или) метеорологических данных такие данные должны быть получены юридическими лицами, имеющими лицензию на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Пунктом 7 статьи 12 Закона об охране атмосферного воздуха установлено, что нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух, временно согласованные выбросы, методы их определения и виды источников, для которых они устанавливаются, разрабатываются и утверждаются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утверждено Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 (далее – Положение).

Согласно пункту 5 данного Положения при разработке нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух применяются методы определения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе» (далее – Методы) утверждены методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе. Согласно пункту 4.6 климатические параметры, необходимые для реализации расчетов по данным Методам, устанавливаются по климатическим данным, опубликованным для всеобщего доступа (в том числе - климатическим справочникам) или предоставленным по заказу организациями, выполняющими работы по определению климатологических характеристик окружающей среды на основании лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства). Качество, объем и способы обработки используемых при этом данных метеорологических наблюдений должны соответствовать обязательным метрологическим требованиям к измерениям.

Данные сведения предоставляются ФГБУ «Центральное УГМС» (Гидромет), обладающего соответствующим правом, согласно статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», на основании запроса.

Письмом Минприроды России от 29.03.2012 № 05-12-47/4521 введено в действие «Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферу». Согласно разделу 3.1 данного Пособия данные о фоне для загрязняющих веществ, по которым ведутся регулярные наблюдения за их содержанием в приземном слое атмосферы, удовлетворяющие установленным требованиям к таким наблюдениям при определении фоновых концентраций - запрашиваются в органах Росгидромета.

Исходя из вышеизложенного, комиссия Ярославского УФАС России установила, что действующим законодательством не предусмотрено обязанности для исполнителей располагать действующей лицензией для разработки проектов ПДВ для выполнения объема работ в рамках Закупки, при этом, участники Закупки имеют возможность получения исходной информации для разработки ПДВ в том числе на основании запросов в адрес организаций, располагающих подобной информацией.

Также установлено, что Заявитель не являлся участником закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией по делу № 06-07/81-18 не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов, а также порядка подачи заявок на участие в торгах.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Эко-Планета» (вх. № 13328 от 09.08.2018) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ОАО «Рыбинскгазсервис» (ИНН 7610017671, ОГРН 1027601123857) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31806785978 по отбору организации для предоставления услуг по инвентаризации и нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для ОАО «Рыбинскгазсервис» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

К.А. Савичева