

РЕШЕНИЕ № 172-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

11 декабря 2014 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу филиала «Краснодарское региональное управление» (г. Краснодар) акционерного коммерческого банка «Московский индустриальный банк» (открытое акционерное общество) (далее - Заявитель) на действия некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ул. *Каляева, д. 196, г. Краснодар, 350000*) (далее – Заказчик) при организации и проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия специальных счетов и счетов некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» для формирования фондов капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Краснодарского края (извещение опубликовано на сайте www.karremont23.ru), в присутствии представителя Заявителя З.Н.Д. (доверенность № от 13.12.2014), в присутствии представителя Заказчика К.М.Л. (доверенность № от 11.11.2014),

УСТАНОВИЛА:

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 11.12.2014 в 14-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает, что в соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 21 ноября 2014г. (пункт 6 таблицы) Филиалом КРУ ОАО «МИНБ» предоставлена заявка от филиала кредитной организации, а не от юридического лица, и не предоставлено свидетельство о государственной регистрации юридического лица, выданное Центральным Банком РФ от 25.04.1997г. № 912, в связи с чем, в разделе 6 «примечания» стоит отметка о представлении неполного пакета документов в составе заявки и не соответствии требованиям конкурса.

Заявитель жалобы считает, что представленная им заявка на участие в конкурсе полностью соответствует требованиям действующего законодательства, постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 02.10.2014 № 1053, конкурсной документации, утвержденной Приказом генерального директора некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» от 21.10.2014г. № 18-пр.

Заказчик считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении запроса котировок в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещением о проведении открытого конкурса по отбору кредитных организаций для открытия специальных счетов и счетов некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» для формирования фондов капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Краснодарского края, установлены следующие дата и время проведения конкурса:

- «заседание конкурсной комиссии в целях вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе состоится: 20 ноября 2014 в 17-00»;
- «заседание конкурсной комиссии в целях оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе состоится 21 ноября 2014».

Согласно протоколу вскрытия конвертов на участие в конкурсе было подано 12 заявок. Заявка филиала «Краснодарское региональное управление» (г. Краснодар) акционерного коммерческого банка «Московский индустриальный банк» (открытое акционерное общество) не допущена к участию в конкурсе как несоответствующая требованиям конкурса, в связи с представлением неполного пакета документов в составе заявки, а именно:

- заявка предоставлена с недостоверными данными (заявка предоставлена от филиала кредитной организации, который согласно ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности" не является юридическим лицом);
- нет свидетельства о государственной регистрации юридического лица, выданного Центральным банком РФ от 25.04.1997 г. № 912.

Постановлением Главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 1053 от 02.10.2014 утвержден Порядок проведения и условия конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия специальных счетов и счетов некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» для формирования фондов капитального ремонта (далее – Порядок проведения конкурса).

Согласно положениям указанного Порядка проведения конкурса, участие в конкурсе принимают российские кредитные организации.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности" кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные [Федеральным законом](#).

Согласно ч. 2, 3 ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ, филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства; филиалы не являются юридическими лицами.

Таким образом, филиал является внутренним структурным подразделением юридического лица, а не самостоятельным юридическим лицом.

Порядком проведения конкурса не предусмотрено право на участие в конкурсе филиала, действующего от своего имени. Однако Порядком проведения конкурса разрешена подача заявок на участие в конкурсе уполномоченным представителем российской кредитной организации, т.е. в данном случае от имени кредитной организации заявка могла быть подана филиалом российской кредитной организации (филиалом юридического лица).

Заявка на участие в конкурсе подана Заявителем от имени филиала «Краснодарское региональное управление» (г. Краснодар) акционерного коммерческого банка «Московский индустриальный банк» (открытое акционерное общество), при этом указание на юридическое лицо, от имени которого действует филиал, а именно Открытое акционерное общество «Московский индустриальный банк» отсутствует.

Кроме того, в подпункте 1 абз. 3 заявки указано, что филиал «Краснодарское региональное управление» (г. Краснодар) акционерного коммерческого банка «Московский индустриальный банк» (открытое акционерное общество) располагается на территории Российской Федерации и является российской кредитной организацией, что не соответствует положениям статьи 1 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности", а также Гражданскому кодексу Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ.

При организации и проведении конкурса Заказчик руководствуется Порядком проведения конкурса.

Пунктом 17 Порядка проведения и условия конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия специальных счетов и счетов некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» для формирования фондов капитального ремонта установлено, что российская кредитная организация представляет региональному оператору, в том числе, заверенную в установленном законодательством порядке копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица - участника конкурса.

Данный порядок утвержден Постановлением Главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 1053 от 02.10.2014.

Доказательств, свидетельствующих об оспаривании данного порядка, Заявителем не представлено.

В соответствии с п. 21 Порядка проведения конкурса российские кредитные организации отстраняются от участия в конкурсе в случае:

несоответствия условиям конкурса;

представления недостоверных и (или) неполных сведений;

представления неполного пакета документов, установленных пунктом 17 Порядка проведения конкурса.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу о правомерности отклонения заявки филиала «Краснодарское региональное управление» (г. Краснодар) акционерного коммерческого банка «Московский индустриальный банк» (открытое акционерное общество).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала «Краснодарское региональное управление» акционерного коммерческого банка «Московский индустриальный банк» (открытое акционерное общество) (вх. № 14045 от 03.12.2014) на действия некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ул. Каляева, д. 196, г. Краснодар, 350000) при организации и проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия специальных счетов и счетов некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» для формирования фондов капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Краснодарского края (извещение опубликовано на сайте www.karremont23.ru) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р. В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.