

РЕШЕНИЕ

«17» декабря 2013 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместитель руководителя
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. - начальника
отдела государственного
и муниципального заказа;

Романовой К.Е. - ведущего специалиста-эксперта
отдела государственного
и муниципального
заказа;

Егоровой М.А. - ведущего специалиста-эксперта
отдела государственного
и муниципального заказа,

при участии:

-<...> – представителя ДОЗН Кемеровской области, по доверенности;

-<...> – представителя ДОЗН Кемеровской области, по доверенности;

рассмотрев дело № 436/З-2013, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Департаментом охраны здоровья населения Кемеровской области, уполномоченным органом – Управлением государственного заказа Кемеровской области, по мнению заявителя требований законодательства о размещении

заказов, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

10.12.2013г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Джодас Экспоим» на действия заказчика – Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, уполномоченного органа – Управления государственного заказа Кемеровской области, нарушающие, по мнению заявителя, требования Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0139200000113007279) на поставку лекарственных препаратов.

В своей жалобе заявитель ссылается на следующее:

08.11.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, адрес в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/> была размещена аукционная документация для проведения открытого аукциона в электронной форме (№0139200000113007279) на поставку лекарственных препаратов.

Указанные нарушения, по мнению заявителя, выразились в следующем:

ООО «Джодас Экспоим» бала подана заявка на участие в аукционе №0139200000113007279. При рассмотрении первых частей заявок аукционная комиссия отклонила нашу заявку по следующему основанию:

Заявке №1139623, номер в протоколе 2 отказано в допуске к участию в электронном аукционе №0139200000113007279 в связи с несоответствием сведениям о поставляемых товарах.

В документации об открытом аукционе в электронной форме указаны характеристики необходимого к поставке товара:

УСЛОВИЯ ЗАКАЗЧИКА			
№ п/п	Наименование, характеристика поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4
1.	Таблетки покрытые пленочной оболочкой 250 мг №30	Упак.	170

ООО «Джодас Экспоим» предложило к поставке следующий лекарственный препарат:

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происхождения	Ед. Изм.	Кол-во
1	Леветирацитам	Леветирацитам	Таблетки покрытые пленочной оболочкой 250 мг №30	Индия	Уп.	170

В соответствии с частью 2.1 статьи 41.6 ФЗ №94-ФЗ в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного частью 2.2 статьи 41.6 ФЗ №94-ФЗ.

В силу части 2.2 статьи 41.6 ФЗ №94-ФЗ предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, размещение заказа на поставку которых для нужд заказчиков осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации об открытом аукционе в электронной форме допускается указание торговых наименований лекарственных средств. При этом слова «или эквивалент» не используются. Указанный перечень утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, заявитель считает, что характеристики лекарственного средства, предложенного им к поставке, полностью идентичны характеристикам лекарственного средства, требуемого аукционной документацией, т.е. предложен эквивалентный товар.

На основании вышеизложенного заявитель просит провести проверку данного размещения заказа.

На заседание Комиссии Кемеровского УФАС России 16.12.2013 г. представитель заявителя, уведомленный надлежащим образом, не явился.

Представители заказчика на заседании Комиссии с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Приобретаемые по аукциону лекарственные препараты «Кеппра таблетки покрытые пленочной оболочкой 250 мг №30» и «Кеппра таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг №30» предназначены для обеспечения пациентов детского возраста, в соответствии с категориями заболеваний, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.07.1994г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», в рамках областной целевой программы «Здоровье кузбассовцев».

Закупка лекарственного препарата «Леветирацетам» под конкретным торговым наименованием «Кеппра» обусловлено необходимостью обеспечения льготной категории граждан, имеющих официально зарегистрированные противопоказания к приему определенного торгового наименования лекарственного средства, имеющего аналоги в контексте Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Следовательно, для таких пациентов возможна закупка лекарственных средств, не имеющих таких пациентов возможна закупка лекарственных средств, не имеющих противопоказаний к применению данными пациентами.

На диспансерном учете в Кемеровской области состоят 2450 детей с диагнозом эпилепсия, нуждающихся в лечении противосудорожными препаратами. Один ребенок, страдающий эпилепсией, имеет заключение клиники «Неврологии и эпилепсии» г.Москвы по лечению препаратом «Кеппра». Также 9 детей, имеют заключение врачебных комиссий выданных медицинскими организациями Кемеровской области и заключения врачебных комиссий выданных медицинскими организациями Кемеровской области и заключения главного специалиста – эпилептолога, которые были переведены с препарата «Леветирацетам» на препарат «Кеппра» в ГБУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» в связи с возникшими нежелательными побочными реакциями и учащением приступов. Данный препарат рекомендован им по жизненным показаниям и не подлежит замене на препараты-синонимы. Таким образом, замена препарата «Кеппра» на любой другой в рамках его международного непатентованного наименования у данных детей вызывает декомпенсацию заболевания, обострение заболевания, отрицательно сказывается на эффективности терапии и качестве жизни больных эпилепсией. На основании изложенного, закупка лекарственного препарата «Леветирацетам» под конкретным торговым наименованием «Кеппра» обусловлено необходимостью обеспечения льготной категории граждан, имеющих официально зарегистрированные противопоказания к приему определенного торгового наименования лекарственного средства.

Более того, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №0139200000113007279 от 28.11.2013г. по окончании срока подачи заявок были признаны участниками аукциона три заявки. Данное обстоятельство подтверждает отсутствие ограничения конкуренции на рынке лекарственных препаратов, являющихся предметом аукциона.

Таким образом, представители заказчика считают, что доводы ООО «Джодас Экспоим» об ограничении Заказчиком количества участников открытого аукциона в электронной форме необоснованы.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11ч.00м. 17.12.2013 г. для изучения

материалов по делу.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме (№0139200000113007279) на поставку лекарственных препаратов Кемеровским УФАС России установлено:

08.11.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, адрес в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/> была размещена аукционная документация для проведения открытого аукциона в электронной форме (№0139200000113007279) на поставку лекарственных препаратов.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №0139200000113007279 от 28.11.2013 г. по окончании срока подачи заявок было подано четыре заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, одному участнику размещения заказа было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 ФЗ №94-ФЗ внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» необоснованной. При этом Комиссия Кемеровского УФАС России исходила из следующего.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных препаратов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в 2014 году.

Согласно пункту 2.1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в случае, если предметом аукциона является поставка лекарственных средств, в документации об аукционе должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного частью 2.2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2.2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, размещение заказа на поставку которых для нужд заказчиков осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации об открытом аукционе в электронной форме допускается указание торговых наименований лекарственных средств. При этом слова «или эквивалент» не используются. Указанный перечень утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Правительством РФ указанный перечень лекарственных средств не утвержден.

Согласно Письму ФАС России от 06.09.2011 № АК/34021 в случае наличия для отдельных пациентов официально зарегистрированного (в истории болезни,

медицинской карте, заключениях специалистов и др.) противопоказания к приему определенного торгового наименования лекарственного средства, имеющего аналоги в контексте Федерального закона от 12.04.2010 № 63-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», данное торговое наименование лекарственного средства для данных пациентов не может считаться взаимозаменяемым или одноименным с его аналогами.

Следовательно, для таких пациентов возможна закупка лекарственных средств, не имеющих противопоказаний к применению данными пациентами.

Как следует из официальной информации, представленной в материалы дела заказчиком на диспансерном учете в Кемеровской области состоят 2450 детей с диагнозом эпилепсия, нуждающихся в лечении противосудорожными препаратами. Один ребенок, страдающий эпилепсией, имеет заключение клиники «Неврологии и эпилепсии» г.Москвы по лечению препаратом «Кеппра». Также 9 детей, имеют заключение врачебных комиссий выданных медицинскими организациями Кемеровской области и заключение врачебных комиссий выданных медицинскими организациями Кемеровской области и заключения главного специалиста – эпилептолога, которые были переведены с препарата «Леветирацетам» на препарат «Кеппра» в ГБУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» в связи с возникшими нежелательными побочными реакциями и учащением приступов.

Таким образом, закупка лекарственного препарата «Леветирацетам» под конкретным торговым наименованием «Кеппра» обусловлено необходимостью обеспечения больных, имеющих официально зарегистрированные противопоказания к приему определенного торгового наименования лекарственного средства.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» необоснованной.

2. Производство по делу прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А.Лыжин

К.Е. Романова

М.А.Егорова