

Решение
по делу №06/4502-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

23.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика Д. В. Кириченко (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 17.11.2017 (вх. №5207/09 от 20.11.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Текущий ремонт сетей наружного освещения ул. Калинина, ул. Советская, ул. Садовая, ул. Ленина, ул. Молодежная, ул. Гагарина, ул. 50 лет СССР, ул. Свиридова, ул. Советская, ул. Абрикосовая» (номер извещения 0175300003917000008) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком в документации об Аукционе установлено техническое задание таким образом, что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и не позволяет сформировать и подать заявку на участие в Аукционе.
2. Заказчиком неправомерно установлено требование в части предоставления копии действующего свидетельства СРО о допуске к видам работ, выданное саморегулируемой организацией.
3. Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, чем нарушены требования Закона о контрактной системе.
4. Заказчиком в документации об Аукционе ненадлежащим образом составлена Инструкция по заполнению заявок участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.11.2017 №06/14072, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 10.11.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 956 413,47 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 18.11.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 21.11.2017, дата проведения Аукциона: 24.11.2017;

- на участие в Аукционе подано 2 заявки, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 1 заявка признана не соответствующей документации об Аукционе.

1. В жалобе Заявитель указывает: «...В техническом задании аукционной документации установлено:

11. При заключении муниципального контракта победитель предоставляет Заказчику:

11.1. смету на выполнение работ, составленную по базовым ценам, указанным в локальном сметном расчете Заказчика. Расчет прямых затрат по смете - должен соответствовать локальному сметному расчету Заказчика. Общая цена работ (строка «Всего по смете») - не должна превышать максимальную цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок и должна соответствовать цене работ, указанных в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок.

Согласно извещения способ определения поставщика – электронный аукцион. Заказчик требует при заключении контракта предоставить смету на выполнение работ, которая должна соответствовать цене, указанной в котировочной заявке...» (цитата жалобы).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил: «...Указанная техническая ошибка не является причиной для отклонения заявки и не ограничивает конкуренцию. Участник имел возможность подать запрос на разъяснения аукционной документации и получить разъяснения в полном объеме...» (цитата письменных возражений).

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенной нормы Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что данным условием Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя о наличии признаков ограничения конкуренции при размещении данной закупки является необоснованным.

2. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиков неправомерно установлено требование в части предоставления копии действующего свидетельства СРО о допуске к видам работ, выданное саморегулируемой организацией.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено обязательное предоставление следующих документов: «...

11.2. Копия действующего свидетельства о допуске к видам работ, выданное саморегулируемой организацией (в соответствии с приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».)

...» (цитата).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.07.2017 не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" (далее - Приказ Ростехнадзора N 58) утверждена форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Вместе с тем, согласно Приказу Ростехнадзора N 58 сведения в отношении перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске не применяются с 01.07.2017.

Следовательно, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о закупках в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, должно являться исключительно членство в саморегулируемой организации.

Кроме того, согласно извещения о проведении Аукциона объектом закупки является: «Текущий ремонт сетей наружного освещения ул. Калинина, ул. Советская, ул. Садовая, ул. Ленина, ул. Молодежная, ул. Гагарина, ул. 50 лет СССР, ул. Свиридова, ул. Советская, ул. Абрикосовая».

[Пункт 14.2 статьи 1](#) ГрК РФ определяет капитальный ремонт объектов капитального строительства (за

исключением линейных объектов) как замену и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замену и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замену отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Текущий ремонт определяется как комплекс мероприятий, осуществляемый в плановом порядке в период расчетного срока службы здания (сооружения) в целях восстановления исправности или работоспособности, частичного восстановления его ресурса, установленной нормативными документами и технической документацией, обеспечивающих их нормальную эксплуатацию.

Таким образом, текущий ремонт объекта капитального строительства, в том числе ремонт его внутренней инженерной системы электроснабжения, не требует наличия у подрядчика членства в саморегулируемой организации. Соответственно, при закупке таких работ заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупки, вытекающие из необходимости у них членства в СРО.

Учитывая изложенное выше, действия Заказчика, установившего требование о наличии у участников закупки копии действующего свидетельства о допуске к видам работ, выданное саморегулируемой организацией (в соответствии с приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Таким образом данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. Согласно доводам жалобы Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, чем нарушены требования Закона о контрактной системе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ по указанным Заявителем в жалобе, например: «...

№ п/п	Наименование товара (материала)	Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (материала).
		<p>По способу охлаждения катанка должна быть одной из: У01 или У02 или ВО. По точности прокатки катанка требуется Б1 или В1-В5. Диаметр, мм, 6.3-6.5. Предельное отклонение по диаметру не должно быть более, мм, +0.8 и -0.5. Площадь поперечного сечения, см², более 0,311. Масса 1 м длины проката, кг, менее 0.262. Овальность катанки не должна превышать 50 % суммы предельных отклонений по диаметру, мм (указать конкретное значение). Катанку должна быть изготовлена из углеродистой стали обыкновенного качества одной из марок: Ст0. Ст1кп, Ст1пс, Ст1сп, Ст2кп, Ст2пс. Ст2сп, Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп. Химический состав стали (массовая доля химических элементов) должен соответствовать нормам. %: -углерод не более 0,23: - марганец- не более 0,65: - кремний не более 0,30:</p> <p>-серы не более 0,060;- фосфора не более 0,070: - азот не более 0,013.</p>

1.	Катанка горячекатанная	<p>Предельное отклонение по химическому составу стали должны быть. %: - Углерод, не более $\pm 0,03$; - Марганец, не более $+0,05$ и $-0,04$; - Кремний, не определены или $+0,03$ и $-0,02$; - Фосфор, не более $+0,006$; - Сера, не более $+0,006$; - Азот, не более $+0,002$. На поверхности катанки не должно быть раскатанных трещин, прокатных плен, закатов, усов и раскатанных загрязнений. Не должно быть отпечатков, рябизны, раскатанных пузырей и рисков, отдельных мелких плен, выводящих размеры катанки за предельные отклонения по диаметру. Масса окалины на поверхности катанки, кг/т, должна быть менее 19 или не регламентируется (указать конкретное значение). Механические свойства стали требуются: - Временное сопротивление, σ_B, Н/мм² (кгс/мм²), не более 540(55); - Относительное сужение поперечного сечения после разрыва, ψ, %, не менее 58; - Предел текучести, Н/мм² (кгс/мм²), не менее 195 (20). Катанка должна быть изготовлена в мотках. Витки катанки в мотках должны быть уложены без перепутывания. Масса одного мотка должна быть не менее 50 кг. ...</p>
2.	Эмаль ПФ-115 или эквивалент	<p>..... Характеристики: Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, более. %. 49; Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5)$ °С), с, 80-120; Массовая доля нелетучих веществ, %, 57-66; Степень разбавления до вязкости 28-30 с по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5)$ °С), менее.,%, двадцати одного; Степень перетира, мкм, не более 25; Укрывистость высушенной пленки, не более, г/м², девяносто; Время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С, менее, ч, 25; Эластичность пленки при изгибе, мм, не более 1; Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее 40; Адгезия пленки, баллы, не более 1; Стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию воды, не менее, ч, 2; Стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора моющего средства, не менее, мин, 15; Стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию трансформаторного масла, не менее, ч, 24;</p>
3	Грунтовка ГФ-021 или эквивалент	<p>.... Грунтовка перед применением должна быть разбавлена до рабочей вязкости сольвентом, ксилолом, или смесью одного из указанных растворителей с уайт - спиритом в соотношении по массе 1:1. Должна быть предназначена для окрашивания металлических и деревянных поверхностей под покрытия различными эмалями. Характеристики должны быть: 1. Цвет пленки грунтовки требуется красно-коричневый; 2. Внешний вид пленки необходимо после высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой; 3. Условная вязкость при $(20,0 \pm 0,5)$ °С по вискозиметру ВЗ-4, с, более 44; 4. Степень разбавления грунтовки растворителем, менее, %, 21; 5. Массовая доля нелетучих веществ, %, 54-60; 6. Степень перетира, мкм, не более 40; 7. Время высыхания до степени 3, менее - при температуре (105 ± 5) °С, мин, 36; - при температуре (20 ± 2) °С, ч, 25; 8. Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее 0,35; 9. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более 1; 10. Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1, см, не менее 50; 11. Адгезия пленки, баллы, не более 1; 12. Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия, ч, не менее 24; 13. Способность пленки шлифоваться - необходимо пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку; 14. Стойкость пленки к действию нитроэмали - не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки</p> <p>нитроэмали, нанесенной на грунтовку; 15. Стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при (20 ± 2) °С, ч, не менее 48; 16. Расслаивание, менее, мл. 6. Грунтовка должна соответствовать ГОСТ 25129-82.</p>
...

...» (цитаты).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя, изложенные в жалобе, нашли свое подтверждение.

4. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в документации об Аукционе ненадлежащим образом составлена Инструкция по заполнению заявок участников Аукциона.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не изменяются.

Неустановление Заказчиком надлежащей Инструкции по заполнению заявки может привести возникновению у участников закупки ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным Заказчиком требованиям.

Вместе с тем, положения Закона о контрактной системе не предусматривают требований к определению конкретной формы инструкции.

Комиссия, изучив «ИНСТРУКЦИЮ УЧАСТНИКУ ЗАКУПКИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМЕ», содержащуюся в документации об Аукционе, установила, что инструкция по заполнению первых частей заявок участников не содержит описание действий участника закупки при использовании Заказчиком обозначения (знака) «и», «-», «,», «±», «;» и др., установленных Заказчиком в значении показателей при описании товаров (материалов), используемых при выполнении работ.

Отсутствие надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе ограничивает возможность участников закупки надлежаще подготовить заявку на участие в Аукционе.

Действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащую инструкцию по заполнению заявки, нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила:

5.1. В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать

информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, например: «...

№ п/п	Наименование товара (материала)	Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (материала).
...
4	Керосин технический	<p>....</p> <p>Характеристики керосина должны соответствовать нормам:</p> <p>1.Фракционный состав:</p> <p>-10% перегоняется при температуре, °С, 110-180</p> <p>-50% перегоняется при температуре, °С, не ниже 190</p> <p>-90% перегоняется при температуре, °С, не выше 240-275</p> <p>-48% перегоняется при температуре, °С, не выше 300</p> <p>2.Кислотность, мг КОН на 100 см³ керосина, менее 4,6</p> <p>3.Зольность, не более, % масс, 0,005</p> <p>4.Концентрация фактических смол на 100 мг/см³ керосина, не более 40</p> <p>5.Массовая доля серы, менее, %, 1,1</p> <p>6.Проба на медную пластинку должна выдерживать</p> <p>7.Содержание водорастворимых кислот и щелочей требуется отсутствие.</p> <p>8.Содержание механических примесей необходимо отсутствие</p> <p>9.Содержание воды нужно отсутствие</p> <p>10.Температура вспышки, определяемая в закрытом тигле, не ниже. °С. 28</p> <p>11.Плотность при 15° С, не более, кг/м³, 828,5</p> <p>12. Плотность при 20 °С, не более, кг/м³, 825 или не нормируется.</p>
5	Краска масляная	<p>.... Физико-механические показатели готовых к применению масляных красок должны соответствовать требованиям и нормам:</p> <p>1.Массовая доля пленкообразующего вещества,%, не менее 27</p> <p>2.Массовая доля летучего вещества, не более, %, 14,5</p> <p>3.Условная вязкость краски по вискозиметру гипа ВЧ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20.0±0.5) °С, с. 80-160</p> <p>4.Степень перетира, мкм, не более 80</p> <p>5.Укрывистость невысушенной пленки краски, г/м², не более 95</p>

		<p>6.Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, менее, ч, 25</p> <p>7.Твердость пленки, условные единицы, более, по маятниковому прибору:</p> <p>-типа М-3 -0,11</p> <p>- типа ТМJI (маятник Б) - 0,04.</p> <p>8.Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С, не менее, ч, 0,5</p> <p>....</p>
6	Олифа комбинированная	<p>....</p> <p>ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ:</p> <p>1.Цвет по йодометрической шкале не темнее, мг I2/100 см3, 800</p> <p>2.Отстой, менее, % (по объему), 2</p> <p>3.Условная вязкость по вискозиметру тина ВЧ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20 ± 0.5) °С, с, 20-60</p> <p>4.Кислотное число меньше, мг КОН, 11.</p> <p>5.Прозрачность после отстаивания в течение 24 ч при температуре (20 ± 2) °С, нужна полная</p> <p>6.Время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С меньше, ч, 25</p> <p>7.Массовая доля нелетучих веществ, %, 70 ±2</p> <p>8.Температура вспышки в закрытом тигле больше, °С.31 Олифа должна соответствовать ГОСТ Р 51692-2000</p>
7	Лента стальная	<p>...Механические свойства стали должны соответствовать требованиям и нормам, не менее: 1. Временное сопротивление, Н/мм2 (кгс/мм2), 260 (27); 2. Относительное удлинение, %, 12. На поверхности ленты не должно быть рванин и расслоений....</p> <p>. Лента должна быть изготовлена в рулонах. Масса рулона требуется от 20 до 200 кг . Механические свойства ленты должны соответствовать требованиям: - Временное сопротивление разрыву Н/мм2 (кгс/мм2), не менее 250 (25):- Относительное удлинение, %, не менее (при l=4B0) 17. ...</p>
8	Сталь полосовая	<p>.... Химический состав стали (массовая доля химических элементов, %):- углерод 0,14-0,22:-марганец 0,40-0,65;-кремний 0,15-0,30. Плотность стали выше 7,84 г/см3. Ширина полосы, b, мм, 50- 200.Толщина полосы a, мм, не менее 4. Масса 1 м полосы, кг, не более 94,200. Площадь поперечного сечения проката, мм, не более 12000. Предельные отклонения по толщине полосы не должны быть более +1,5 и минус 2,4 мм. Предельные отклонения по ширине полосы не должно быть более +2,5 и -4,0 мм.....</p> <p>Длина полосы до 12 м. Предельные отклонения по длине полос мерной или кратной мерной длины не должны быть более, мм: ±100.</p> <p>Серповидность, % длины, не более 0,5....</p>
...
		<p>....</p> <p>Силовой провод должен:</p> <p>- быть проложен в соответствии с действующими: "Правилами устройства электроустановок" (ПУЭ)</p>

11	Провода самонесущие изолированные для воздушных линий электропередачи с алюминиевыми жилами	<p>- иметь, удельное объемное сопротивление изоляции, при длительно допустимой температуре нагрева т.п.ж., не менее $1 \cdot 10^{12} \text{ Ом} \cdot \text{см}$</p> <p>- после выдержки провода в воде при температуре $(20 \pm 10) \text{ }^\circ\text{C}$ в течение не менее 10 мин., должен</p> <p>выдержать, на строительной длине, испытание переменным напряжением 4 кВ частотой 50 Гц в течение не менее 5 мин.</p> <p>Материалы конструкции провода, при правильном режиме хранения и эксплуатации не выделяют вредных продуктов в концентрациях опасных для здоровья человека, и не загрязняют окружающую среду.</p> <p>Вид климатического исполнения должен быть: В</p> <p>Категория размещения: 1, 2 и 3 по ГОСТ 15150-69</p> <p>Номинальная рабочая частота, Гц, не менее 50</p> <p>Диапазон рабочих температур от минус $60 \text{ }^\circ\text{C}$ до плюс $50 \text{ }^\circ\text{C}$</p> <p>Максимальная допустимая температура жилы:</p> <p>- длительно до $90 \text{ }^\circ\text{C}$</p> <p>- в режиме перегрузки (до 8 ч) $130 \text{ }^\circ\text{C}$</p> <p>- в режиме короткого замыкания (до 5 сек) $250 \text{ }^\circ\text{C}$</p> <p>Провод может быть проложен без предварительного подогрева при температуре, не ниже: минус $20 \text{ }^\circ\text{C}$</p> <p>Минимальный радиус изгиба одножильные (многожильные)</p> <p>не менее 10 наружных диаметров</p> <p>Число жил не менее 2</p> <p>Сечение жил - не менее 16 мм^2</p> <p>Число проволок в жиле, шт - не менее 7</p> <p>Толщина изоляция мм - не менее 1,3</p> <p>Разрывная прочность фазной жилы, кН - не менее 2,7</p> <p>Наружный диаметр провода не более 15мм</p> <p>Масса провода, кг/км не должна превышать 132</p>
----	---	---

...» (цитаты).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии

товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

5.2. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 Закона о контрактной системе и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, сведения о применяемой участниками системы налогообложения не включены в перечень документов и сведений, которые участники закупки должны представлять в составе заявки на участие в закупке.

При этом контракт всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки. Сумма, предусмотренная контрактом за поставленные товары, выполненный объем работ или услуг, должна быть оплачена победителю закупки в установленном контрактом размере.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе любой участник закупки, в том числе, который освобожден от уплаты НДС и применяет упрощенную систему налогообложения вправе участвовать в закупках.

При установлении начальной (максимальной) цены контракта Заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг).

Помимо начальной (максимальной) цены контракта Заказчик устанавливает требования к формированию цены контракта, а именно: указывает, что в составе заявки участник закупки должен установить цену с учетом или без учета налогов и других обязательных платежей.

Заказчиком в проекте контракта установлено: «...

2.1. Цена Контракта по итогам аукциона в электронной форме составляет _____ руб., в том числе (без) НДС.

2.1.1. Цена Контракта, указанная в п.2.1. настоящего Контракта, подлежит уменьшению на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта (если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица)...» (цитата).

Учитывая приведенное, действия Заказчика, установившего в проекте контракта условия о налоге на добавленную стоимость, нарушают требования частей 1, 2 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь, частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
 2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 31, частей 1, 2 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
 3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
 4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/4502-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
 5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.11.2017 №06/14072.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/4502-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

23.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 23.11.2017 по делу №06/4502-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 17.11.2017 (вх. №5207/09 от 20.11.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Текущий ремонт сетей наружного освещения ул. Калинина, ул. Советская, ул. Садовая, ул. Ленина, ул. Молодежная, ул. Гагарина, ул. 50 лет СССР, ул. Свиридова, ул. Советская, ул. Абрикосовая» (извещение №0175300003917000008) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика в течение трех рабочих дней со дня размещения данного решения на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт):
 - отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона, и разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте;
 - вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе и обеспечения заявок на участие в Аукционе.
2. Заказчику:
 - привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 23.11.2017 по делу №06/4502-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;
 - назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.
3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:
 - вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;
 - назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени

проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 23.11.2017 по делу №06/4502-17.

5. Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до 22.12.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.11.2017 №06/14072.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.