

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2139/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.11.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО НПП «Дериа Графикс» (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика – АО «НИКИМТ-АТОМСТРОЙ» (далее также — Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для выполнения сварочных работ Филиалу АО «НИКИМТ - Атомстрой» Дирекция на Курской АЭС (реестровый № 31807031934) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в определении победителя с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее — Постановление № 925).

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (в редакции, действующей на дату опубликования извещения о проведении Аукциона) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Согласно протоколу заседания головной закупочной комиссии по рассмотрению заявок от 30.10.2018 № 181016/0668/696/1 на основании ранжирования заявок на участие в запросе котировок по цене, начиная с наименьшей, каждой заявке на участие в запросе котировок присвоены следующие места:

Место участника	Наименование участника	Цена заявки на участие
1	ООО "Техновелд"	3 827 790,08 руб. (Цена с НДС)
2	ООО "ТД РЕГИОНПРОМСЕРВИС"	4 200 009,40 руб. (Цена с НДС)
3	ООО "Техносвар КС"	4 208 000,01 руб. (Цена с НДС)
4	ООО НПП "ДЕРИА ГРАФИКС"	4 214 500,03 руб. (Цена с НДС)

По результатам рассмотрения заявок на оценочной стадии по запросу котировок закупочной комиссией на основании ранжирования определен победитель, занявший первое место — ООО «Техновелд».

Заявитель предложил товар российского производства, и рассчитывал на то, что при рассмотрении заявок комиссия Заказчика будет учитывать Постановление № 925.

Вместе с тем Заявителем не учтено следующее.

Пунктом 1 Постановления № 925 установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке

товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Согласно пункту 5 Постановления № 925 условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, определенных положением о закупке, в том числе указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

Пунктом 8 Постановления № 925 определено, что приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими

лицами устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее - ГААТ 1994) и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05. 2014 (далее - Договор о ЕАЭС), а именно:

- товарам происхождения из стран, присоединившихся к Договору о ЕАЭС, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к Договору о ЕАЭС, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами;
- товарам происхождения из стран, присоединившихся к ГААТ 1994, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к Генеральному соглашению по тарифам и торговле 1994 года, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, за исключением случаев, которые, в том числе, относятся к общим исключениям (статья 20 ГААТ 1994), исключениям по соображениям безопасности (статья 21 ГААТ 1994).

В состав Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года входит Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной любому товару, происходящему из или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из или предназначенному для территорий всех других Договаривающихся Сторон. Согласно Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года, Китайская Народная Республика является по соглашению Договаривающейся Стороной.

Согласно пунктам 4, 8 «а» статьи III части II Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Принимая во внимание, что предметом закупки являлось право заключения договора на поставку оборудования для выполнения сварочных работ филиалу АО «НИКИМТ-Атомстрой» дирекция на Курской АЭС, ГААТ прямо предусмотрено предоставление одинаково благоприятного режима товарам государств-участников ВТО.

Участниками запроса предложений было предложено оборудование, странами происхождения которого являются Российская Федерация и государства-участники ВТО (Россия, Китай, Швеция). Закупочной комиссией приоритет согласно Постановлению Правительства № 925 никому из участников предоставлен не был.

Такой подход подтвержден практикой Арбитражного суда города Москвы

(Решение Арбитражного суда города Москвы от 26.01.2018 дело № А40-224387/17-121-1968).

Кроме того, Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил пояснений, каким образом его права и законные интересы объективно нарушаются действиями Заказчика.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО НПП «Дериа Графикс» (ИНН:7802303010, ОГРН:1047855044104) **на действия АО «НИКИМТ-Атомстрой» (ИНН:7715719854, ОГРН:5087746235836) при проведении Закупки необоснованной.**
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 22.11.2018 № ИГ/57070/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.