

**Решение**  
**по делу № 06-03/43-10**

2 декабря 2010 года  
(решение изготовлено в полном объеме 16 декабря 2010 года)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Новиков Ю.К., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г., при участии:

заявителя - депутат Переславль-Залесской городской Думы <...>;  
от Администрации города Переславля-Залесского – <...>;  
от Автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Переславская неделя» - <...>, рассмотрев дело № 06-03/43-10, возбужденное по признакам нарушения Администрацией города Переславля-Залесского части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

основанием возбуждения настоящего дела послужило заявление депутата Переславль-Залесской городской Думы <...> (далее - Заявитель) о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией города Переславля-Залесского, выразившегося, по мнению заявителя, в согласовании Администрацией завышенной цены за оказание услуги по печати официальных документов в газете «Переславская неделя» по сравнению с другими газетами города. Таким образом, у данной газеты имеется возможность печатать с большими скидками объявления от других организаций и предпринимателей, в связи с этим рекламодателям выгоднее обращаться за оказанием данной услуги именно в газету «Переславская неделя».

Заявителем также были представлены следующие пояснения: ежегодно из бюджета на опубликование официальных документов выделялась сумма в размере 1 млн. 940 тыс. руб., стоимость публикаций 1 кв. см составляла 15 руб., на 2010 год бюджетом предусмотрена сумма в размере 940 тыс. руб., при этом стоимость 1 кв.см. не изменилась. На совместной депутатской комиссии 12.05.2010 при рассмотрении отчета за 1 квартал 2010 года установлено, что за 1 квартал 2010 года уже оплачено из городского бюджета газете «Переславская неделя» в январе по акту № 29 от 03.02.2010 – 161667 руб.; за февраль по акту № 87 от 25.02.2010 – 365865 руб.; за март по акту № 148 от 30.03.2010 – 161667 руб. Общая сумма выплаченных газете средств за 1 квартал 2010 года составляет 689199 руб., т.е. более 70% заложенной на год суммы было уже оплачено в 1 квартале 2010 года.

На заседаниях Комиссии представителями Администрации города Переславля – Залесского и Автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Переславская неделя» (далее – АНО «Редакция газеты «Переславская неделя»») пояснили следующее.

АНО «Редакция газеты «Переславская неделя» возникла в результате преобразования Государственного предприятия «Редакция газеты «Коммунар» и является ее правопреемником на основании передаточного акта. Учредителями являются коллектив журналистов и Администрация города Переславля-Залесского. В соответствии с договором на информационное обслуживание от 31.12.2004 № Д-185, Редакция публикует официальные решения, сообщения, информационные материалы Администрации. Согласно прайс-листу на предоставление газетной площади в газете «Переславская неделя» для юридических лиц и частных предпринимателей стоимость предоставления газетной площади для размещения информационного и рекламного материала на информационных и цветных страницах определена в размере 15 руб. за кв.см. Также в прайс-листе оговорена система бонусных скидок. Официальные материалы Администрации Редакция публикует в соответствии с договором на информационное обслуживание от 31.12.2004 № Д-185. Цена для данного вида публикаций устанавливается дополнительным соглашением к договору на информационное обслуживание. Скидки для опубликования официальных документов не

предусмотрены, в связи с тем, что верстка официальных документов отличается особой сложностью и ответственностью. Редакция оплачивается объем размещенных информационных материалов по договору на информационное обслуживание. Здание, где располагается газета «Переславская неделя» (г. Переславль-Залесский, ул. Кооперативная, д. 72) предназначалось для ГП «Редакция газеты «Коммунар». После преобразования ГП «Редакция газеты «Коммунар» данное здание Администрацией города Переславля-Залесского было передано в хозяйственное ведение АНО «Редакция газеты «Переславская неделя». Обслуживание здания, прилегающей территории, оплата земельного налога осуществляется за счет Редакции.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об организации местного самоуправления) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации. Объем официальной информации, которую обязано публиковать данное СМИ, определяется в уставе редакции, ее договоре либо ином соглашении с учредителем (статья 18 Федерального закона от 27.12.1991 N 2124-1 « О средствах массовой информации" (далее – Закон о СМИ)). Также, как следует из Постановления Центризбиркома Российской Федерации от 20.09.1995 N 18/149-II «Об Инструкции о порядке предоставления эфирного времени на каналах государственных телерадиокомпаний избирательным объединениям, избирательным блокам, кандидатам в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и публикации агитационных предвыборных материалов в периодических печатных изданиях с государственным участием» муниципальным периодическим печатным изданием является печатное издание, учредителем (соучредителем) которого является орган местного самоуправления, муниципальное предприятие, учреждение, организация, либо издание, которое финансируется полностью или частично (не менее двадцати пяти процентов) за счет средств местного бюджета.

Исходя из вышеизложенного, официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления, и может быть как правило, только одно.

Согласно статье 22 Закона о СМИ производственные, имущественные и финансовые отношения между учредителем и редакцией (главным редактором): порядок выделения и использования средств на содержание редакции, распределения прибыли, образования фондов и возмещения убытков, обязательства учредителя по обеспечению надлежащих производственных и социально-бытовых условий жизни и труда сотрудников редакции определяются договором между учредителем и редакцией. Учредитель, редакция (главный редактор) и издатель могут заключать также иные договоры между собой, а также с распространителем (статья 22 Закона о СМИ).

Статьей 48 Решения Переславль-Залесской городской Думы от 23.06.2005 № 49 «Об утверждении Устава города Переславля-Залесского» установлено, что обнародование нормативных правовых актов городской Думы и мэра города Переславля-Залесского осуществляется мэром города Переславля-Залесского осуществляется мэром города Переславля-Залесского путем подписания и направления для официального опубликования указанных актов в газету «Переславская неделя». Финансирование расходов по официальному опубликованию осуществляется за счет средств бюджета. Согласно положениям Устава АНО «Редакция газеты «Переславская неделя», Свидетельства о регистрации средства массовой информации от 28.06.2000 № 5-0078 учредителями газеты «Переславская неделя» являются Администрация города Переславля-Залесского и АНО «Редакция газеты «Переславская неделя». Следовательно, официальным печатным изданием администрации города Переславля-Залесского является газета «Переславская неделя».

Постановлением Администрации (мэра) города Переславля-Залесского от 30.08.2000 № 1076 «Об использовании муниципальной собственности», а также договором от 30.08.2000 о порядке использования закрепленного за автономной некоммерческой организацией «Редакция газеты «Переславская неделя» муниципального имущества предусмотрена передача автономной некоммерческой организации АНО «Редакция газеты «Переславская неделя» в хозяйственное ведение муниципального недвижимого имущества площадью 394, 7 кв.м. по адресу: г. Переславль-Залесский, ул. Кооперативная, д. 72. Несмотря на то, что отношения между Администрацией города Переславля-Залесского и АНО «Редакция газеты «Переславская неделя» по использованию

указанного имущества не оформлены в соответствии с положениями Гражданского Кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Комиссией не усматривается предоставления преимущества АНО «Редакция газеты «Переславская неделя» в осуществлении уставной деятельности.

В ходе рассмотрения дела Комиссией также установлено, что 31.12.2004 Администрацией города Переславля-Залесского и АНО «Редакция газеты «Переславская неделя» заключен договор на информационное обслуживание Д-185. Согласно данному договору АНО «Редакция газеты «Переславская неделя» в рамках своего печатного издания публикует официальные документы Администрации города Переславля-Залесского. Стоимость публикаций, подлежащих к оплате, рассчитывается исходя из действующих расценок газеты «Переславская неделя».

В соответствии с дополнительным соглашением от 03.02.2010 к договору № Д-185 стоимость публикаций, подлежащих к оплате, составляет 15 руб. за 1 кв.см. газетной площади. Согласно сметы к указанному договору стоимость публикаций за год, подлежащих оплате, составляет 940000 руб. Дополнительное соглашение к договору и смета подлежат согласованию мэром города Переславля-Залесского.

Экономического обоснования цены в размере 15 руб. за 1 кв.см. за опубликование официальных документов как от Администрации города Переславля-Залесского, так и от АНО «Редакция газеты «Переславская неделя» на заседание Комиссии представлено не было. Согласно пояснениям представителя Администрации города Переславля-Залесского стоимость за опубликование официальных документов приводилась к размеру средств выделяемых из бюджета на финансирование публикаций официальных документов.

Из представленных Заявителем материалов следует, что цена опубликования официальных документов в других газетах ниже, чем в газете «Переславская неделя», например: «Переславская жизнь» - 7 руб., «Независимая жизнь в Переславле» - 7 руб. за 1 кв.см.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Комиссии, действия Администрации города Переславля-Залесского по установлению (согласованию) экономически необоснованной цены за оказание услуги по печати официальных документов в газете «Переславская неделя» могут привести к тому, что рекламные объявления от других организаций и предпринимателей данная газета имеет возможность печатать с большими скидками, в связи с этим рекламодателям выгоднее обращаться за оказанием данной услуги именно в газету «Переславская неделя». Тем самым создается для данного хозяйствующего субъекта необоснованное преимущество на рынке печатных изданий в городе Переславле-Залесском, что может привести к ограничению конкуренции на данном рынке.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела, администрацией города Переславля-Залесского предприняты действия по устранению нарушения в добровольном порядке, а именно: представлено дополнительное соглашение от 01.09.2010 к договору от № Д-185, согласно которому с 01.01.2010 стоимость публикаций, подлежащих оплате, составляет 6 руб. 60 коп. за 1 кв.см. площади, а также калькуляция стоимости 1 кв.см. по выпуску газеты «Переславская неделя» на 01.01.2010 (Приложение № 1 к договору № Д-185).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать администрацию города Переславля-Залесского нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела № 06-03/43-10 о нарушении администрацией города Переславля-Залесского части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.