

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17032/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.12.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Транспортная компания «Высота 102» (далее также — Заявитель, Общество) на действия АО «Почта России» (далее также — Заказчик) при проведении аукционов в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений автомобильным транспортом (реестровые №№ 31908356647, 31908356641, 31908356650, 31908356655, далее — Закупки) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная неправомерным отказом от заключения договоров и признанием Общества уклонившимся.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

Материалами дела установлено, что по результатам подведения итогов Закупок от 24.10.2019 ООО «Транспортная компания «Высота 102» была признана победителем Закупок.

В соответствии с пунктом 9.1.4 Положения о закупках заключение договора по

итогах проведения конкурентной закупки осуществляется не ранее 10 (Десяти) дней и не позднее 20 (Двадцати) дней со дня размещения на Официальном сайте протокола подведения итогов.

Пунктами 9.1.5, 9.1.6 и 9.1.12 Положения о закупках предусмотрено, что Заказчик не позднее 5 (Пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора без подписи Заказчика. Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (Пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора. В случае если в документации о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора.

В соответствии с пунктом 6.2 Информационной карты Закупочной документации предусмотрено обеспечение исполнения договоров в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора. Срок действия обеспечения исполнения договора должен превышать максимальный срок исполнения обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) по договору на 30 дней.

Обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде:

а) безотзывной банковской гарантии, выданная банком, соответствующим требованиям, приведенным в Приложении № 3 к Положению о закупках;

б) денежных средств, внесенных на счет, указанный Заказчиком в пп. 6.2.4 Информационной карты.

Способ обеспечения исполнения договора определяется участником запроса котировок, с которым заключается договор, самостоятельно.

Итоговые протоколы, в соответствии с которыми Общество было признано победителем Закупок, были размещены на Официальном сайте 25.10.2019.

Таким образом, последний день на заключение договоров по результатам Закупок приходился на 14.11.2019.

Заказчик 31.10.2019 посредством функционала электронной торговой площадки были направлены проекты договоров для подписания победителем Закупок. В тот же день Заказчик внес изменения в проекты договора, а впоследствии, 05.11.2019, Заказчик вновь внес изменения в проекты договоров и разместил на сайте электронной торговой площадки.

Во исполнение обязательств по заключению договоров Обществом 05.11.2019 были получены банковские гарантии и направлены 08.11.2019 в адрес заказчика в регламентированные сроки вместе с подписанными со своей стороны проектами договоров.

Вместе с тем, как указал на заседании Комиссии представитель Заказчика, в силу

установленных в АО «Почта России» локальных нормативных актов, представленные Обществом банковские гарантии подлежали проверке на соответствие требованиям действующего законодательства, норм Положения о закупках, в том числе проверке факта её выдачи и подлинности.

По результатам проверки Заказчиком были выявлены несоответствия в представленных банковских гарантиях, о чем 14.11.2019 в 13:09, то есть фактически в последний день регламентированного срока на заключение договора, было сообщено Заявителю и указано о необходимости представления нового обеспечения договоров в срок до 14.11.2019 в 17:00.

Однако за отведенный срок Общество не смогло представить соответствующие банковские гарантии и связи с тем, что истек максимальный срок на заключение договоров, указанные договоры не могли быть заключены Заказчиком.

В этой связи 18.11.2019 Заказчиком был сформирован протокол признания участника Закупки уклонившимся от заключения договоров.

Пунктом 9.4.1 Положения о закупках предусмотрено, что участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в том числе, в случае:

в) предъявления при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в закупочной документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

г) непредставления документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией или извещением о закупке, и (или) в заявке такого участника;

д) непредоставления в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с документацией, настоящим Положением

В свою очередь, Комиссия обращает внимание, что пунктом 9.4.2 Положения о закупках предусмотрено, что участник закупки, для которого заключение договора является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в п.п. «в» – «д» ч. 9.4.1 ст. 9.4 Положения о закупках, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

При этом положением о закупках не предусмотрен порядок действий Заказчика при наличии каких-либо недочетов в представленных победителем закупочной процедуры документов, предусмотренных при заключении договора.

Комиссией установлено, что Заказчиком не были предприняты меры по представлению возможности исправления недочетов банковской гарантии, в связи с чем Общество было лишено возможности исправить данные несоответствия и заключить договор на условиях Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом в настоящем случае действия Заказчика не отвечают требованиями пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем Комиссия считает доводы жалобы обоснованными.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транспортная компания «Высота 102» (ОГРН: 1183443014941, ИНН: 3459077003) на действия АО «Почта России» (ОГРН: 1197746000000, ИНН: 7724490000) при проведении Закупок обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-17032/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.12.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 12.12.2019 по делу № 077/07/00-17032/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Почта России» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении аукционов в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений автомобильным транспортом (реестровые №№ 31908356647, 31908356641, 31908356650, 31908356655, далее — Закупки), а именно:

1. Отменить протоколы признания участника уклонившимся от заключения договоров от 18.11.2019 №№ 31908356647-5, 31908356641-5, 31908356650-5, 31908356655-5.
2. Заказчику завершить Закупку в соответствии с требованиями статьи 9.1 положения о закупках Заказчика, Закупочной документации и в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации с учетом решения Комиссии от 12.12.2019 по делу № 077/07/00-17032/2019.
3. Заказчику разместить информацию о совершении вышеуказанных действий в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.
4. Оператору электронной торговой площадки — ЗАО «Сбербанк-АСТ», обеспечить возможность исполнения настоящего предписания Заказчиком.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 27.01.2020.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 31.01.2020 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.
 1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
1.
 2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.