

Резолютивная часть решения объявлена 24.04.2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 26.04.2018 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>;

при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – заказчик) – <.....>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя М. (далее – заявитель, ИП М.);

рассмотрев жалобу заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в аукционе в электронной форме на поставку масла сливочного, извещение № 0134200000118000786 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 17 апреля 2018 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

В соответствии с доводами жалобы заявитель не согласен с решением комиссии по осуществлению закупок о признании первой части заявки не соответствующей требованиям документации об аукционе поскольку, по мнению заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными, указывая, что заявка заявителя отклонена обоснованно.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 23 марта 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении совместной закупки в форме электронного аукциона для закупки № 0134200000118000786, а также Документация о проведении электронного аукциона на поставку масла сливочного (далее – Документация об электронном аукционе).

26 марта и 28 марта 2018 года в документацию об электронном аукционе внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 426 232 руб. 95 коп.

На участие в указанном электронном аукционе подано 4 заявки.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13 апреля 2018 года участнику № 1 (ИП М.) отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно положениям пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

Подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное положение установлено в пункте 21 части II «Информационная карта» документации об электронном аукционе, содержащем требования к содержанию составу заявки на участие в электронном аукционе, подаваемой участником закупки.

Документация об электронном аукционе также содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе согласно требованиям законодательства РФ.

В пункте 2.2.4 раздела 2 части I документации об электронном аукционе установлено, что функциональные характеристики (потребительские свойства),

качественные характеристики товара, представляются участником закупки в соответствии с частью III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе.

В соответствии с внесенными в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 63, частью 6 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ изменениями от 26.03.2018 года в техническое задание заказчика № 2, участники закупки должны были в составе первой части заявки в отношении товара, поставляемого заказчику № 2, представить следующее:

п/п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во
1	Масло	<p>Выработано из пастеризованных сливок коровьего молока. Без применения растительных масел и жиров, сухого молока.</p> <p>Консистенция: Однородная, пластичная, плотная поверхность масла, на разрезе слабо-блестящая и сухая на вид, или с наличием одиночных мельчайших капелек влаги.</p> <p>Цвет от светло-желтого до желтого, однородный, равномерный</p> <p>Сливочное. Сладко-сливочное. Несоленое</p> <p>Сортность: высший сорт</p> <p>Жирность не менее 72,5%.</p> <p>Вкус для сладко-сливочного - выраженный сливочный вкус и привкус пастеризации, без посторонних привкусов и запахов, без посторонних привкусов и запахов.</p> <p>Фасовка кг: не более 0,250 кг.</p>	кг	150

Вместе с тем, участником закупки № 1 в составе заявки указано следующее:

Пп/п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во	Наименование места происхождения товара или наименование производителя
1	Масло	<p>Выработано из пастеризованных сливок коровьего молока. Без применения растительных масел и жиров, сухого молока.</p> <p>Консистенция: Однородная, пластичная, плотная поверхность масла, на разрезе слабо-блестящая и сухая на вид, и с наличием одиночных мельчайших капелек влаги.</p> <p>Цвет светло-желтый, однородный, равномерный.</p> <p>Сливочное.</p> <p>Сладко-сливочное.</p> <p>Сортность: высший сорт.</p> <p>Несоленое.</p> <p>Жирность 72,5%.</p> <p>Вкус для сладко-сливочного - выраженный сливочный вкус и привкус пастеризации, без посторонних привкусов и запахов.</p> <p>Фасовка кг: 10</p>	кг	150	ИП Э., Российская Федерация, Алтайский край, Павловский р-н, с.Елунино, ул.Чкалова, 29а

Таким образом, участником закупки № 1 характеристики товара указаны без учета внесенных изменений в извещение и в документацию об электронном аукционе, что и явилось основанием для отказа участнику в допуске к участию в электронном аукционе.

Кроме того, Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена возможность внесения изменений только через принятие решения, а не через замену первоначальной редакции документации. При этом Федеральным законом № 44-ФЗ не установлены требования к форме и порядку внесения изменений в документацию. Более того, в документацию об электронном аукционе были внесены изменения не в полном объеме, а лишь в части, что не является нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ. Решение о внесении изменений размещено для общего доступа в единой информационной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия уполномоченного органа, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику с заявкой под № 1 по данному основанию, в силу несоответствия представленной информации требованиям документации о проведении электронного аукциона, следовательно, доводы заявителя жалобы являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя М. необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления

определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>