

РЕШЕНИЕ
по делу №70-ФАС52-КВ-15-10/02-10

Принято: 19 марта 2010 г.

Н.Новгород

Изготовлено: 19 марта 2010 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Смирнов С.В.

Члены Комиссии:

Башева Н.В.

- заместитель руководителя Управления;

- начальник отдела контроля органов государственной власти;

Клевцова А.А.

- специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело №70-ФАС52-КВ-15-10/02-10 по признакам нарушения поселковым Советом р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области (адрес: 606545, Нижегородская область, Чкаловский район, р.п.Катунки, ул.Чкалова, 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия актов, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в отсутствие законного представителя поселкового Совета р.п.Катунки (ходатайство исх.№92 от 10.03.10г.),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с поручением Федеральной антимонопольной службы (исх. № ИА/12696 от 26.05.2008) Нижегородское УФАС России провело анализ нормативных правовых актов Нижегородской области об установлении индивидуальных налоговых льгот и выявило следующее.

Постановлением поселкового Совета р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области № 10 от 20.09.05 г. (далее Постановление).

В соответствии со статьей 5 Постановления, установлено, что от налогообложения освобождаются: бюджетные учреждения и органы власти, финансируемые за счет средств областного и местного бюджетов. В отношении земельных участков, представленных для обеспечения их деятельности.

Согласно части 2 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

Предоставление налоговых льгот бюджетным учреждениям предоставляет последним преимущества по сравнению с другими организациями, осуществляющими деятельность на соответствующем товарном рынке, следовательно, может привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, действия поселкового Совета р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области по принятию акта о предоставлении налоговых льгот бюджетным учреждениям носят признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По признакам нарушения антимонопольного законодательства Нижегородским УФАС России 27 февраля 2010 года возбуждено дело №70-ФАС52-КВ-15-10/02-10 в отношении поселкового Совета р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области.

Определением №10/2002 от 02.03.2010 дело назначено к рассмотрению на 19 марта 2010 года в 11³⁰.

До рассмотрения дела поселковый Совет р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области направил в адрес Нижегородского УФАС России ходатайство о рассмотрении дела №70-ФАС52-КВ-15-10/02-10 в отсутствие законного представителя ответчика (исх. №92 от 10.03.10г.). Комиссия приняла решение удовлетворить ходатайство поселкового Совета р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области.

Рассмотрение дела по существу состоялось 19 марта 2010 года.

Изучив материалы дела, комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Постановлением поселкового Совета р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области № 10 от 20.09.05 г. (далее Постановление).

В соответствии со статьей 5 Постановления, установлено, что от налогообложения освобождаются: бюджетные учреждения и органы власти, финансируемые за счет средств областного и местного бюджетов. В отношении земельных участков, представленных для обеспечения их деятельности.

В соответствии со статьей 120 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994г. № 51-ФЗ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение).

Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе (статья 298 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ хозяйствующим субъектом является индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход. Таким образом, бюджетные учреждения, в Уставе которых закреплено право осуществлять деятельность приносящую ей доход, являются хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем следует отметить, что на товарных рынках постоянно появляются новые хозяйствующие субъекты, различной организационно-правовой формы, в том числе хозяйствующие субъекты, виды деятельности которых могут совпадать с видами предпринимательской деятельности, осуществляемыми бюджетными учреждениями, расположенными на территории поселкового Совета р.п.Катунки. Предоставление налоговых льгот последним является преимущественным условием в осуществлении их деятельности.

В соответствии со статьей 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, приняв Постановление №10 от 20.09.05 г., устанавливающее налоговые льготы в зависимости от места происхождения капитала, поселковый Совет р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области нарушил часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции.

В своих объяснениях, данных в письме (вх. №490 от 11.03.10г.) глава местного самоуправления поселкового Совета р.п.Катунки – О.С.Ленькова сообщила, что поселковый Совет р.п.Катунки полностью признает допущенное нарушение законодательства и на ближайшей сессии будут внесены изменения в «Положение о земельном налоге» утвержденные постановлением от 20.09.05г. №10.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия считает необходимым выдать поселковому Совету р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать поселковый Совет р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции.

2. Выдать поселковому Совету р.п.Катунки Чкаловского района Нижегородской области Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

Председатель Комиссии

С.В. Смирнов

Члены Комиссии:

Н.В. Башева

А.А.Клевцова