

## РЕШЕНИЕ

Дело № 18-Т-2017

г. Чебоксары

28 апреля 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена 25 апреля 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28 апреля 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в присутствии представителей:

заявителя – индивидуального предпринимателя Кокшиной Елены Николаевны:

«...»

организатора торгов - администрации города Чебоксары Чувашской Республики:

«...»

заинтересованного лица:

«...»

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кокшиной Елены Николаевны (далее – ИП Кокшина Е.Н., заявитель) на действия администрации города Чебоксары в лице Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары при проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – конкурс), в соответствии с

постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 23.03.2017 № 735 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 18.04.2017 обратилась ИП Кокшина Е.Н. с жалобой на действия администрации города Чебоксары в лице Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары при проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – конкурс), в соответствии с постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 23.03.2017 № 735 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.».

В жалобе ИП Кокшина Е.Н. указывает, что организатором торгов не соблюден порядок предоставления разъяснений на направленный ИП Кокшиной Е.Н. запрос о разъяснении конкурсной документации, а также изменения вносимые в извещение не были размещены надлежащим образом.

В заседании Комиссии заявитель поддержала жалобу по изложенным в ней доводам и просила выдать организатору торгов предписание об устранении выявленного нарушения.

Представитель организатора конкурса нарушение Порядка проведения конкурса не признала, указав, что жалоба ИП Кокшиной Е.Н. является необоснованной.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.*

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано **с нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления установлены Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ).

Вопросы местного значения городского округа перечислены в статье 16 Федерального закона №131-ФЗ.

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктами 17, 19, 20 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено Положение о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний периоды (далее – Положение).

Пунктом 2.2 приложения №1 указанного Положения установлено, что в целях создания условий для обеспечения населения досугом, отдыхом и спортом путем привлечения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для реализации их возможностей в предоставлении разнообразных видов услуг проводится конкурс на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее - конкурс).

Согласно пункту 2.3 приложения №1 Положения по результатам проведения конкурса администрацией города заключается договор на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – договор) на срок, указанный в условиях конкурса.

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено также Положение о конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний период (далее – Положение о конкурсе).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и согласно постановлению администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» администрацией города Чебоксары Постановлением от 23.03.2017 № 735 объявлен конкурс на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.

Объявление о проведении конкурса опубликовано в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» №31 от 28.03.2017 г.

Извещение о проведении конкурса также размещено на официальном сайте Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары [http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov\\_id=678&id=2427967&title=Konkursi](http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=678&id=2427967&title=Konkursi), в котором определены дата, время, место вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и определения победителей - 24 апреля 2017 г., 09:00 часов по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 36, каб. 412.

11.04.2017 г. ИП Кокшина Е.Н. обратилась в администрацию г. Чебоксары с запросом о предоставлении разъяснений конкурсной документации, что подтверждается отметкой администрации г. Чебоксары.

При этом ответа с дачей разъяснения конкурсной документации от организатора торгов не последовало.

Положения конкурсной документации должны обеспечивать адекватное и четкое восприятие существа (предмета) конкурса, не могут содержать противоречивой или непонятной информации и должны полностью информировать потенциальных участников конкурса о требованиях, которым должны соответствовать подаваемые ими заявки.

При этом содержание соответствующих позиций должно быть ясным, четким, непротиворечивым, исключать возможность неоднозначного их толкования и быть реально исполнимым, неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации создает препятствия для потенциальных участников торгов на стадии допуска к участию в них.

В рассматриваемом случае потенциальный участник конкурса с целью устранения противоречивых для себя положений конкурсной документации, направив запрос организатору торгов о даче разъяснений конкурсной документации.

Разъяснения конкурсной документации направлены для устранения непонимания между участниками конкурса и организатором торгов.

Учитывая, что организатором торгов своевременно не были предоставлены разъяснения положений конкурсной документации у потенциального участника торгов, а именно ИП Кокшиной Е.Н. не представилось возможным участие в конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

В силу вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России признаёт довод заявителя о несоблюдении порядка предоставления разъяснений обоснованным.

Довод ИП Кокшиной Е.Н. о том, что организатором торгов вносились изменения реквизитов Постановления администрации г. Чебоксары от 23.03.2017 г. в извещении о проведении конкурса, в частности был изменен номер Постановления – с «№733» на «№735» Комиссия Чувашского УФАС России признаёт не состоятельным в силу не предоставления заявителем надлежащих доказательств.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [пункту 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте – торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Кокшиной Е.Н. обоснованной в части.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пункту 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Кокшиной Елены Николаевны обоснованной в части.
2. Выдать организатору торгов – администрации города Чебоксары в лице Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**28.04.2017 № 05-04/3027**

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**Дело № 18-Т-2017**

г. Чебоксары

28 апреля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

на основании решения от 28.04.2017 № 18-Т-2017, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Кокшиной Елены Николаевны на действия администрации города Чебоксары в лице Управления

физической культуры и спорта администрации города Чебоксары при проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – конкурс), в соответствии с постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 23.03.2017 № 735 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.», и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) указанного Закона,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - администрации города Чебоксары в лице Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары **в срок до 15 мая 2017 года** указать на надлежащее информирование заявителей в рамках размещенных торгов, в том числе дачи разъяснений всем желающим участвовать в проводимых органом местного самоуправления торгах, а также путем соблюдения требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и проведения работ со специалистами по недопущению нарушения антимонопольного законодательства впредь.
2. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 17 мая 2017 года**.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»