

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 августа 2023 года
Сыктывкар

г.

о назначении административного наказания по делу № 011/04/7.32.5-637/2023

об административном правонарушении

<.....> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 160а) <.....>, рассмотрев материалы административного дела № 011/04/7.32.5-637/2023, возбужденного постановлением прокурора города Ухты от 19.07.2023, направленного в Коми УФАС России письмом Прокуратуры города Ухты от 24.07.2023 № 20870012-2311-2023/Исорг1114-23 (вх. от 28.07.2023 № 4813/23) в отношении <.....> (адрес места регистрации (адрес места проживания): <.....>; дата рождения: <.....> место рождения: <.....>; паспорт <.....> № <.....> выдан <.....>), <.....> государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинская психиатрическая больница» (далее – ГБУЗ РК «УПБ») по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

по факту нарушения сроков и порядка оплаты договора от 22.02.2023 № 0307200016423000016 на поставку продуктов питания (реестровый номер контракта 21102027211 23 000027), заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «ОПТИМА-ЛАЙН» (далее – ООО «ОПТИМА-ЛАЙН») путем проведения закупки способом электронного аукциона «Поставка продуктов питания», извещение № 0307200016423000016 (далее – договор от 22.02.2023 № 0307200016423000016), что противоречит части 13.1 статьи 34, пункту 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступило постановление прокурора города Ухты от 19.07.2023 о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в отношении <.....> ГБУЗ РК «УПБ».

Прокуратурой города Ухты в рамках исполнения приказа прокурора Республики Коми от 04.03.2021 № 26 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок» выявлен факт нарушения требований Закона о контрактной системе со стороны ГБУЗ РК «УПБ», а именно, ненадлежащее исполнение обязательств по оплате государственных контрактов.

1. Отношения, направленные на обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно требованиям статей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В соответствии с пунктом 1 части 13, частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения Контракта.

Заказчиком – ГБУЗ РК «УПБ» по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона «Поставка продуктов питания», извещение № 0307200016423000016 с ООО «ОПТИМА-ЛАЙН» 22.02.2023 заключен договор № 0307200016423000016.

Согласно пунктам 1.1, 1.2, 2.1, 2.3, 2.4, 2.7, 4.3.1, 11.1, 12.1 договора: «Поставщик обязуется передать в собственность продукты питания (далее - Товар) Заказчику в обусловленный настоящим Договором срок, согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Договору) и Техническому заданию (Приложение № 2 к настоящему Договору), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Договором.

Наименование и количество поставляемого Товара указаны в Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Договору). Функциональные, технические и качественные характеристики Товара установлены в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящему Договору).

Цена Договора составляет **104 130,00** рублей (сто четыре тысячи сто тридцать рублей 00 копеек), НДС не облагается в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Источник финансирования Договора - средства бюджетного учреждения - за счет субсидии из республиканского бюджета Республики Коми на выполнение государственного задания (код вида расходов – 244).

Оплата каждой партии Товара, определенной в Заявке, форма которой установлена Приложением № 3 к настоящему Договору (далее – Заявка), производится Заказчиком в течение *7 (семи) рабочих дней со дня подписания Заказчиком документа о приемке.*

Датой оплаты считается дата списания денежных средств со счета Заказчика, указанного в настоящем Договоре.

Заказчик обязуется, наряду с прочим, обеспечить своевременную оплату поставленного Товара, соответствующего условиям настоящего Договора, в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Договором.

Настоящий Договор вступает в силу с даты его заключения обеими Сторонами и действует по 31 декабря 2023 года (включительно), а в части неисполненных обязательств - до полного их исполнения Сторонами. Окончание срока действия настоящего Договора не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по настоящему Договору.

Во всем, что не оговорено в настоящем Договоре, Стороны руководствуются действующим законодательством Российской Федерации».

Во исполнение обязательств по договору, ООО «ОПТИМА-ЛАЙН» документом о приемке (счет-фактура № 2083 от 13.04.2023) исполнены обязательства по контракту (поставлен джем на сумму 7027,20 руб., и ягоды сушеные – шиповник на сумму 7560,00 руб.); сумма исполненных обязательств составила 14587,20 руб.

Оплата поставленных товаров произведена ГБУЗ РК «УПБ» платежным поручением от 05.05.2023 № 149566, т.е. с нарушением срока, предусмотренного частью 13.1

статьи 34, пунктом 2.4 договора.

Действие заказчика – ГБУЗ РК «УПБ» в части нарушения сроков и порядка оплаты поставленных поставщиком товаров, а именно по счету-фактуре № 2083 от 13.04.2023, противоречит части 13.1 статьи 34, пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункту 2.4 договора.

2. Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе установлено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 29.10 КоАП РФ, привлечение к административной ответственности выражается в установлении всех элементов состава административного правонарушения (в том числе событие административного правонарушения и вина лица, привлекаемого к ответственности, в его совершении), его юридической квалификации и определении меры юридической ответственности, выраженной в санкции соответствующей статьи КоАП РФ.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ установлено, что нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения выступают отношения, связанные с осуществлением закупок для обеспечения

государственных и муниципальных нужд.

В объективную сторону данного состава административного правонарушения входят действия, нарушающие законодательно установленные сроки и порядок оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо заказчика.

Субъективная сторона указанного административного правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом (распоряжением) Министерства здравоохранения Республики Коми от <.....> № <.....> о приеме работника на работу <.....> назначен на должность <.....> ГБУЗ РК «УПБ» согласно срочному трудовому договору на 1 год с 03.03.2023 по 02.03.2024.

Согласно пунктам 1.4, 2.1, 2.3, 2.4, 2.5, 2.8, 2.9, 2.10, 2.11, 2.12, 4.1, 4.3 Должностной инструкции <.....> ГБУЗ РК «УПБ», утвержденной <.....> Республики Коми (далее – Должностная инструкция), <.....> учреждения в своей деятельности должен руководствоваться, наряду с прочим, *законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Коми.*

<.....> учреждения обязан, в том числе:

- осуществлять <.....> <.....> деятельностью учреждения в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, организовать деятельность учреждения;

- исполнять Устав учреждения;
- обеспечивать выполнение и соблюдение учреждением обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Республики Коми, муниципальными правовыми актами, обеспечивать устранение выявленных нарушений;
- принимать решения по всем вопросам деятельности учреждения, за исключением вопросов отнесенных к компетенции Министерства здравоохранения Республики Коми, осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждения;
- обеспечивать целевое использование средств, представленных учреждению из республиканского бюджета Республики Коми;
- обеспечивать планирование деятельности учреждения, а также организацию финансово-хозяйственной деятельности учреждения, реализацию выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности;
- обеспечивать в полном объеме расчетов по платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды;
- обеспечивать соблюдением законодательства Российской Федерации при выполнении финансово-хозяйственных операций;
- обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств учреждения.

Работник несет персональную ответственность за состояние финансово-хозяйственной деятельности учреждения, в том числе:

- за сохранность и целевое использование имущества учреждения;
- за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей должностной инструкцией и трудовым договором, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С Должностной инструкцией <.....> ознакомлен 14.09.2020 о чем свидетельствует его подпись в графе «Ознакомлен (а), копию должностной инструкции получил (а)».

В силу пунктов 5.5, подпунктов 1, 8 пункта 5.8 Устава ГБУЗ РК «УПБ», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Республики Коми от 21.05.2018 № 5/229 <.....> <.....> Учреждением на принципах единоначалия. В компетенцию <.....> входит <.....><.....> деятельностью Учреждения, за исключением вопросов, отнесенных федеральными законами или настоящим Уставом к компетенции Учреждения.

<.....> в силу своей компетенции:

- осуществляет <.....> деятельностью Учреждения;
- обеспечивает сохранность и эффективность использование имущества,

закрепленного на праве оперативного управления.

Следовательно, <.....> является должностным лицом в понимании статьи 2.4 КоАП РФ.

Таким образом, <.....> (адрес места регистрации (адрес места проживания): <.....>; дата рождения: <.....>; место рождения: <.....>; паспорт <.....> № <.....> выдан <.....>), <.....> ГБУЗ РК «УПБ», нарушил срок и порядок оплаты по договору от 22.02.2023 № 0307200016423000016 в том числе, по следующему документу – документу о приемке (счету-фактуре № 2083 от 13.04.2023), что противоречит части 13.1 статьи 34, пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункту 2.4 договора,

тем самым допустил совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения (место работы): Республика Коми, г. Ухта, ул. Тихоновича, д. 5.

Время совершения административного правонарушения: 26.04.2023.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии с частью 2 статьи 25.15 КоАП РФ извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 25.2 КоАП РФ, потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об

отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения

Привлекаемое лицо <.....>, потерпевший – ООО «ОПТИМА-ЛАЙН», прокуратура города Ухты надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещены.

<.....> ходатайством от 11.08.2023 вх. № 5223/23 просил рассмотреть дела об административном правонарушении № 011/04/7.32.5-637/2023 в свое отсутствие.

Дело № 011/04/7.32.5-637/2023 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <.....>, в отсутствие представителя потерпевшего – ООО «ОПТИМА-ЛАЙН», в отсутствие представителя Прокуратуры города Ухты.

Заявленные ходатайства, отводы отсутствуют.

В соответствии с положениями статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

С субъективной стороны, рассматриваемое административное правонарушение совершено лицом по неосторожности. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий в виде просрочки оплаты отдельных этапов исполнения контракта, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение сроков оплаты поставленного товара по договору, предусмотренного Законом о контрактной системе и договору, однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

В соответствии со статьей 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

<.....> в объяснениях, данным помощнику прокурора г. Ухты, направленных в составе письма от 24.07.2023 № 20870012-2311-2023/Исорг1114-23 (вх. от 28.07.2023 № 4813/23) указано, что образование задолженности по договору, заключенному с ООО «ОПТИМА-ЛАЙН» возникло в связи с недостатком денежных средств. Денежные средства, имеющиеся на лицевом счете, предусматривались для выплаты заработной платы.

Аналогичные мотивированные пояснения причин нарушения срока и порядка оплаты товаров, поставленных по договору от 22.02.2023 № 0307200016423000016 направлены <.....> в Коми УФАС России письмом от 11.08.2023 вх. № 5223/23.

Вину в совершении указанного административного правонарушения <.....> признает.

С указанными доводами <.....> нельзя согласиться, ввиду следующего.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Заказчиком закупки явилось ГБУЗ РК «УПБ».

Таким образом, ГБУЗ РК «УПБ» является заказчиком в понимании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе, на ГБУЗ РК «УПБ» возложен весь объем обязанностей, установленных Законом о контрактной системе, в том числе обязанность по своевременной оплате договора, установленная пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Следовательно, заказчик и его должностные лица обязаны соблюдать требования Закона о контрактной системе, в том числе осуществлять все необходимые действия для оплаты договоров в установленные договорами сроки, в том числе, с целью недопущения возможности применения гражданско-правовой ответственности за их нарушение.

Вместе тем, как усматривается из материалов дела об административном правонарушении, ГБУЗ РК «УПБ» в лице должностного лица – <.....> ГБУЗ РК «УПБ» соответствующая обязанность не исполнена.

Так, наличие проблем с финансированием не является основанием для неоплаты оказанных услуг, а также не освобождает заказчика от такой обязанности.

ГБУЗ РК «УПБ» не предпринята возможность своевременно и качественно выполнить принятые на себя обязательства по оплате поставленных товаров по договору.

В ходе рассмотрения административного дела не установлены мероприятия, которые свидетельствуют о принятии <.....> достаточных мер для исполнения обязательств по своевременной оплате поставленных товаров по договору и соблюдению требований Закона о контрактной системе в части сроков оплаты.

Своевременных действенных мер по организации своевременной оплаты поставленных по договору товаров <.....> не принято, доказательств обратного <.....> в материалы административного дела не представлено.

Основания для освобождения <.....> от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют.

Малозначительным административным правонарушением является действие или

бездействие, хотя формально и содержащее состав административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются помимо прочего защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Исходя из признаков объективной стороны правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, разъяснений данных в пункте 21 вышеуказанного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, административное правонарушение, совершенное <.....> не содержит признаков малозначительности, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных последствий правонарушения, а в игнорировании должностным лицом требований законодательства и невыполнении своих публично-правовых обязанностей в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Существенный вред общественным отношениям выразился в пренебрежительном отношении к публичным отношениям.

Несвоевременная оплата государственных и муниципальных контрактов влечет ущемление интересов контрагентов, негативно влияет на их хозяйственную деятельность.

Кроме того, принцип неотвратимости административной ответственности предполагает, что установление и применение административной ответственности должно обеспечивать наказание всех лиц, совершивших административные правонарушения.

В объективную сторону данного состава административного правонарушения входят действия, нарушающие законодательно установленные сроки и порядок оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Поскольку совершенное правонарушение по своему правовому характеру является формальным, отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение.

Статья 7.32.5 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, предусматривающая наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том, что нарушение законодательства о контрактной системе обладает высокой степенью общественной опасности.

Частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ установлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Из материалов дела об административном правонарушении № 011/04/7.32.5-637/2023 обстоятельства, исключающие возможность соблюдения <.....> требований Закона о контрактной системе, а также свидетельствующие о принятии <.....> всех зависящих мер по соблюдению Закона о контрактной системе, не усматриваются.

Таким образом, учитывая конкретные обстоятельства дела, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ при рассмотрении настоящего административного дела отсутствуют.

Статьей 26.11 КоАП РФ установлено, что судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, подтвержден постановлением прокурора города Ухты от 19.07.2023, а также другими материалами дела.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит

замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 16 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, предусмотрено повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ срок.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства, независимо от того, установлена ли административная ответственность за совершенные правонарушения в одной или нескольких статьях КоАП РФ.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

<.....> ранее к административной ответственности не привлекался. Сведения об обратном в Коми УФАС России отсутствуют.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного <.....> административного правонарушения, личность <.....>, отсутствие обстоятельств, исключающих производство по делу, смягчающих, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьями 4.1, 4.1.1, частью 1 статьи 7.32.5, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <.....> (адрес места регистрации (адрес места проживания): <.....>; дата рождения: <.....>; место рождения: <.....>; паспорт <.....> № <.....> выдан <.....>) , <.....> ГБУЗ РК «УПБ», виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выраженного в виде нарушения срока и порядка поставленных ООО «ОПТИМА-ЛАЙН» по договору от 22.02.2023 № 0307200016423000016 товаров, в том числе, по следующему документу – документу о приемке (счету-фактуре № 2083 от 13.04.2023) (05.05.2023 вместо не позднее 25.04.2023), что противоречит части 13.1 статьи 34, пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункту 2.4 договора.

2. Назначить <.....>, <.....> ГБУЗ РК «УПБ», административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

<.....>

<.....>