

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 04-32/6-2014

«19» февраля 2014 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>,

в присутствии:

представителей заявителя ООО «Саяны Гео», <...>, доверенность от 10.01.2014 №8, <...>, доверенность от 10.01.2014 №8,

представителей организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Бурятия (далее – Организатор торгов, Бурятнедра) и.о. начальника Бурятнедра <...>, <...>, доверенность от 17.02.2014 №1, <...>, доверенность от 17.02.2014 №2,

представителя ОАО «Бурятзолото» <...>, доверенность от 01.01.2014,

представителя ЗАО «Рудник Апрельково» <...>, доверенность от 13.02.2014,

рассмотрев жалобу ООО Геологическое предприятие «Саяны Гео» (далее – Заявитель, ООО ГП «Саяны Гео») от 10.02.2014 вх. № 684, дополнения к жалобе от 11.02.2014 вх №717, от 18.02.2014 вх. № 921 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота на участке Онот-Китойская площадь в Республике Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 091213/0932992/01, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что Организатор торгов на основании протокола рабочей группы неправомерно и необоснованно отказал заявителю в участии в Аукционе. В отказе от 06.02.2014 №СП-400-000149 не указывается нарушение каких требований Порядка и условий проведения аукциона повлекло недопущение к Аукциону. Поданная заявка и необходимый комплект сведений о Заявителе в полной мере соответствуют требованиям, предъявляемым к заявочным документам, установленным Административным регламентом и Приложением № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона. Просит признать действия Организатора торгов неправомерными, выдать предписание об устранении нарушений, отменив протокол рабочей группы Бурятнедр, провести повторное рассмотрение заявок.

При рассмотрении жалобы представитель заявителя изложил доводы, согласно представленным письменным пояснениям (вх. №985 от 19.02.2014), указал на соответствие заявки ООО ГП «Саяны Гео» требованиям Порядка и условий проведения аукциона и не соответствие заявки ЗАО «Рудник Апрельково» указанным требованиям. Заявлено ходатайство о приобщении аудиозаписи

процедуры заседания рабочей группы Бурятнедр по подведению итогов регистрации заявки ЗАО «Рудник Апрельково» на участие в аукционе со вскрытием запечатанного конверта.

Представитель Организатора торгов поддержал доводы, изложенные в отзыве по жалобе Заявителя, считает, что заявка ООО ГП «Саяны Гео» не соответствует утвержденному и опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона. Основанием для отказа в приеме заявки являются пункты 1 и 3 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Проведение аукциона регламентировано Законом о недрах.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 №156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент).

Аукцион проводится в соответствии с приложением 1 к приказу Бурятнедра от 06 декабря 2013 г. №164, в котором установлены Порядок и условия проведения аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота на участке Олот-Китойская площадь в Республике Бурятия (далее - Порядок и условия проведения аукциона).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) 09.12.2013 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок - 17.01.2014. Дата и время проведения аукциона – 13.02.2014 10:00. Разовый платеж – 16 500 000 руб. Срок действия договора – 25 лет.

В статье 14 Закона о недрах установлен перечень случаев отказа в приеме заявки на участие в аукционе, в том числе:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

В соответствии с протоколом №1 заседания рабочей группы по рассмотрению зарегистрированных заявок на участие в Аукционе с целью проверки финансовой

и технической компетенции заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона от 24.01.2014 рабочая группа Организатора торгов решила допустить к участию в аукционе ОАО «Бурятзолото», ЗАО «Рудник Апрельково». Заявочные документы ООО ГП «Саяны Гео» признаны некомплектными, и не соответствующими Порядку и условиям проведения аукциона. Заявителем нарушены требования пунктов 1 и 3 части 1 статьи 14 Закона о недрах. Принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО ГП «Саяны Гео».

Письмом Бурятнедра от 06.02.2014 № СП-400-000149 ООО ГП «Саяны Гео» уведомлено о том, что заявка не допущена к участию в аукционе.

Согласно письменным пояснениям Бурятнедр, основаниями для отклонения заявки ООО ГП «Саяны Гео» на участие в аукционе явились нарушения требований пункта 1 статьи 14 Закона о недрах:

- в представленной Заявителем справке о применяемых технологиях с их описанием полностью отсутствует описание технологии поисково-оценочных работ,

- Заявитель не представил документы, подтверждающие принадлежность технических средств, указанных в перечне технических средств, Заявителю, что является нарушением пункта 4 Приложения № 2 к условиям аукциона,

- ООО ГП «Саяны Гео» не обладает необходимыми для проведения работ техническими средствами (представлены документы на 2 бульдозера и 2 буровые установки, принадлежащие ООО «ВВС»),

нарушения требований пункта 3 статьи 14 Закона о недрах:

- Заявитель не представил доказательств, что обладает квалифицированными специалистами, в штатном расписании указаны специалисты, не состоящие в трудовых отношениях с Заявителем, не представлены гражданско-правовые договоры, оформленные с указанными лицами. ООО ГП «Саяны Гео» умышленно представил о себе неверные сведения, что является прямым основанием отказа в приеме заявки, предусмотренным пунктом 7.8 условий проведения аукциона.

- кадровый состав подрядчика – ООО «ВВС» не позволяет сделать вывод о наличии квалифицированных специалистов для проведения геологического изучения, разведки и добычи рудного золота.

Пунктом 17 Административного регламента установлен перечень требований к данным и документам, представляемым в составе заявки на участие в аукционе, в том числе предоставляются данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, в том числе, подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя **справка** о применяемых технологиях с их описанием и **перечень технических средств**, необходимых для проведения работ, **с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику** (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.).

Аналогичные требования содержатся в пункте 4 Приложения 2 к условиям

аукциона.

В ходе документального анализа заявки ООО ГП «Саяны Гео», Комиссией установлено, что в составе заявки представлена подписанная руководителем справка о технологиях, планируемых к применению и технических средствах при проведении работ по геологическому изучению, разведке и добыче рудного золота на участке Онот-Китойская площадь в Республике Бурятия (л.56-57).

Из пояснений Организатора торгов следует, что в соответствии с условиями аукциона (пп. а,б,в п. 5.1.1 Порядка и условий проведения аукциона) на проведение поисково-оценочных работ предусмотрено 72 месяца с момента государственной регистрации лицензии и справка должна содержать описание технологии поисково-оценочных работ.

В указанной справке отсутствует описание технологии поисково-оценочных работ, что противоречит пункту 4 Приложения 2 к условиям аукциона.

В составе заявки имеется перечень транспортных средств и другого оборудования ООО ГП «Саяны Гео», которые будут задействованы на работах по геологическому изучению, разведке и добыче рудного золота на участке Онот-Китойская площадь в Республике Бурятия(л.198), договор №1 об аренде транспортных средств и другого оборудования, необходимых для работ по геологическому изучению, разведке и добыче рудного золота на участке Онот-Китойская площадь в Республике Бурятия от 10.01.2014, заключенный с ООО «Ока-лес» (л.199-200), приложение № 1 к Договору №1 от 10.01.2014 (.201-202), акт приема-передачи транспортных средств и другого оборудования, необходимых для работ по геологическому изучению, разведке и добыче рудного золота на участке Онот-Китойская площадь в Республике Бурятия от 10.01.2014 (л.203).

Между тем, в силу пункта 4 Приложения 2 к условиям аукциона, а также [подпункта 4 пункта 17](#) Административного регламента содержатся требования о том, что к заявке должен прилагаться перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику. Каких-либо документов, подтверждающих принадлежность Заявителю транспортных средств и другого оборудования не представлено, что является нарушением пункта 4 Приложения 2 к условиям аукциона.

При таких обстоятельствах, рабочая группа Организатора торгов обоснованно пришла к выводу о том, что заявочные документы ООО ГП «Саяны Гео» не соответствуют Порядку и условиям проведения аукциона, заявка подлежала отклонению на основании пункта 1 статьи 14 Закона о недрах.

Таким образом, жалоба Заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «Саяны Гео» на участие в аукционе является необоснованной по вышеуказанным основаниям в части отсутствия описания технологии поисково-оценочных работ и непредставления доказательств принадлежности технических средств заявителю.

Доводы жалобы ООО ГП «Саяны Гео» в остальной части являются обоснованными.

Отклонение заявочных материалов в связи с тем, что ООО ГП «Саяны Гео» не обладает необходимыми для проведения работ техническими средствами (представлены документы на 2 бульдозера и 2 буровые установки,

принадлежащие ООО «ВВС») является необоснованным. Рабочая комиссия Организатора торгов не представила доказательств оценки достаточности/недостаточности необходимых технических средств.

Довод Бурятнедр о том, что Заявитель не представил доказательств, что обладает квалифицированными специалистами, в штатном расписании указаны специалисты, не состоящие в трудовых отношениях с Заявителем, не представлены гражданско-правовые договоры, оформленные с указанными лицами, является необоснованным.

Согласно подпункту 4 пункта 17 Административного регламента и пункту 4 Приложения 2 к условиям аукциона должны быть представлены данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.)

В составе заявочных материалов представлены доказательства, подтверждающие кадровые возможности заявителя: штатное расписание ООО ГП «Саяны Гео» на 2014 г. (л. 166), копии дипломов (л. 167-185), единые книжки взрывников (л.186-187), свидетельство о присвоении квалификации (л.188), водительские удостоверения (189-195) и др.документы.

Основание отклонения в связи с тем, что кадровый состав подрядчика – ООО «ВВС» не позволяет сделать вывод о наличии квалифицированных специалистов для проведения геологического изучения, разведки и добычи рудного золота, также является необоснованным.

Заявителем представлены необходимые в соответствии с условиями аукциона сведения о кадровом составе подрядчика – штатное расписание ООО «ВВС» (л. 73-74), список основных исполнителей (л. 71-72), копии дипломов (л. 75-76, 80-85,101), единые книжки взрывников (л.77-78, 91-92), водительские удостоверения и др. документы.

Довод организатора торгов о том, что ООО ГП «Саяны Гео» умышленно представило о себе неверные сведения, что является прямым основанием отказа в приеме заявки, предусмотренным пунктом 7.8 условий проведения аукциона не может быть рассмотрен Комиссией, т.к. данное обстоятельство не являлось мотивом отказа в приеме заявки ООО ГП «Саяны Гео» и не отражено в протоколе №1 от 24.01.2014.

По доводу Заявителя о не соответствии заявки ЗАО «Рудник Апрельково» Порядку и условиям проведения аукциона, Комиссия установила, что в справе ЗАО «Рудник Апрельково» о применяемых технологиях с их описанием также отсутствует описание технологии поисково-оценочных работ, вместе с тем заявка признана соответствующей Порядку и условиям проведения аукциона, ЗАО «Рудник Апрельково» допущено к участию в аукционе.

Заявочные материалы ЗАО «Рудник Апрельково» не соответствуют пункту 4 Приложения 2 к условиям аукциона.

Рабочая группа Организатора торгов допустила нарушение пункта 1 статьи 14 Закона о недрах

В отношении довода Заявителя об отсутствии указания конкретных причин отклонения заявки ООО «Саяны Гео» в уведомлении от Организатора торгов Заявителю от 06.02.2014 №СП-400-000149 Комиссия отмечает следующее.

Законом о недрах, Административным регламентом не установлены требования к содержанию вышеуказанного уведомления, а также обязанность Организатора торгов по указанию конкретных причин отклонения заявок.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов обоснованной в части неправомерного отклонения заявки ООО ГП «Саяны Гео» на участие в аукционе по основаниям, что ООО ГП «Саяны Гео» не обладает необходимыми для проведения работ техническими средствами, не представления доказательств, что Заявитель обладает квалифицированными специалистами, кадровый состав подрядчика – ООО «ВВС» не позволяет сделать вывод о наличии квалифицированных специалистов для проведения геологического изучения, разведки и добычи рудного золота.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение статьи 14 Закона о недрах.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 04-32/6-2014

«19» февраля 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: председателя Комиссии <...> – руководителя управления, членов Комиссии: <...> – заместителя руководителя управления, <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного

контроля органов власти,

на основании решения от 19.02.2014 по результатам рассмотрения жалобы ООО ГП «Саяны Гео» от 10.02.2014 вх. № 684, дополнения к жалобе от 11.02.2014 вх №717, от 18.02.2014 вх. № 921 на действия Организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Бурятия при проведении аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота на участке Орот-Китойская площадь в Республике Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 091213/0932992/01, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Управлению по недропользованию по Республике Бурятия **в срок не позднее 28.02.2014** устранить нарушение требований статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»:

- провести рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в Аукционе повторно;

- отменить протокол №1 заседания рабочей группы по рассмотрению зарегистрированных заявок на участие в Аукционе с целью проверки финансовой и технической компетенции заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона от 24.01.2014.

2. Организатору торгов **в срок не позднее 04.03.2014** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии