

Исх. №08-04/18389 от 11.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев жалобу заявителя <...> (вх. 18865/ж от 21.11.2019г.) на действия организатора торгов ООО «Партнер» при проведении торгов № 241019/33108331/03 (электронная торговая площадка <http://torgi.gov.ru>, в присутствии (отсутствии):

- представителя ООО «Партнер» – <...> (доверенность от 01.07.2019г.);

- заявителя – <...> (лично), представителя заявителя <...> (доверенность от 27.03.2019 г.);

- представитель МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области – не явился, извещен надлежащим образом;

- представитель ЭТП «Росликвид» не явился, извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступила жалоба заявителя <...> (вх. 18865/ж от 21.11.2019г.) на действия организатора торгов ООО «Партнер» при проведении торгов № 241019/33108331/03 (электронная торговая площадка <http://torgi.gov.ru>).

Извещение о проведении торгов №241019/33108331/03 по лоту № 57 опубликовано на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> 25.10.2019г. в 15:20.

Дата и время окончания подачи заявок: 01.11.2019 10:00

Предмет торгов:

Лот №57: - Квартира, расположенная по адресу: г. Казань, ул. Четаева, д. 32, кв.45, площадью 65.4 кв.м., кадастровый номер <...> :50:110510:3971.

Суть жалобы по мнению заявителя, реализация имущества проводится с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом данной нормой не установлены ограничения распространения данных требований только в отношении лиц, подпадающих под действие Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ) и Закона о контрактной системе (44-ФЗ), также в данной норме не указаны исчерпывающие виды торгов, на которые данные требования распространяются.

Следовательно, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены общие требования и запреты на действия всех субъектов правоотношения (в том числе хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Комиссия установила, что между ООО «Партнер» и Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан и Ульяновской области (далее — МТУ Росимущества) на основании проведенного запроса котировок от 27.11.2018 г. (номер извещения №0111100009418000039) заключен государственный контракт №12/18/Ар2 от 12.12.2018 года.

В рамках исполнения вышеуказанного Государственного контракта ООО «Партнер» обязуется проводить торги по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество должников.

Между ООО «Межрегиональный тендерный центр» и ООО «Партнер» был заключен договор №01/р от 10 января 2019 года, согласно которому ООО «Межрегиональный тендерный центр» в качестве Исполнителя должен оказывать услуги по организации электронных торгов.

Регламент ЭТП «Росликвид» от 09.07.2019 определяет порядок проведения торгов в электронной форме по адресу в сети интернет: www.roslikvid.ru.

Реализация недвижимого имущества должника в соответствии с частью 3 статьи 87 Федерального закона 02.10.2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве) осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Таким образом, проведение торгов при реализации имущества должника в рамках Федерального закона 02.10.2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» является обязательным.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) публичные торги по продаже заложенного имущества организуются и проводятся органами, на которые в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации возлагается исполнение судебных решений, если иное не установлено федеральным законом.

В рассматриваемых торгах реализация имущества должника проводилась в соответствии с Законом об исполнительном производстве, а также Законом об ипотеке.

Комиссия по результатам рассмотрения довода заявителя на действия организатора торгов, оператора торговой площадки, а также позиции организатора торгов изучив представленные сторонами материалы, приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя о нарушении организатором торгов сроков публикации извещения о проведении торгов и предоставления для потенциальных

участников ограниченного времени для подачи заявок.

Согласно части 3 статьи 57 Закона об ипотеке организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

В соответствии с пунктом 2.6 Соглашения ФССП России № 0001/13, Росимущества № 01-12/65 от 30.04.2015 «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество» (далее – Соглашение) Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) в десятидневный срок со дня получения арестованного имущества по Акту передачи размещает информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

При этом извещение о проведении торгов должно быть опубликовано Росимуществом (его территориальным органом, специализированной организацией) в печатных средствах массовой информации, распространяемых, в том числе, по месту нахождения реализуемого имущества, и размещено на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до даты проведения торгов.

При этом в случае реализации заложенного недвижимого имущества Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) публикует извещение о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также не позднее дня, следующего за днем опубликования данного извещения, размещает соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в сети «Интернет».

Ранее торги по поручению № 512(2) (лот № 57 извещение 241019/33108331/03) - Квартира, расположенная по адресу: г. Казань, ул. Четаева, д. 32, кв.45, площадью 65,4 кв.м., кадастровый номер <...> :50:110510:3971, должником которого является Заявитель, были назначены на 25.04.2019 г, т.е. через 13 дней после опубликования извещения.

25.04.2019 года проведении торгов на ЭТП Росликвид произошел технический сбой, а именно все участники данных торгов не смогли подать ценовое предложение, т.е. принять участие в торгах.

Согласно пояснениям ООО «Партнер», после обнаружения сбоя, организатор торгов принял решение немедленно приостановить торги и направить информацию о сбое все участникам, МТУ Росимущества по РТ и Ульяновской области (вх. №37 от 25.04.2019г.), а также в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (вх. №6833 от 25.04.2019г.).

После устранения неполадки на электронной площадке 24.05.2019г. было принято решение о возобновлении торгов.

Организатором торгов назначена новая дата проведения аукциона – 10.06.2019г., информация о возобновлении торгов по данному поручению со ссылкой на извещение, опубликованное ранее, была опубликована в газете «Республика Татарстан» от 24.05.2019г. за номером 73 (28647).

Также информация о возобновлении торгов была сообщена всем участникам торгов путем направления писем по электронной почте.

После устранения неполадки на ЭТП 24.05.2019 г. было принято решение о возобновлении торгов, дата торгов была назначена на 10.06.2019 г. Также 24.05.2019 г. в газете «Республика Татарстан» было опубликовано информация о возобновлении торгов по данному поручению с ссылкой на извещение, опубликованное ранее. Также информация о возобновлении торгов была сообщена всем участникам торгов путем направления письма по электронной почте и обзвону по телефону. Информация об объекте была опубликована ранее в газете от 12.04.2019г. ссылка на эту газету в сообщении также содержится.

Однако 06.06.2019г. на адрес ООО «Партнер» от отдела судебных приставов было направлено Постановление об отложении исполнительных действий с 07.06.2019 до 24.06.2019 включительно. После этого торги были возобновлены, но 12.07.2019 году на адрес организаторов торгов было направлено Постановление об отложении исполнительных действий с 12.07.2019г. до 26.07.2019г. включительно, Постановление об отложении исполнительных действий с 01.08.2019 г. до 15.08.2019 г. включительно.

Комиссией установлено, что извещение о проведении торгов размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации www.torgi.gov.ru. на электронной торговой площадке roslikvid.ru, а также в печатном средстве массовой информации в газете "Республика Татарстан" №142 от 27.09.2019 организатором торгов было объявлено о возобновлении торгов по данному поручению.

Дата начала подачи заявок: 28.09.2019

Дата и время окончания подачи заявок: 04.10.2019 10:00:00

Дата рассмотрения заявок на участие: 07.10.2019

Дата и время начала торгов: 08.10.2019 10:00:00

В соответствии с тем, что к вышеуказанному торгу не было подано ни одной заявки

на участие, согласно статье 91 Закона об исполнительном производстве торги были признаны несостоявшимися. Тем самым, согласно части 1 статьи 92 в случае объявления торгов несостоявшимися организатор торгов не ранее десяти дней, но не позднее одного месяца со дня объявления торгов несостоявшимися назначает вторичные торги.

Вторичные торги организатором торгов ООО «Партнер» были объявлены 25.10.2019 года с размещением извещения в сети "Интернет" www.torgi.gov.ru. на электронной торговой площадке roslikvid.ru, а также в печатном средстве массовой информации в газете "Республика Татарстан" №158 от 25.10.2019г.

Заявитель также ссылается в своей жалобе на то, что в газете отсутствует информация о проведении торгов. Однако, Комиссия Татарстанского УФАС России установила, что в газете "Республика Татарстан" №158 от 25.10.2019г. указаны сведения относительно торгов №241019/33108331/03, в том числе по лоту № 57:

Дата начала подачи заявок: 25.10.2019

Дата и время окончания подачи заявок: 01.11.2019 10:00:00

Дата рассмотрения заявок на участие: 05.11.2019

Дата и время начала торгов: 07.11.2019 10:00:00

Таким образом, извещение о проведении торгов опубликовано организатором торгов за 12 дней до их проведения, что соответствует требованиям части 3 статьи 57 Закона об ипотеке.

Довод заявителя признан необоснованным.

2) Относительно довода заявителя о неправомерном не заключении контракта по результатам состоявшихся торгов.

В соответствии со статьей 91 Закона об исполнительном производстве организатор торгов объявляет торги несостоявшимися, если:

- 1) заявки на участие в торгах подали менее двух лиц;
- 2) на торги не явились участники торгов либо явился один участник торгов;
- 3) из явившихся участников торгов никто не сделал надбавки к начальной цене имущества;
- 4) лицо, выигравшее торги, в течение пяти дней со дня проведения торгов не оплатило стоимость имущества в полном объеме.

Комиссия Татарстанского УФАС России установила, что на участие в торгах было подано 10 заявок. По результатам проведенных торгов был выявлен победитель - <...>, предложивший цену – 4 305 120,8 руб.

Согласно пояснениям организатора торгов, в течение 5 дней лицо, выигравшее торги со дня проведения торгов не оплатило стоимость имущества в полном объеме. В связи с этим торги признаются несостоявшимися в соответствии с

частью 4 статьи 91 Федерального закона «Об исполнительном производстве», с статьей 58 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

Согласно акту приема-передачи от 15.11.2019 г. ООО «Партнер» вернул нереализованное в срок имущество должника <...> в Ново-Савиновский РОСП г.Казани УФССП по Республике Татарстан.

Комиссия Татарстанского УФАС, изучив материалы дела, приходит к выводу, что торги признаны несостоявшимся в соответствии со статьей 91 Закона об исполнительном производстве.

Довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя <...> (вх. 18865/ж от 21.11.2019г.) на действия организатора торгов ООО «Партнер» при проведении торгов № 241019/33108331/03 (электронная торговая площадка <http://torgi.gov.ru> необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)