

Решение

06 июля 2010 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:

Артахов А.Б.

Члены Комиссии:

Акопян Т.С.

Доценко А.А.

рассмотрев дело № 672 по жалобе ООО «Медкон» (125047, гор. Москва, ул. Гашека, д. 8-10, стр. 8; далее - Заявитель) о нарушении ГУ «Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» (344082, гор. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, 36/62; далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 201005/6473/11842 на поставку инвалидам Ростовской области в 2010 году абсорбирующего белья и памперсов (далее - аукцион) ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии представителей Заказчика (<...>, <...>) и Заявителя (<...>),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 30.06.2010 г. поступила жалоба Заявителя (вх. № 7824) о нарушениях Заказчиком Закона, выразившихся в установлении в документации об аукционе характеристик товаров, ограничивающих конкуренцию.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился; представил Возражения на жалобу Заявителя (исх. № 01-09/01/4962 от 05.07.2010 г.).

Изучив материалы дела № 672, выслушав пояснения сторон, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее:

17.07.2010 г. Ростовским УФАС России было рассмотрено дело № 579 по жалобе Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого аукциона № 201005/6473/11842 на поставку инвалидам Ростовской области в 2010 году абсорбирующего белья и памперсов. В ходе рассмотрения указанного дела Комиссией Ростовского УФАС России было решено: признать Заказчика нарушившим ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 4 ст. 41.5 Закона; аукционной комиссии Заказчика отменить Протокол № 201005/6473/11842/1 от 15.06.2010 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе; выдать Заказчику предписание: о возвращении поданных заявок на участие в аукционе участникам размещения данного заказа; о внесении изменений в документации об аукционе: а) установить показатели, позволяющие определить соответствие поставляемого товара потребностям Заказчика – количество товара, необходимого к поставке по позиционно; б) установить максимальные и (или) минимальные значения показателей (технических характеристик) товаров, необходимых Заказчику к поставке, по отсутствующим позициям; провести процедуру размещения названного заказа в соответствии с Законом.

Предписание Ростовского УФАС России № 234 от 17.06.2010 г., выданное Комиссией Ростовского УФАС России на основании решения Ростовского УФАС России от 17.06.2010 г. по делу № 579, исполнено Заказчиком в полном объеме.

1. Согласно извещению о внесении изменений в аукционную документацию № 201005/6473/11842 от 19.05.2010г. открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам Ростовской области абсорбирующего белья и памперсов за счет средств федерального бюджета Заказчику к поставке необходимы, в том числе:

Наименование изделия	Описание функциональных и технических	Размерный ряд	Цена за ед.	Количество	Сумма

	характеристик	Размер изделия	Впитываемость, мл	(руб.)		
Памперсы (подгузники)		Малый объем талии 40-60 см.	от 1600	15,88	300	4764
		Малый – объем талии 50-80 см	от 1700	16	74600	1193600
		Средний – объем талии 70-110 см	от 2400	16,1	437500	7043750
		Большой – объем талии 100-150 см	от 2700	17,6	575000	10120000
		Очень большой – объем талии 130-170 см	от 2700	28,5	40000	1140000
Памперсы (подгузники) детские		для детей весом от 8 до 18 кг	от 1005	9,24	55750	515130
		для детей весом от 12 до 25 кг	от 1324	11,12	79250	881260
Абсорбирующее белье: впитывающие простыни (пеленки)		40x60 см	от 700	7,70	3980	30646
		60x60 см	от 1050	9,35	270000	2524500
		60x90 см	от 1500	13,86	96550	1338183

Таким образом, установив в документации об аукционе в электронной форме показатели, позволяющие определить соответствие поставляемого товара потребностям Заказчика – количество товара, необходимого к поставке по позиционно, Заказчик исполнил требования п. 1 ч. 4 ст. 41.5 Закона.

В документации об аукционе присутствуют максимальные и (или) минимальные значения показателей (технических характеристик) товаров, необходимых Заказчику к поставке, что является исполнением им п. 1 ч. 4 ст. 41.5 Закона. Кроме того, подобное указание обеспечивает возможность участия в данных торгах многим организациям.

II. Работа по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации проводится в соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации № 240 от 07.04.2010 г.

Обеспечение инвалидов ТСР осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Нормативы обеспечения инвалидов абсорбирующим бельем (простыни, пеленки, прокладки, вкладыши, памперсы (подгузники)) зависят как от технических характеристик изделий (размер, впитываемость), так и от медико-социальных показаний - периодическое использование у лежачих и малоподвижных инвалидов, пользующихся подгузниками (памперсами), при проведении гигиенических процедур, подборе подгузников и постоянное использование у лежачих больных, а также у больных с тяжелой степенью недержания мочи и длительным использованием подгузников с целью аэрации кожи, ее защиты от раздражения и инфицирования.

Виды абсорбирующего белья и подгузников (памперсов) для инвалидов должны подбираться строго индивидуально, исходя из степени выраженности ограничения способности инвалида к самообслуживанию и передвижению: степени активности инвалида, его пола, возраста, телосложения, степени недержания мочи и кала.

В материалы дела Заказчиком представлен медицинский документ, выданный инвалиду: Справка №...., согласно которой данный инвалид нуждается в памперсах, впитываемость которых 1600 мл, размер талии – 42 см.

Таким образом, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации для конкретного инвалида, данный инвалид нуждается в памперсах, имеющих определенные и конкретные параметры. Данным параметрам удовлетворяют памперсы, производитель которых Сени.

Ввиду изложенного, установленные Заказчиком требования (параметры) к товарам, являющимся предметом торгов, при наличии одного производителя, но при условии фактора «медицинской необходимости для инвалида» являются обоснованными.

Ввиду изложенного, требования (параметры) к товарам установлены Заказчиком с учетом норм Закона и индивидуальными программами реабилитации инвалидов, обеспечивают конкуренцию на данном рынке товаров и личную медицинскую необходимость конкретного потребителя (из числа льготной категории граждан), нуждающегося в данном товаре.

В этой связи, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Председатель комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов: А.Б.Артахов

Члены комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов: Т.С.Акопян, А.А.Доценко

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) уполномоченного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.