

ООО «ГК «Резьбовые соединения»

Лесная ул., д. 17, пом. XVII, каб. 2,

г. Красногорск, 143403

АО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер.,

д. 12, стр. 9,

Москва, 119435

АО «ГНЦ НИИАР»

Западное шоссе, д. 9,

г. Димитровград, 433510

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-432/21

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГК «Резьбовые соединения»
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров,
работ, услуг в соответствии с Федеральным законом
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

13.08.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – заместителя начальника отдела
рассмотрения жалоб № 4 Управления контроля размещения государственного

заказа и государственного оборонного заказа отдела рассмотрения жалоб Андреевой С.С.,

членов комиссии ФАС России:

заместителя начальника правового отдела № 1 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Бомбырь Д.С.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Бабоян К.М.,

при участии представителя:

АО «Сбербанк-АСТ»: <.....> (доверенность от 10.09.2021 № 227-20),

представители АО «ГНЦ НИИАР» (далее – Заказчик) , ООО «ГК «Резьбовые соединения» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ГК «Резьбовые соединения», направленную письмом Ульяновского УФАС России от 06.08.2021 № 3690-03, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку калибров (извещение № 32110498988) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ГК «Резьбовые соединения», направленную письмом Ульяновского УФАС России от 06.08.2021 № 3690-03, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку калибров (извещение № 32110498988) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках АО «ГНЦ НИИАР», утвержденным Решением Наблюдательного совета Госкорпорацией «Росатом» (протокол от 16.06.2021 № 145) (далее – Положение о закупках).

Согласно извещению о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и сайта электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: utp.sberbank-ast.ru, регулируются Регламентом Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» Универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом,

в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение

и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках

и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) – 26.07.2021;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 161 439,02 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок – 02.08.2021;
4. Согласно итоговому протоколу Запрос котировок признан несостоявшимся, поскольку подана одна заявка участника;
5. Победителем Запроса котировок признано Общество с ограниченной ответственностью «Спецпромснаб» с предложением о цене договора в размере 160 960 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в связи с чем заявка Заявителя на участие в закупке отклонена.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2.2. Документации (состав заявки на участие в закупке) заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе сводную таблицу стоимости предлагаемого к поставке товара по форме № 3 Документации, при этом помимо отсканированного оригинала сводной таблицы стоимости поставки, работ, услуг, заполненной участником закупки, должна быть представлена сводная таблица стоимости в электронном виде в формате файла «.xls» (Microsoft Excel).

Кроме того, согласно требованиям Документации предложение участника о цене договора, единицы каждого товара не должно превышать начальную (максимальную) цену договора, единицы каждого товара в базе поданной участником закупки цены.

Из Жалобы следует, что при формировании заявки на участие в Запросе котировок на сайте Оператора произошел технический сбой, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность прикрепить все требуемые формы в составе заявки, а именно форму № 3 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил

сведения и пояснил, что при анализе заявки, сформированной Заявителем, установлено, что в раздел «Документы» Заявителем были загружены следующие файлы: Сводная таблица в формате «xlsx», Форма 3 в формате «pdf», Форма 3 в формате «xlsx», содержащие сведения из сводной таблицы стоимости, что подтверждает наличие возможности загрузки всех предусмотренных Документацией форм при составлении заявки Заявителем на сайте Оператора.

Также, на заседании Комиссии ФАС России установлено, что Заявитель при заполнении «свободной таблицы стоимости» Формы 3 в формате «xlsx» в разделе Извещение на сайте Оператора в позиции № 2 указал наименование, тип, марку товара «Калибр-кольцо резьбовая 8211-0067». Вместе с тем установлено, что в приложенной Заявителем Форме 3 в формате «pdf» «свободная таблица стоимости» позиция № 2 указана как «Калибр-кольцо резьбовая 8211-0092».

Кроме того, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, подтверждающие, что в период проведения закупки программно-технический комплекс Оператора работал в штатном режиме, без сбоев, Оператор принимал и обрабатывал все поданные заявки на участие в Запросе котировок, в том числе Заявителя.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что при проведении Запроса котировок на компьютере Заявителя не использовалось специальное программное обеспечение информационной системы ГИС «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксаций действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронной площадке и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период подачи заявки на участие в Запросе котировок.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Г К «Резьбовые соединения» (ИНН: 5028032869; ОГРН: 1155075001861) направленную письмом Ульяновского УФАС России от 06.08.2021 № 3690-03, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку калибров (извещение № 32110498988) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со

дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: С.С. Андреева

Члены Комиссии ФАС России: Д.С. Бомбырь

К.М. Бабоян