

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

ООО «Новгородские пассажирские
автостанции»

Волотовская ул., д. 7, корп.1, Великий
Новгород, 173005

Исходящий № 3162/02 от 09.06.2014

РЕШЕНИЕ

Дело № 24

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 03 июня 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 06 июня 2014 года.

Комиссия Новгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Виниченко О.С. – руководитель Новгородского УФАС России,

Членов Комиссии:

Пашкова Г.Н. – зам. руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России,

Козырев М.С. – специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России,

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Новгородские пассажирские автостанции» (Великий Новгород, ул. Волотовская, д. 7, корп. 1) (далее – ООО «НПА»):

<О....> – директор ООО «НПА», протокол № 35 от 22.05.2014 общего собрания учредителей ООО «НПА»,

<Г.....> – доверенность от 02.06.2014 б/н,

рассмотрев дело № 24 по признакам нарушения ООО «НПА» пунктов 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При проведении исследования рынка услуг автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в границах территории Новгородской области Новгородским УФАС России (далее – Управление) был проведен анализ агентских договоров, заключенных между ООО «НПА» и хозяйствующими субъектами – перевозчиками, осуществляющими пассажирские перевозки по регулярным междугородним и пригородным автобусным маршрутам по территории Новгородской области.

В соответствии с данными агентскими договорами ООО «НПА» от имени и за счет перевозчиков осуществляет продажу билетов пассажирам и юридическим лицам, принятие оплаты за провоз багажа по регулярным междугородним и пригородным автобусным маршрутам, а также вокзальное и диспетчерское обслуживание автобусов и экипажей водителей, выполняющих указанные рейсы. За оказание данных услуг перевозчики выплачивают ООО «НПА» агентское вознаграждение в виде процентов от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным автобусным маршрутам.

Из представленных ООО «НПА» письменных пояснений от 05.02.2014 № 190, от 07.03.2014 № 205 и копий агентских договоров, заключенных между ООО «НПА» и перевозчиками, следует, что ООО «НПА» оказывает услуги автобусных станций (остановочных пунктов) на следующих объектах недвижимого и движимого имущества: Поддорский остановочный пункт (с. Поддорье, ул. Октябрьская, д. 2), Пролетарский остановочный пункт (Новгородский район, п. Пролетарий, ул. Ленинградская, д. 1), Демянская автостанция (г. Демянск, ул. Урицкого, д. 13), Валдайская автостанция (г. Валдай, ул. Луначарского, д. 6), Шимский остановочный пункт (п. Шимск, ул. Ленина, д. 3), Маловишерская автостанция (г. Малая Вишера, ул. 50 лет Октября, д. 16а), Старорусская автостанция (г. Старая Русса, Привокзальная пл., д. 4), Окуловская автостанция (г. Окуловка, ул. Ленина, д. 34), Чудовская автостанция (г. Чудово, ул. Октябрьская, стр. 1), Хвойнинский остановочный пункт (п. Хвойная, ул. Вокзальная), Волотовский остановочный пункт (п. Волот, ул. Вокзальная), Батецкий остановочный пункт (п. Батецкий, ул. Советская, д. 9А), Парфинский остановочный пункт (п. Парфино. Ул. Строительная), Солецкий остановочный пункт (г. Сольцы, ул. Гагарина).

При этом услугами одних и тех же автобусных станций (остановочных пунктов) по пути следования автобусов в зависимости от пролегания маршрута по территориям муниципальных образований Новгородской области пользуются разные перевозчики, заключившие агентские договоры с ООО «НПА».

На Шимском остановочном пункте соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «НПА» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «АП-1» (Санкт-Петербург, ул. Днепропетровская, д. 18),

2. ООО «Фабус» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
3. ООО «Фабус+» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
4. ООО «МПАТП-1» (Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 1),
5. ООО «Автопрокат» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
6. ООО «Солецкое ПАТП» (Новгородская обл., г. Сольцы, ул. 40 лет Октября, д. 7),
7. ООО «Старорусмежавто» (Новгородская обл., г. Старая Русса, ул. Якутских стрелков, д. 18),
8. Индивидуальный предприниматель Кулик В.В. (Санкт-Петербург, Дальневосточный пр., д. 56, кв. 71),
9. Индивидуальный предприниматель Биркин А.В. (новгородская обл., г. Сольцы, ул. Курорт, д. 2, кв., 53).
10. ООО «Псковпассажиравтотранс» (г. Псков, ул. Поземского, д. 23).

На Пролетарском остановочном пункте соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «НПА» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «Попутчик» (Тверская обл., г. Кимры, Ильинское шоссе, д. 90),
2. ООО «Автовокзал» (Великий Новгород, ул. Волотовская, д. 7, корп. 1),
3. ООО «Боровичское ПАТП-1» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
4. ООО «Междугородник» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
5. ООО «Демянское АТП» (Новгородская обл., г. Демянск, ул. 25 Октября, д. 85),
6. ООО «Окуловское ПАТП» (Новгородская обл., г. Окуловка, ул. Парфенова, д. 32),
7. ООО «МПАТП-1» (Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 1),
8. ООО «Фабус» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
9. ООО «Фабус+» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),

На Маловишерской автостанции соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «НПА» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «АП-1» (Санкт-Петербург, ул. Днепропетровская, д. 18),
2. ООО «Междугородник» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
3. ООО «Боровичское ПАТП-1» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
4. ООО «МПАТП-1» (Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 1),
5. ООО «Фабус» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
6. ООО «Фабус+» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),

На Валдайской автостанции соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «НПА» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «Боровичское ПАТП-1» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
2. ООО «Междугородник» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
3. ООО «Валдайское АТП» (Новгородская обл., г. Валдай, ул. Чехова, д. 15),

4. ООО «Демянское АТП» (Новгородская обл., г. Демянск, ул. 25 Октября, д. 85),
5. ООО «Фабус» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
6. ООО «Фабус+» Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
7. Индивидуальный предприниматель Кулик В.В. (Санкт-Петербург, Дальневосточный пр., д. 56, кв. 71),
8. ООО «Попутчик» (Тверская обл., г. Кимры, Ильинское шоссе, д. 90),

На Старорусской автостанции соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «НПА» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «АП-1» (Санкт-Петербург, ул. Днепропетровская, д. 18),
2. ООО «Старорусмежавто» (Новгородская обл., г. Старая Русса, ул. Якутских стрелков, д. 18),
3. ООО «Фабус» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
4. ООО «Фабус+» Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
5. Индивидуальный предприниматель Кулик В.В. (Санкт-Петербург, Дальневосточный пр., д. 56, кв. 71),
6. ООО «Автопрокат» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
7. ООО «РУСАВТО» (Новгородская обл., г. Старая русса, ул. Тимура Фрунзе, д. 24, кв. 6),

На Чудовской автостанции соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «НПА» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «Киришиавто» (Ленинградская обл., г. Кириши, пр. Победы, д. 20),
2. ООО «Фабус» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
3. ООО «Фабус+» Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
4. ООО «Чудовское АТП» (Новгородская обл., г. Чудово).

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 31 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Фабус», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Фабус».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 16 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Фабус+», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Фабус+».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 9 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Междугородник», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Междугородник».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 15/01-13 на продажу билетов

пассажирам автобусного транспорта от 15.01.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Попутчик» (Тверская обл., г. Кимры), агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 20 % от суммы реализации на автостанции (остановочном пункте) билетов на проезд пассажира и провоз багажа по межсубъектному маршруту № 513 «Великий Новгород – Тверь» рейсами, выполненными ООО «Попутчик».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 19 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «АП-1» (Санкт-Петербург), агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 20 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «АП-1».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 5 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Окуловское ПАТП», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Окуловское ПАТП».

Согласно пункту 3.1.1 договора № 4 о продаже билетов от 15.02.2007, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Киришиавто» (г. Кириши, Ленинградская область), агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 14 % от объема продаж билетов на проезд пассажира и провоз багажа на автобусы ООО «Киришиавто» за вычетом взносов на обязательное страхование пассажиров.

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 18 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Демянское АТП», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Демянское АТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 8 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Солецкое ПАТП», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Солецкое ПАТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 3 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Валдайское АТП», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Валдайское АТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 15 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Чудовское АТП», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО

«Чудовское АТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 21 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 17.06.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Боровичское ПАТП-1», агентское вознаграждение ООО «НПА» суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Боровичское ПАТП-1».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 3 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Валдайское АТП», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Валдайское АТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 1 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Автовокзал», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Автовокзал».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 11 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Старорусмежавто», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Старорусмежавто».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 25 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 21.12.2011, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Псковпассажиравтотранс», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по межсубъектному маршруту № 508 «Псков - Великий Новгород» рейсами, выполненными ООО «Псковпассажиравтотранс».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 17 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Автопрокат», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Автопрокат».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 01/02-13 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «МПАТП-1», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «МПАТП-1».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 29 на продажу билетов пассажирам

автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «РУСАВТО», агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «РУСАВТО».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 26 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и индивидуальным предпринимателем <К...> (Санкт-Петербург), агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным индивидуальным предпринимателем <К.....>.

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 21 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и индивидуальным предпринимателем <Б.....>, агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным индивидуальным предпринимателем <Б.....>.

Таким образом, из 10 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «НПА» на Шимском остановочном пункте, только для ООО «АП-1» агентское вознаграждение ООО «НПА» установлено в размере 20%, для остальных перевозчиков – 18%.

Из 9 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «НПА» на Пролетарском остановочном пункте, только для ООО «Попутчик» агентское вознаграждение ООО «НПА» установлено в размере 20%, для остальных перевозчиков – 18%.

Из 8 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «НПА» на Валдайской автостанции, только для ООО «Попутчик» агентское вознаграждение ООО «НПА» установлено в размере 20%, для остальных перевозчиков – 18%.

Таким образом, из 6 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «НПА» на Маловишерской автостанции, только для ООО «АП-1» агентское вознаграждение ООО «НПА» установлено в размере 20%, для остальных перевозчиков – 18%.

Таким образом, из 7 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «НПА» на Старорусской автостанции, только для ООО «АП-1» агентское вознаграждение ООО «НПА» установлено в размере 20%, для остальных перевозчиков – 18%.

Из 4 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «НПА» на Чудовской автостанции, только для ООО «Киришиавто» агентское вознаграждение ООО «НПА» установлено в размере 14%, для остальных перевозчиков – 18%.

На Батецком, Хвойнинском, Волотовском, Парфинском, Солецком, Поддорском остановочных пунктах и на Демянской, Окуловской автостанциях для всех

перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки, установлен одинаковый размер агентского вознаграждения - 18%.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав автомобильного транспорта) установлено, что перевозки пассажиров и багажа, грузов осуществляются в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении.

Согласно части 4 статьи 4 Устава автомобильного транспорта, перевозки в междугородном сообщении осуществляются между населенными пунктами на расстояние более пятидесяти километров между границами этих населенных пунктов.

При этом вне зависимости от того, находятся эти населенные пункты в территориальных границах одного субъекта Российской Федерации или в разных субъектах Российской Федерации, при соблюдении условия о расстоянии между границами этих населенных пунктов более пятидесяти километров, сообщение между населенными пунктами будет являться междугородним.

Таким образом, все вышеперечисленные перевозчики, обслуживаемые ООО «НПА» на Валдайской, Маловишерской, Старорусской, Чудовской автостанциях, Шимском, Пролетарском остановочных пунктах, осуществляют деятельность по перевозке пассажиров и багажа в междугороднем сообщении, то есть являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на одном товарном рынке, и пользуются одними и теми же услугами автобусных станций (остановочных пунктов), оказываемых ООО «НПА».

При этом ООО «НПА» фактически установил для перевозчиков различные цены (размер агентского вознаграждения) за одни и те же услуги.

На запрос Управления о представлении экономического, технологического, иного обоснования установления различных цен (размеров вознаграждения) на одну и ту же услугу автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в междугороднем сообщении, оказываемую ООО «НПА» перевозчикам на автобусных станциях (остановочных пунктах) в соответствии с заключенными с ними агентскими договорами на продажу билетов пассажирам, ООО «НПА» письмом от 07.03.2014 № 205 представило объяснения, что согласно статье 424 Гражданского кодекса РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. Правоотношения, возникшие в связи с установлением размера вознаграждения в агентских договорах на продажу билетов, то есть в связи с исполнением договора, носят гражданско-правовой характер. Договоры, заключенные между ООО «НПА» и перевозчиками, носят добровольный характер, и условия договора перевозчиками не оспариваются.

Тем не менее, на определение Управления о назначении дела № 24 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «НПА» письмом от 21.05.2014 № 236 представило информацию, что в настоящее время ООО «НПА» перевозчикам, осуществляющим перевозки в междугороднем сообщении, установило одинаковый размер агентского вознаграждения – 18 %, за исключением перевозчика ООО «Киришиавто», который отказался от предложения ООО «НПА» об установлении агентского вознаграждения в размере 18%.

К вышеуказанному письму приложены копия дополнительного соглашения от 07.05.2014 к договору № 19 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «АП-1» (Санкт-Петербург), в соответствии с которым агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «АП-1», и копия дополнительного соглашения от 07.05.2014 к договору № 15/01-13 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 15.01.2013, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Попутчик» (Тверская обл., г. Кимры), в соответствии с которым агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Попутчик».

На заседании Комиссии 03.06.2014 по рассмотрению дела № 24 ООО «НПА» представило копию дополнительного соглашения от 02.06.2014 к договору № 4 о продаже билетов от 15.02.2007, заключенного между ООО «НПА» и ООО «Киришиавто», в соответствии с которым агентское вознаграждение ООО «НПА» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Киришиавто».

На заседании по рассмотрению дела № 24 представители ООО «НПА» подтвердили сведения, представленные в Управление вышеуказанным письмом и документами.

Комиссия, изучив материалы дела, представленные документы, выслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в действиях ООО «НПА» нарушения пунктов 6, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При этом Комиссия руководствовалась следующим.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Согласно проведенному исследованию рынка услуг автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в границах территории Новгородской области, группа лиц в составе юридических лиц ООО «Автовокзал», ООО «НПАТК», ООО «НПА» и физического лица - учредителя, имеющего долю в уставном капитале каждого из данных хозяйственных обществ более 50% , на данном рынке занимает доминирующее положение с долей 100 процентов и является единственным участником рассматриваемого рынка в качестве продавца.

Частью 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что установленные антимонопольным законодательством запреты на действия

(бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

ООО «НПА» 02.06.2014 ознакомлено с аналитическим отчетом от 17.02.2014 по результатам исследования рынка услуг автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в границах территории Новгородской области, возражений по аналитическому отчету не последовало.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом (пункт 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции);

- создание дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции, дискриминационные условия – это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Как указано в пункте 1 Постановление Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление № 30), требования антимонопольного законодательства применяются и к гражданско-правовым отношениям.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

К нормам ГК РФ, на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, статья 1 ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих соответствующие ограничения, относится и Закон о защите конкуренции), и статья 10 ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Закон о защите конкуренции формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота. Так, для лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, введены ограничения, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, поскольку группа лиц, в состав которой входит ООО «НПА», занимает доминирующее положение на рынке услуг автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в границах территории Новгородской области, на ООО «НПА» в полном объеме распространяются запреты на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

При этом, как указано в пункте 4 Постановления № 30, в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц, предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Следовательно, довод ООО «НПА», что договоры, заключенные между ООО «НПА» и перевозчиками, носят добровольный характер, и условия договора в части цены (размера агентского вознаграждения) перевозчиками не оспаривались, что свидетельствует об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства ООО «НПА», является несостоятельным, и данное обстоятельство не имеет квалифицирующего значения для признания в действиях ООО «НПА» нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При таких обстоятельствах Комиссия полагает, что не обоснованное установление ООО «НПА» агентского вознаграждения в разном размере за одни и те же за услуги автостанций (остановочных пунктов), оказываемых перевозчикам, приводит к созданию дискриминационных условий приобретения данной услуги, при которых перевозчик или несколько перевозчиков будут поставлены в неравное положение по сравнению с другим перевозчиками, также осуществляющими междугородние пассажирские перевозки, что является нарушением запретов, установленных пунктами 6, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия считает, что в связи с заключением ООО «НПА» вышеуказанных дополнительных соглашений с ООО «АП-1», ООО «Попутчик», ООО «Киришиавто» и установлением одинаковой цены (агентского вознаграждения в размере 18%) на оказываемые им услуги автобусных станций (автобусных остановочных пунктов), созданием равных условий приобретения своих услуг для перевозчиков, осуществляющих междугородние перевозки, основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ООО «НПА» отсутствуют, рассмотрение дела № 24 подлежит прекращению в связи с добровольным устранением ООО «НПА» допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1 и 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Новгородские пассажирские автостанции» (Великий Новгород, ул. Волотовская, д. 7, корп. 1) (далее – ООО «НПА») нарушение пунктов 6, 8 части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела № 24 прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства ООО «НПА».

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии:

Г.Н. Пашкова

М.С. Козырев

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.