

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 055/04/9.21-167/2022

об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения

23 марта 2022 года

г. Омск

Заместитель руководителя Омского УФАС России <...>, в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев 23.03.2022 протокол и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/9.21-167/2022, в отношении юридического лица – ООО «Межоблгаз» (ОГРН 1105543016028, ИНН 5503220570, КПП 550301001 зарегистрировано по адресу: 644007, г. Омск, ул. Яковлева – улица Гусарова, д. 163/45, корп. 1), установила, что ООО «Межоблгаз» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

При рассмотрении административного дела № 055/04/9.21-167/2022 было установлено следующее.

В понятии, определенном статьей 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 89-ФЗ

«О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - № 89-ФЗ):

газоснабжение - одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа;

система газоснабжения - имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа;

газораспределительная система - имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям;

газораспределительная организация - специализированная организация, которая

владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивает подачу газа его потребителям, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы.

Подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства) осуществляется в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547), что следует из первого абзаца пункта 1 данных правил.

Правила № 1547, вступившие в силу с 18.10.2021, определяют порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации.

До 18.10.2021 Единым оператором газификации Российской Федерации (далее – ЕОГ) осуществлялся прием предварительных заявок для включения в План - график догазификации.

Догазификация - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным

физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа (пункт 2 Правил № 1547).

Гражданами – владельцами домовладений, расположенных в д. Приветная Омского района Омской области посредством Официального портала Единого оператора газификации Российской Федерации в сети Интернет <https://connectgas.ru> были поданы заявки о заключении договоров на подключение к сетям газораспределения в рамках догазификации.

Так, заявки были поданы следующими гражданами:

<...>.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон) (пункт 9 Правил № 1547).

Пунктом 10 Правил № 1547 предусмотрено, что для заключения договора о подключении заявитель направляет на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявку о подключении с описью вложения.

Согласно пункту 24 Правил № 1547 региональный оператор газификации по результатам рассмотрения полученной заявки о подключении, но не позднее одного рабочего дня со дня регистрации заявки о подключении направляет заявителю уведомление о принятии в работу указанной заявки посредством личного кабинета заявителя на официальном сайте регионального оператора газификации, а исполнителю - заявку о подключении и приложенные к ней документы и сведения (за исключением случая, когда исполнителем является региональный оператор газификации).

В понятии правил № 1547 «Исполнитель» - газораспределительная

организация,
владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом
праве сетью
газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое
присоединение) объекта капитального строительства или сети
газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к
существующим сетям газораспределения или газопотребления основных
абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой
технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к
которым
планируется подключение объектов капитального строительства заявителей,
в том числе через сети других основных абонентов (абзац 8 пункта 2 Правил
№ 1547).

В соответствии с пунктом 27 Правил № 1547 в случае несоблюдения
заявителем
требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении и составу
прилагаемых
документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил,
исполнитель в
течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет
заявителю
уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его
получения
представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает
рассмотрение заявки о подключении до получения недостающих документов
и сведений.

В случае представления заявителем недостающих документов и сведений,
указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в течение 20 рабочих дней со
дня получения
заявителем уведомления исполнитель рассматривает заявку о подключении
в порядке, предусмотренном пунктом 28 настоящих Правил.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений,
указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в течение 20 рабочих дней со
дня
получения заявителем уведомления исполнитель аннулирует заявку о
подключении и
уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия
решения об
аннулировании указанной заявки.

Уведомление об аннулировании заявки о подключении может быть
направлено через личный кабинет заявителя путем размещения
исполнителем уведомления об
аннулировании заявки, подписанного квалифицированной электронной

подписью уполномоченного лица исполнителя.

Уведомление об аннулировании заявки о подключении исполнитель направляет заявителю любым доступным способом по собственному выбору (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и (или) региональном портале).

Уведомление, направленное в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица исполнителя.

Пунктом 28 Правил № 1547 установлено, что при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 3 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя).

Основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд или антимонопольный орган (пункт 29 Правил № 1547).

Разделом VII Правил № 1547 предусмотрены особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации.

В целях подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации заявитель направляет на имя единого оператора

газификации или регионального оператора газификации заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по типовой форме согласно приложению № 7 (далее - заявка о догазификации) (Пункт 119 Правил № 1547).

Пунктом 120 Правил № 1547 предусмотрено, что основанием для направления уведомления о невозможности заключения договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по типовой форме согласно приложению № 8 (далее - договор в рамках догазификации) является отсутствие газораспределительных сетей в границах населенного пункта, в котором располагается домовладение заявителя.

В иных случаях отказ в заключении договора в рамках догазификации не допускается.

Единым оператором газификации на территории Российской Федерации является ООО «Газпром газификация», представителем Единого оператора газификации на территории Омской области является АО «Омскоблгаз».

Из представленных письменных пояснений ООО «Газпром газификация» и АО «Омскоблгаз» следует, что поданные вышеуказанными гражданами посредством портала ЕОГ заявки о подключении в рамках догазификации (далее - заявки) перенаправлялись (маршрутизировались) на исполнение в соответствии с адресами, указанными в заявках, в газораспределительные организации, являющиеся исполнителями мероприятий по подключению.

Маршрутизация (перенаправление) заявок от газораспределительной организации ООО «Межоблгаз» в ООО «Газпром газификация» происходила неоднократно, что подтверждается информацией, предоставленной ЕОГ. Сведения о маршрутизации заявок содержатся в таблице в тексте постановления № 055/04/9.21-167/2022 от 23.03.2022 о назначении ООО «Межоблгаз» административного наказания по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Региональным штабом по газификации Омской области (протокол совещания от 22.11.2021) принято решение считать надлежащим исполнителем мероприятий по бесплатной догазификации ГРО, чьи сети газораспределения являются ближайшими к домовладению заявителя. Данное решение принято в целях соблюдения критериев

экономичности и безопасности при выборе варианта подключения домовладения от сетей газораспределения различных ГРО (пункт 10.1 протокола).

В свою очередь, в рамках технического взаимодействия на портале ЕОГ между ГРО - исполнителями мероприятий по подключению на территории одного субъекта Российской Федерации, в целях обеспечения необходимой степени безопасности и экономической обоснованности при выборе схемы газоснабжения, была реализована маршрутизация заявок в адрес ГРО, чьи существующие сети газораспределения являются ближайшими к объектам заявителей, предполагаемым к подключению в рамках догазификации.

Согласно информации ЕОГ, ООО «Межоблгаз» систематически перенаправляет поступающие в его адрес заявки на догазификацию домовладений в Омской области обратно на Портал ЕОГ (свыше 2000 заявок оставлено без рассмотрения).

Сибирское управление Ростехнадзора (далее – Ростехнадзор) предоставило в антимонопольный орган информацию о том, что в государственном реестре опасных производственных объектов (далее - Реестр) зарегистрирован опасный производственный объект «Сеть газоснабжения Омского района» ООО «Межоблгаз». В составе данного объекта имеются сети газораспределения:

<...>.

Этим же письмом Сибирское управление Ростехнадзора сообщило о том, что согласно информации, содержащейся в Реестре, АО «Омскгазстройэксплуатация» не ведет эксплуатацию опасных производственных объектов на территории деревни Приветная Омского района Омской области.

Ростехнадзор также предоставил копию лицензии, выданной ООО «Межоблгаз» на осуществление деятельности «Эксплуатация взрывопожарных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» № <...>

Согласно информации ООО «Газпром межрегионгаз Омск» транспортировка природного газа до конечного потребителя в д. Приветная осуществляет ООО «Межоблгаз».

Между ООО «Газпром межрегионгаз Омск» и ООО «Межоблгаз» заключен договор транспортировки газа населению на бытовые нужды № <...>.

ООО «Межоблгаз» предоставило в антимонопольный орган копии следующих договоров

1. договор № <...> аренды (пользования) объектов газораспределительной системы от 01.07.2014, заключенный с <...>.

2. договор транспортировки газа населению на бытовые нужды № <...>, заключенный с ООО «Газпром межрегионгаз Омск» (далее – ГСО).

В соответствии с пунктом 2.1 указанного договора <...>.

В приложении № 1 к договору № <...> указано, что

ООО «Межоблгаз» осуществляет транспортировку газа, в т.ч. в д. Приветная Омского р-на

Омской области по улицам Весенняя, Дружбы, Раздольная, Озерная, Кленовая, Лесная, Колосова, Омская, Рябиновая, Севастопольская, Северная, Ялтинская.

Согласно решению Арбитражного суда Омской области по делу № 046-16661/2021 от 27.12.2021 объект недвижимости -газопровод с кадастровым номером <...>,

расположенный по адресу: Омская область, Омский район, д. Приветная, ул. Юбилейная,

ул. Советская, ул. Центральная, ул. Цветочная, ул. Зеленая, ул. Майская, ул. Садовая,

ул. Восточная, ул. Березовая, ул. Лесная является бесхозным, законные права владения и его использования у АО «Омскгазстройэксплуатация» отсутствуют. С 01.01.2022 абоненты

д. Приветная были исключены из договоров транспортировки газа, заключенных с

АО «Омскгазстройэксплуатация», как конечного транспортировщика и включены в

договоры как транзитного ГРО.

Таким образом, на основании полученной информации установлено, что на территории д. Приветная Омского района Омской области имеются сети газоснабжения, эксплуатируемые ООО «Межоблгаз». ООО «Межоблгаз» осуществляет транспортировку природного газа до конечного потребителя в д. Приветная Омского района Омской области.

ООО «Межоблгаз» является Исполнителем мероприятий по догазификации в д. Приветная Омского района Омской области и должно принимать и рассматривать

заявки граждан, поданные в порядке, установленном Правилами № 1547 о заключении

договоров о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации.

В результате анализа материалов, представленных заявителями, ООО «Межоблгаз», АО «Омскгазстройэксплуатация», АО «Омскоблгаз», ООО «Газпром газификация», ООО «Газпром межрегионгаз Омск», Сибирским управлением Ростехнадзора, а также законодательных и нормативных правовых актов в сфере газоснабжения, должностное лицо Омского УФАС России считает, что действия ООО «Межоблгаз», выразившиеся в непринятии к рассмотрению заявок граждан, направленных ЕОГ в порядке, установленном Правилами № 1547 для заключения договора технологического присоединения в рамках догазификации, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, событие административного правонарушения, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразилось в непринятии к рассмотрению направленных ЕОГ в ООО «Межоблгаз» заявок граждан, поименованных в настоящем представлении № 055/04/9.21-167/2022, для заключения договоров о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации и, соответственно, в несоблюдении порядка рассмотрения заявок, установленного пунктами 24, 27, 28, 120 Правил № 1547.

ООО «Межоблгаз» является Исполнителем мероприятий по догазификации и должно принимать и рассматривать заявки граждан о заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации в порядке, установленном Правилами № 1547.

Материалы дела № 055/04/9.21-167/2022 свидетельствуют о том, что юридическое лицо - ООО «Межоблгаз» имело возможность надлежащим образом исполнить нормы Правил № 1547, однако не приняло должных мер к соблюдению указанных норм, результатом чего явилось совершение административного правонарушения.

Доказательств, свидетельствующих о наличии объективных причин, в силу которых данное юридическое лицо не имело возможности надлежащим образом осуществить предписанные Правилами № 1547 действия по рассмотрению вышеуказанных заявок о подключении, исполнить нормы Правил № 1547, ООО «Межоблгаз» не представлено.

Постановлением о назначении административного наказания по делу № 055/04/9.21 - 167/2022 от 23.03.2022 ООО «Межоблгаз» признано виновным в

совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи 9.21 КоАП РФ, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 100000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 29.13 КоАП РФ, **предлагаю ООО «Межоблгаз» рассмотреть настоящее представление в месячный срок со дня его получения**, принять в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации меры по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно:

1. С учетом того, что в границах населенного пункта – д. Приветная Омского района Омской области, расположены газораспределительные сети, эксплуатируемые газораспределительной организацией ООО «Межоблгаз», по которым общество осуществляет транспортировку газа до конечных потребителей и является исполнителем мероприятий по догазификации в соответствии с Правилами № 1547, ООО «Межоблгаз» необходимо принимать к рассмотрению заявки граждан о заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации, домовладения которых расположены в границах данного населенного пункта, независимо от того, каким способом, поименованным в Правилах № 1547, указанные заявки поступили в ООО «Межоблгаз», и рассматривать их в порядке и сроки, установленные Правилами № 1547.

2. Принять меры по прекращению практики возвращения Единому оператору газификации Российской Федерации заявок граждан - владельцев домовладений, расположенных в границах населенного пункта – д. Приветная Омского района Омской области, о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, объектов капитального строительства, расположенных в зоне эксплуатационной ответственности газораспределительной организации ООО «Межоблгаз», эксплуатирующей газораспределительные сети и обеспечению рассмотрения таких заявок в соответствии с нормами Правил № 1547.

О рассмотрении настоящего представления в месячный срок, в соответствии с частью 2 статьи 29.13 КоАП РФ, и принятых мерах необходимо письменно уведомить Омское УФАС России, с приложением заверенных копий подтверждающих документов.

Заместитель

руководителя
<...>

управления

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке.

За непринятие по представлению должностного лица, рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, статьей 19.6

КоАП РФ установлена административная ответственность должностных лиц.