

## РЕШЕНИЕ

26 ноября 2018г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Митченко Е.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Прикамская компания» на действия организатора закупки – ООО «НОВАПОРТ-ОЦО» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке здания аэровокзального комплекса кадастровый номер <...> :32:3980008:3675 и уборке прилегающей территории к зданию аэровокзального комплекса расположенной на земельном участке с кадастровым номером 59:32:3980008:2000,

в отсутствие представителя заявителя ООО «Прикамская компания» надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей по доверенности ООО «НОВАПОРТ-ОЦО» - <...> (доверенность № 18032 от 22.11.2018г.) <...> (доверенность № 18033 от 22.11.2018г.),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из УФАС России по Пермскому краю, поступила жалоба ООО «Прикамская компания» (вх.№ 7335э от 15.11.2018г.) на действия организатора закупки – ООО «НОВАПОРТ-ОЦО» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке здания аэровокзального комплекса кадастровый номер <...> :32:3980008:3675 и уборке прилегающей территории к зданию аэровокзального комплекса расположенной на земельном участке с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 (извещение № 31807039164 от 18.10.2018г. опубликовано на официальном сайте РФ <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщил следующее.

18.10.2018г. Заказчик опубликовал Открытый запрос предложений № 31807039164 на оказание услуг по комплексной уборке здания аэровокзального комплекса кадастровый номер <...> :32:3980008:3675 и Уборка прилегающей территории к зданию аэровокзального комплекса расположенной на земельном участке с кадастровым номером 59:32:3980008:2000. Закупка размещена на ЭТП «Фабрикант».

В п.п. 13 п. 28 Информационной карты (Приложение № 1 к закупочной документации) сказано, что участник закупки в составе заявки обязан представить «Документы, подтверждающие отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов, и иных обязательных платежей - в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (оригинал Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей, полученной или выданной, не ранее чем за 90 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки)», т.е в понимании за прошедший календарный год подразумевается по состоянию на 31.12.2017 года.

В соответствии с ФЗ от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарный год - период времени с 1 января по 31 декабря, продолжительностью триста шестьдесят пять либо триста шестьдесят шесть (високосный год) календарных дней.

02.11.2018г. Заявитель направил заявку посредством ее формирования на ЭТП Фабрикант, приложив к заявке справку об отсутствии задолженности по налогам и сборам

по состоянию на 31.12.2017 г.

Таким образом, заявитель считает, что представил надлежащий документ о состоянии расчетов по налогам, сборам по состоянию на 31.12.2017г, что соответствует требованиям закупочной документации.

2018. Комиссия заказчика Протоколом № 08-213-18 признала заявку ООО «Прикамская компания» не соответствующей, отклонив ее на том основании, что справка об отсутствии задолженности

просрочена, так как предоставлена на дату 31.12.2017г.

ООО «Прикамская компания» считает, что в действиях комиссии заказчика нарушен порядок рассмотрения заявок, а именно отклонение заявки по причинам несоответствующим требованиям закупочной документации и нормам ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «НОВАПОРТ-ОЦО» представлены следующие возражения на жалобу

(вх.№ 73335э от 15.11.2018г.).

Организатор закупки ООО «НОВАПОРТ-ОЦО», действуя в интересах АО «Международный аэропорт «Пермь», в целях выбора поставщика на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке здания аэровокзального комплекса кадастровый номер <...> :32:3980008:3675 и Уборка прилегающей территории к зданию аэровокзального комплекса расположенной на земельном участке с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 проведен открытый запрос предложений в электронной форме, информация о проведении которого размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер извещения № 31807039164.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» для участия в открытом запросе предложений в электронной форме каждый Участник закупки должен в установленные сроки подать заявку через электронную торговую площадку, данное условие закреплено п. 11 Закупочной документации к открытому запросу предложений в электронной форме № 08-213-18 на оказание услуг по комплексной уборке здания аэровокзального комплекса кадастровый номер <...> :32:3980008:3675 и Уборка прилегающей территории к зданию аэровокзального комплекса расположенной на земельном участке с кадастровым номером 59:32:3980008:2000.

Начало срока подачи заявок установлено 19.10.2018 с 08-00 по новосибирскому времени, окончание срока подачи заявок установлено 02.11.2018 до 17-00 по новосибирскому времени. В течение вышеуказанного срока для участия в запросе предложений в электронной форме заявки поступили от 3 (три) участников:

№ заявки	Дата/время подачи	Наименование участника (адрес местонахождения участника)	ИННУ КПП(в случае наличия)/ ОГРН (ОГРНИП)
2488793-1-1	01.11.2018 18:04	ПЕРМПРОФИ ООО 614015, Пермский край, Пермь г, Монастырская ул, дом № 12, офис 109	5905287253/590201001/1115905005875
2488793-1-3	02.11.2018 16:01	ИП Красиков ..	590300434017//310590608300050
2488793-1-2	02.11.2018 16:18	ПРИКАМСКАЯ КОМПАНИЯ ООО 614039, Пермский край, Пермь г, Газеты Звезда ул, дом № 46, офис 6	5904295075/590401001/1135904016533

В соответствии с п. 5.6.1 Положения АО «Международный аэропорт «Пермь «О закупке товаров, работ, услуг» (утвержденного советом директоров 16.04.201 Протокол № 04/18) Закупочная комиссия рассматривает заявки (предложения) в участие в запросе предложений и осуществляет их проверку на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений

В соответствии с п.п. 13 п. 28 Информационной карты (Приложение №1 к закупочной документации № 08-213-18) участник закупки в составе заявки обязан представить «Документы, подтверждающие отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов, и иных обязательных платежей - в бюджеты любого уровня или

государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (оригинал справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей, полученной или выданной, не ранее чем за 90 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки)».

Справка, предоставленная ООО «Прикамская компания» предоставлена по состоянию на 31.12.2017 года. Согласно п. 2 Приложения №3 приказа Минфина N ММВ-7-17/722@ от 28 декабря 2016 г. «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме» электронная форма справки должна содержать информацию о дате формирования документа. Справка о состоянии расчетов формируется на дату, указанную в запросе. В случае, если в запросе не указана дата, по состоянию на которую формируется справка о состоянии расчетов, или в запросе указана будущая дата, справка о состоянии расчетов формируется на дату регистрации этого запроса в налоговом органе.

При этом Справка не содержит даты, на которую она была запрошена или выдана и данную дату установить невозможно.

Также, проверить достоверность Справки не представляется возможным, поскольку дата, по состоянию на которую она выдана, вписана от руки, а не сформирована в системе электронного документооборота, наименование организации, адрес, ИНН и КПП вклеены в оригинал справки.

Кроме того, если участник считает, что предоставил сканированную копию оригинала справки на бумажном носителе, то данная справка также не соответствует требованиям п. 6 Приложения №3 приказа Минфина N ММВ-7-17/722@ от 28 декабря 2016 г. «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме», согласно которым справка о состоянии расчетов, представляемая организации (индивидуальному предпринимателю) на бумажном носителе, подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью налогового органа с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. На представленной справке такая печать отсутствует.

Таким образом, Справка не соответствует требованиям по сроку и по оформлению, следовательно, не соответствует требованиям закупочной документации. Действия комиссии по отклонению заявки не противоречат требованиям закупочной документации и нормам ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, участник ООО «Прикамская компания», по предварительной оценке, в рейтинге привлекательности предложений участников занимал только второе место с рейтингом 22,30%, первое место - у участника ООО «Пермпрофи» с рейтингом 56,08%. При таких обстоятельствах, допуск ООО «Прикамская компания» к участию в закупке № 08-213-18 на оказание услуг по комплексной уборке здания аэровокзального комплекса кадастровый номер <...> :32:3980008:3675 и Уборка прилегающей территории к зданию аэровокзального комплекса расположенной на земельном участке с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 не повлияет на итоговое решение комиссии АО «Международный аэропорт «Пермь» и не приведет к изменению победителя.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.10.2018г. на официальном сайте единой информационной системы закупок (<http://zakupki.gov.ru>), а так же на официальном сайте ЭТП «Фабрикант» [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru)- организатор закупки ООО «НОВАПОРТ-ОЦО» в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было размещено Извещение № 31807039164 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 08-213-18 на оказание услуг по комплексной уборке здания аэровокзального комплекса кадастровый номер 59:32:3980008:3675 и Уборка прилегающей территории к зданию аэровокзального комплекса расположенной на земельном участке с кадастровым номером 59:32:3980008:2000.

Для участия в запросе предложений в электронной форме, заявки поступили от трех участников, включая заявку заявителя.

В соответствии с п.п. 13 п. 28 Информационной карты (Приложение №1 к закупочной документации № 08-213-18) участник закупки в составе заявки обязан представить «Документы, подтверждающие отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов, и иных обязательных платежей - в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (оригинал справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей, полученной или выданной, не ранее чем за 90 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки)».

02.11.2018г. Заявитель направил заявку посредством ее формирования на ЭТП Фабрикант, приложив к

заявке справку об отсутствии задолженности по налогам и сборам

по состоянию на 31.12.2017 г.

Протоколом очного заседания закупочной комиссии АО «Международный Аэропорт» № 08-213-18 от 08.11.2018г., закупочная комиссия АО «Международный Аэропорт» отклонила заявку ООО «Прикамская компания» на основании: не предоставление обязательных документов (Согласно пп.1 п.17 Закупочной документации в связи с непредставлением участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах. Справка об отсутствии задолженности просрочена. Представлена на 31.12.2017г.).

Комиссией Новосибирского УФАС установлено, что предоставленная ООО «Примская компания» справка об отсутствии задолженности не соответствовала согласно п. 2 Приложения №3 приказа Минфина N ММВ-7-17/722@ от 28 декабря 2016 г. «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме», согласно которому электронная форма справки должна содержать информацию о дате формирования документа. Справка о состоянии расчетов формируется на дату, указанную в запросе. В случае, если в запросе не указана дата, по состоянию на которую формируется справка о состоянии расчетов, или в запросе указана будущая дата, справка о состоянии расчетов формируется на дату регистрации этого запроса в налоговом органе.

Представленная заявителем в составе заявки справка не содержит даты, на которую она была запрошена или выдана, дата вписана от руки, что не может идентифицироваться как достоверная дата, также заметны правки в наименовании организации, адресе, ИНН и КПП; данная информация не сформирована в системе электронного документооборота.

Кроме того, данная справка не соответствует требованиям п. 6 Приложения №3 приказа Минфина N ММВ-7-17/722@ от 28 декабря 2016 г. «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме», согласно которым справка о состоянии расчетов, представляемая организации (индивидуальному предпринимателю) на бумажном носителе, подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью налогового органа с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. На представленной справке такая печать отсутствует, заявителем была предоставлена сканированная копия оригинала справки. Печать налогового органа на представленной ООО «Прикамская компания» справке отсутствовала.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в действиях организатора закупки – ООО «НОВАПОРТ-ОЦО», нарушение порядка организации и проведения открытого запроса предложений в электронной форме не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Прикамская компания» (вх.№ 7335э от 15.11.2018г.) на действия организатора закупки – ООО «НОВАПОРТ-ОЦО» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке здания аэровокзального комплекса кадастровый номер <...> :32:3980008:3675 и уборке прилегающей территории к зданию аэровокзального комплекса расположенной на земельном участке с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 (извещение № 31807039164 от 18.10.2018г. опубликовано на официальном сайте РФ <http://www.zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.