Решение по делу №АМЗ-14/2018

Резолютивная часть решения оглашена 5 сентября 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено 6 сентября 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии — Гагарина И.В. — руководитель Курганского УФАС России;

Члены комиссии:

Климович К.В.– заместитель начальника отдела Курганского УФАС России;

Фоминых М.М. – старший государственный инспектор Курганского УФАС России,

рассмотрев дело №АМЗ-14/2018 по признакам нарушения ООО «Молоко Зауралья» (ОГРН 1024500510715, ИНН 4501090620, юридический адрес: 640000 г. Курган, ул. Химмашевская, 3), ООО «Комбинат молочных продуктов» (ОГРН 1024500517920, ИНН 4501086415, юридический адрес: 640000 г. Курган, ул. Химмашевская, 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения при участии в электронных аукционах на поставку молочной продукции,

Установила:

Основанием для возбуждения дела явились материалы, поступившие из ФАС России, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства ООО «Молоко Зауралья», ООО «Комбинат молочных продуктов» при участии в торгах на поставку молочной продукции.

Как указано в материалах, в ходе проведения мониторинга информации, содержащейся в открытых источниках, а также по результатам взаимодействия с активистами проекта «За честные закупки» Общероссийского Народного Фронта Федеральной антимонопольной службой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении торгов на поставку продуктов питания в образовательные, дошкольные и социальные учреждения Курганской области. С 2010 по 2017 годы на торговых процедурах по поставке молочной продукции в детские сады, интернаты и учреждения здравоохранения Курганской области выигрывает одна группа компаний: ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов».

В результате проверки данных материалов Управлением Федеральной

антимонопольной службы по Курганской области установлено следующее.

В период 2015-2017 г. проведен ряд открытых аукционов в электронном виде на поставку молочной продукции, в которые ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» принимали совместное участие: 0343200017215000001, 0343200010315000015, 0343200024615000009, 0343300000917000015.

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» зарегистрированы на одном юридическом адресе: г. Курган, ул. Химмашевская, 3.

Из представленной оператором торговой площадки информации следует, что ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» при подаче заявок на участие в Аукционах указывают одинаковые адреса электронной почты: *** и *** действия по размещению, изменению и подаче информационных данных, электронных документов, ценовых предложений о стоимости контракта совершались с одинаковых IP-адресов: IP=<...>, IP=<...>.

Аукционы, заявку на участие в которых поданы только ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» (0343200010315000015, 0343200024615000009) прошли с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта – не более 1%.

ООО «Молоко Зауралья» представлены письменные пояснения, согласно которым для участия в электронных аукционах 0343200017215000001, 0343200010315000015, 0343200024615000009, 0343300000917000015 письменных либо устных соглашений с кем-либо не заключалось; решение о снижении цены контракта принималось генеральным директором ООО «Молоко Зауралья» самостоятельно; все действия по участию в аукционах совершались генеральным директором ООО «Молоко Зауралья» лично; файлы, направляемые оператору электронной площадки для участия в аукционе, никому не передавались; одинаковый IP-адрес, с которой осуществлялся выход в интернет для участия в аукционах, объясняется тем, что ООО «Молоко Зауралья» предоставило своему арендатору ООО «Комбинат молочных продуктов» доступ в интернет посредством подключения коммуникационного оборудования через сетевой кабель, выход в интернет осуществляется в рамках договора, заключенных ООО «Молоко Зауралья» с провайдерами; адрес электронной почты 2503ms@mail.ru принадлежит ООО «Молоко Зауралья», указание этого же адреса ООО «Комбинат молочных продуктов» в документах объясняет технической ошибкой.

ООО «Комбинат молочных продуктов» представлены письменные пояснения, согласно которым для участия в электронных аукционах 0343200017215000001, 0343200010315000015, 0343200024615000009, 0343300000917000015 письменных либо устных соглашений с кем-либо не заключалось; решение о снижении цены контракта принималось генеральным директором ООО «Комбинат молочных продуктов» самостоятельно; все действия по участию в аукционах совершались генеральным директором ООО «Комбинат молочных продуктов» лично; файлы, направляемые оператору электронной площадки для участия в аукционе, никому не передавались; одинаковый IP-адрес, с которой осуществлялся выход в интернет для участия в аукционах, объясняется тем, что доступ в интернет предоставлен арендодателем ООО «Молоко Зауралья», выход в интернет

осуществляется в рамках договора, заключенных ООО «Молоко Зауралья» с провайдерами.

Приказом № 30 от 28.02.2018 г. Курганское УФАС России возбудило дело по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Определением от 06.03.2018 дело назначено к рассмотрению.

Определениями от 04.04.2018 г., 04.05.2018 г., 30.05.2018 г., 28.06.2018 г., 16.07.2018 г., 14.08.2018 рассмотрение дела откладывалось.

Определениями от 30.05.2018 г.срок рассмотрения дела продлевался.

14.08.2018 г. комиссией принято заключение об обстоятельствах дела.

05.09.2018 г. ООО «Молоко Зауралья» представили возражения на заключение.

I. Из сведений, представленных оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» установлено следующее.

1. Аукцион 0343200017215000001

17.04.2015 г. в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение 0343200017215000001 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной продукции. Заказчик – ГБУ «Детский санаторий Космос». Начальная (максимальная) цена контракта 339 660,20 рублей. На участие в данном аукционе подали заявки три участника:

- 23.04.2015 г. подана заявка от ОАО «Молоко» с IP-адреса IP=<...>. Заявке присвоен номер <...> . Указан контактный адрес электронной почты ***, ***

- 24.04.2015 г. в 11.55 подана заявка от ООО «Комбинат молочных продуктов» с IP-адреса IP=<...>. Заявке присвоен номер <...> . Указан контактный адрес электронной почты ***2503ms@mail.ru. Ценовых предложений в ходе аукциона 30.04.2018 г. ООО «Комбинат молочных продуктов» не делало.

- 24.04.2015 г. в 12.19 подана заявка от ООО «Молоко Зауралья» с IP-адреса IP=<...>. Заявке присвоен номер <...> . Указан контактный адрес электронной почты ***, ***

Непосредственно аукцион состоялся 30.04.2015 г. ООО «Комбинат молочных продуктов» не делало ценовых предложений в ходе аукциона. В ходе аукциона начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 22,5%. Контракт заключен с ООО «Молоко Зауралья», предложившее цену контракта 263 236,7 рублей. Контракт подписан ООО «Молоко Зауралья» 07.05.2015 г. с IP-адреса IP= <...>.

Таким образом, в данном аукционе конкурентную борьбу между собой вели только

ООО «Молоко Зауралья» и ОАО «Молоко». ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» между собой не конкурировали.

2. Аукцион 0343200010315000015

09.06.2015 г. в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение 0343200010315000015 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной продукции. Заказчик – Государственное казенное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Введенский детский дом».

Начальная (максимальная) цена контракта 77 510 рублей. На участие в данном аукционе подали заявки два участника:

- 17.06.2015 г. в 08.52 подана заявка от ООО «Молоко Зауралья» с IP-адреса IP=<...>. Заявке присвоен номер <...> . Указан контактный адрес электронной почты ***, ***17.06.2015 г. в 08.53 указанная заявка отозвана с IP-адреса IP=<...>.

- 17.06.2015 г. в 09.00 подана заявка от ООО «Комбинат молочных продуктов» с IP-адреса IP=<...>. Заявке присвоен номер <...> . Указан контактный адрес электронной почты *** ***

В соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) электронный аукцион признан несостоявшимся. Государственный контракт заключен с ООО «Комбинат молочных продуктов», цена контракта 73 520 рублей. Контракт подписан ООО «Комбинат молочных продуктов» 24.06.2015 г. с IP-адреса IP=<...>.

В указанном аукционе ООО «Молоко Зауралья» путем отзыва заявки отказалось от конкурентной борьбы с ООО «Комбинат молочных продуктов».

3. Аукцион 0343200024615000009

10.09.2015 г. в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение 0343200024615000009 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной продукции. Заказчик – ГБУ «Курганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

Начальная (максимальная) цена контракта 96 073,53 рублей. На участие в данном аукционе подали заявки два участника:

- 16.09.2015 г. в 12.13 подана заявка от ООО «Комбинат молочных продуктов» с IP-адреса IP=<...>. Заявке присвоен номер <...> . Указан контактный адрес

электронной почты *** ***

- 17.09.2015 г. в 12.30 подана заявка от ООО «Молоко Зауралья» с IP-адреса IP=<...>. Заявке присвоен номер <...> . Указан контактный адрес электронной почты ***u, ***

Непосредственно аукцион состоялся 21.09.2015 г. В 10.15 ООО «Молоко Зауралья» сделало ценовое предложение 95593,16 рублей с IP-адреса IP=<...>. В 10.17 ООО «Комбинат молочных продуктов» сделало ценовое предложение 95112,79 рублей с IP-адреса IP=<...>. Больше ценовых предложений в ходе данного аукциона не поступало. Начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 1 %. Контракт заключен с ООО «Комбинат молочных продуктов» по цене 95 112,79 рублей. В дальнейшем по соглашению сторон контракт был расторгнут на сумму 3762,58, цена контракта была изменена до 91 350,21 рублей. Контракт подписан ООО «Комбинат молочных продуктов» 28.09.2015 г. с IP-адреса IP=<...>.

Таким образом, в данном аукционе оба участника сделали по одному ценовому предложению, снизив цену контракта только на 1%, т.е. создана лишь видимость конкурентной борьбы, что также свидетельствует об отсутствии конкуренции между ними.

4. Аукцион 0343300000917000015

25.08.2017 г. в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение 0343300000917000015 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной продукции. Заказчик – ГБУ «Лебяжьевская центральная районная больница». Начальная (максимальная) цена контракта 165 652,50 рублей. На участие в данном аукционе подали заявки три участника:

- 28.08.2017 г. подана заявка от АО «Молоко» с IP-адреса IP=<...>. Указан контактный адрес электронной почты ***, ***;

- 31.08.2017 г. в 14.09 подана заявка от ООО «Комбинат молочных продуктов» с IP-адреса IP=<...>. Указан контактный адрес электронной почты ***, ***. В 14.12 данная заявка отозвана ООО «Комбинат молочных продуктов».

- 31.08.2017 в 14.18 подана заявка от ООО «Молоко Зауралья» с IP-адреса IP=<...>. Указан контактный адрес электронной почты ***, ***

Непосредственно аукцион состоялся 07.09.2017 г. В ходе аукциона начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 22 %. Контракт заключен с ОАО «Молоко», предложившее цену контракта 129 209 рублей.

В данном аукционе ООО «Комбинат молочных продуктов» путем отзыва заявки отказалось от конкурентной борьбы с ООО «Молоко Зауралья».

Таким образом, анализ поведения ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» на вышеуказанных аукционах позволяет сделать вывод, что данные хозяйствующие субъекты не конкурируют друг с другом. Аукционы, в которых заявки на участие поданы только ООО «Молоко Зауралья» и ООО

«Комбинат молочных продуктов» прошли в отсутствии конкурентной борьбы и с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам исследования заявок, поданных ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов», установлено следующее.

Первые части заявок ОАО «Молоко», ООО «Комбинат молочных продуктов», ООО «Молоко Зауралья», поданные для участия в аукционе 0343200017215000001, представляют собой электронные файлов в формате Microsoft Word (.doc) и содержат следующие свойства:

Свойство файла ОАО «Молоко» (защищенный номер заявки 9435893) ООО «Молоко Зауралья» (защищенный номер заявки 4481748) ООО «Комбинат молочных продуктов» (защищенный номер заявки 6520817)

Размер файл 58 КБ 66 КБ 63 КБ

Авторы User 1 1

Кем сохранен User 1 1

Редакция 10 37 37

Номер версии

Имя программы Microsoft Office Word Microsoft Office Word Microsoft Office Word

Организация Microsoft 2 2

Руководитель

Дата создания содержимого 28.03.2014 13.20 15.06.2011 16.19

15.06.2011 16.19

Дата последнего сохранения 23.04.2015 10.25 22.04.2015 13.33 24.04.2015 10.35

Последний вывод на печать 02.12.2014 10.46 22.04.2015 13.15 22.04.2015 13.15

Общее время редактирования 01.19.00 11.56.00 12.03.00

Состояние содержимого

Тип содержимого

Число страниц 6 2 2

Слова, количество 1585 675 676

Знаки, количество 9036 3848 3859

Количество строк 75 32 32

Абзацы, количество 21 9 9

Шаблон Normal Normal Normal

Шкала Нет Нет Нет

Ссылки испорчены Нет Нет Нет

Язык

Первые части заявок ОАО «Молоко», ООО «Комбинат молочных продуктов», ООО «Молоко Зауралья», поданные для участия в аукционе 0343200024615000009, представляют собой электронные файлов в формате Microsoft Word (.doc) и содержат следующие свойства:

Свойство файла ООО «Молоко Зауралья» (номер заявки 1) ООО «Комбинат молочных продуктов» (номер заявки 6520817)

Размер файл 63 КБ 63 КБ

Авторы 1 1

Кем сохранен 1 1

Редакция 42 44

Номер версии

Имя программы Microsoft Office Word Microsoft Office Word

Организация 2 2

Руководитель

Дата создания содержимого 15.06.2011 16.19

15.06.2011 16.19

Дата последнего сохранения 16.09.2015 13.54 17.09.2015 14.17

Последний вывод на печать 18.05.2015 16.41 18.05.2015 16.41

Общее время редактирования 15.23.00 15.24.00

Состояние содержимого

Тип содержимого

Число страниц 2 2

Слова, количество 711 711

Знаки, количество 4054 4055

Количество строк 33 33

Абзацы, количество 9 9

Шаблон Normal Normal

Шкала Нет Нет

Ссылки испорчены Нет Нет

Язык

Сравнительный анализ свойств файлов, представленных ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» показал, что указанные файлы созданы одним автором, в одну и ту же дату и время, отредактированы и сохранены одним автором, имеют одинаковый размер, что позволяет делать выводы о том, что данные файлы созданы путем копирования одного исходного файла, их редакция и сохранение также осуществлялось на одном компьютере.

II. Удостоверяющим центром ООО «Сертум-Про» по запросу антимонопольного органа представлен договор на оказание услуг удостоверяющего центра № *** от 30.01.2012 г., заключенный с ООО «Молоко Зауралья», договор № ***от 29.08.2012 г., заключенный с ООО «Комбинат молочных продуктов».

Удостоверяющим центром АО «ПФ «СКБ Контур» по запросу антимонопольного органа представлен договор на оказание услуг удостоверяющего центра № ***от 13.01.2016 г., заключенный с ООО «Молоко Зауралья», договор № *** от 14.08.2015 г., заключенный с ООО «Комбинат молочных продуктов».

Курганским УФАС России проведен анализ приложений к указанным договорам, в ходе которого установлено, что при оформлении в 2015-2016 гг. ключей цифровой подписи в удостоверяющем центре АО «Производственная фирма «СКБ Контур» и удостоверяющем центре ООО «Сертум-Про» С.В.Б. (генеральный директор ООО «Молоко Зауралья») и Д. А.С. (генеральный директор ООО «Комбинат молочных продуктов) указали одинаковый адрес электронной почты: ***

В таблице представлен перечень документов, на основании которых установлен данный факт:

Удостоверяющий центр Договор Документ Адрес электронной почты

АО «ПФ «СКБ Контур» *** от 13.01.2016 с ООО «Молоко Зауралья» Заявление на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи от 02.02.2016 г. ***

АО «ПФ «СКБ Контур» ***от 13.01.2016 с ООО «Молоко Зауралья» Заявление на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи от 19.01.2017 г. ***

АО «ПФ «СКБ Контур» ***от 14.08.2015 г. с ООО «Комбинат молочных продуктов» Заявление на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи от 17.08.2015 ***

АО «ПФ «СКБ Контур» *** от 14.08.2015 г. с ООО «Комбинат молочных продуктов»

Заявление на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи от 04.08.2015 ***

АО «ПФ «СКБ Контур» *** от 14.08.2015 г. с ООО «Комбинат молочных продуктов» Заявление на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи от 25.07.2017 г. ***

АО «ПФ «СКБ Контур» *** от 14.08.2015 г. с ООО «Комбинат молочных продуктов» Заявление на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи от 08.08.2017 г. ***

ООО «Сертум-Про» *** от 29.08.2012 с ООО «Комбинат молочных продуктов» Заявление на изготовление сертификата б/д ***

ООО «Сертум-Про» *** от 29.08.2012 с ООО «Комбинат молочных продуктов» Заявление на изготовление сертификата от 30.08.2013 г. ***

III. Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» зарегистрированы на одном юридическом адресе: г. Курган, ул. Химмашевская, 3.

Указанный факт свидетельствует о том, что между ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» мог существовать обмен информацией.

IV. Между ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» заключен договор оказания услуг от 01.06.2017 г. №***, предметом которого является выработка исполнителем (ООО «Комбинат молочных продуктов») из давальческого сырья заказчика (ООО «Молоко Зауралья») масло сливочного, сухого обезжиренного молока.

Между ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» заключен договор поставки продукции от 01.01.2011 г., предметом которого является поставка продуктов питания поставщиком (ООО «Молоко Зауралья» покупателю (ООО «Комбинат молочных продуктов»).

Таким образом, ООО «Комбинат молочных продуктов» приобретает готовую продукцию, реализуемую на аукционах, у ООО «Молоко Зауралья».

Данные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что между ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» существуют устойчивые договорные отношения, для которых реализация продукции, производимой ООО «Молоко Зауралья», взаимовыгодна и отвечает предпринимательским интересам каждого из них.

V. Доступ в интернет ООО «Молоко Зауралья» предоставляет провайдер ПАО «МТС» по договору №*** от 27.02.2008 г. с присвоением IP-адреса <...> и провайдер ЗАО «Южурал-Транстелеком» по договору оказания услуг связи №*** от 29.04.2014 г. с присвоением IP-адреса <...>.

Кроме того, согласно представленной ЗАО «Южурал-Транстелеком» информации, 31.08.2017 г., 07.09.2017 г. выход в интернет с IP-адреса <...> осуществлялся с устройства с MAC-адресом ***

Учитывая, что заявки на участие в аукционе поданы ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» 31.08.2017 г. с одного IP-адреса <...>, заявка отозвана ООО «Комбинат молочных продуктов также 31.08.2017 г. с IP-адреса <...>, следовательно, указанные действия совершались ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» с одного устройства, что опровергает довод о том, что одинаковый IP-адрес указанных лиц объясняется нахождением в одном здании и использованием компьютерных сетей ООО «Молоко Зауралья».

VI. Заказчиками ГБУ «Курганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» и ГБУ «Лебяжьевская ЦРБ» представлены коммерческие предложения, на основании которых рассчитывалась начальная (максимальная) цена контракта.

Из анализа представленных документов Курганским УФАС России установлено следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта по аукциону 0343300000917000015 рассчитана на основе коммерческих предложений ООО «Молоко Зауралья», ООО «Комбинат молочных продуктов», АО «Молоко».

Согласно коммерческому предложению ООО «Молоко Зауралья», общество готово поставить продукцию согласно техническому заданию по общей стоимости 164 625 рублей. Между тем, последнее ценовое предложение в ходе аукциона сделано ООО «Молоко Зауралья» на уровне 130037,26 рублей, т.е. ниже стоимости, указанной в коммерческом предложении, на 21 %. В данном аукционе конкурентную борьбу между собой вели АО «Молоко» и ООО «Молоко Зауралья».

Начальная (максимальная) цена контракта по аукциону 0343200024615000009 рассчитана на основе коммерческих предложений ИП П.Е.М., ООО «Молоко Зауралья», ООО «Комбинат молочных продуктов».

Согласно коммерческому предложению ООО «Молоко Зауралья», общество готово поставить продукцию согласно техническому заданию по общей стоимости 96 949,65 рублей. Последнее ценовое предложение сделано ООО «Молоко Зауралья» на уровне 95 593,16 рублей, т.е. ниже стоимости, указанной в коммерческом предложении, на 1%. В указанном аукционе принимали участие только ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов».

Таким образом, комиссией установлено, что торги, участие в которых приняли только ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов», прошли с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта.

VII. Лицом, владеющим более 50 % долей в уставном капитале ООО «Молоко Зауралья», является физическое лицо Д. С.Н. По сведениям ООО «Молоко Зауралья» это же лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа. Согласно выписке из ЕГРЮЛ генеральным директором ООО «Молоко Зауралья» в период 2015-2017 г. являлся С. В.Б.

Лицом, владеющим более 50 % долей в уставном капитале ООО «Комбинат молочных продуктов», является физическое лицо Б. Е.А. Генеральным директором ООО «Комбинат молочных продуктов», т. е. лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа, является Д.А.С.

Из вышеизложенного следует, что ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» в понимании ч. 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции не находятся под контролем одного лица, следовательно, условия о допустимости антиконкурентных соглашений, установленных в части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции на ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» не распространяются, и при участии в аукционах данные хозяйствующие субъекты должны были соблюдать требование пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле № АМЗ-14/2018 о нарушении антимонопольного законодательства, и пришла к следующим выводам.

ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» совершали юридически значимые действия при проведении аукционов, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя единую инфраструктуру, принадлежащую ООО «Молоко Зауралья», поскольку действовали на электронных площадках при проведении аукционов исключительно с IP-адресов, выделенных ООО «Молоко Зауралья». Факты осуществления указанных действий при участи в аукционах с одних IP-адресов указывают на то, что действия по подаче заявок и ценовых предложений на торгах осуществлялись одним лицом, что свидетельствует об отсутствии конкуренции между данными хозяйствующими субъектами при их участии в аукционах. Наличие единого автора, сформировавшего документы первых частей заявок на участие в электронных аукционах, созданные в виде электронных файлов в формате Microsoft Word (.doc), поименованного в свойствах данных документов как «1» свидетельствует о совместной подготовке ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» к участию в аукционах.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для участников таких кооперации и консолидации цели. Однако коммерческие организации в аналогичных условиях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия со стороны ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» возможны исключительно в ходе реализации договоренностей.

В рамках рассмотрения дела и в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции на аукционах в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу, в ходе которого установлено, что ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» осуществляют продажу товаров на одном товарном рынке, следовательно, в понимании ст. 11 Закона о защите конкуренции, являются хозяйствующими субъектами – конкурентами. В рамках исследования проанализированы аукционы 0343200017215000001, 0343200010315000015, 0343200024615000009, 0343300000917000015, в результате установлено, что для данных аукционов характерны следующие признаки и обстоятельства:

1. для участия в торгах, участники аукционов – конкуренты использовали единую инфраструктуру, включающую одинаковые IP-адреса, подготовку заявок на одном компьютере, использование одного адреса электронной почты;

2. участники аукционов имеют устойчивые связи (характер которых, однако, исключает их юридическую подконтрольность одному лицу);

3. аукционы, заявки на участие в которых поданы только ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов», завершились с минимальным снижением цены контракта.

Вместе с тем, в аукционе 0343200010315000015 заявка отозвана ООО «Молоко Зауралья» через 1 минуту после того, как была подана. Как следует из пояснений ООО «Молоко Зауралья», данная заявка подана ошибочно. Документами, пояснениями, информацией, которая бы опровергала данный довод, комиссия не располагает. Комиссия приходит к выводу о том, что результат данного аукциона не зависел от наличия либо отсутствия соглашения между ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов». К аналогичным выводам комиссия приходит также в отношении аукциона 0343300000917000015, поскольку в данном аукционе заявка ООО «Комбинат молочных продуктов» была отозвана через 3 минуты после того, как была подана. Как следует из пояснений ООО «Комбинат молочных продуктов», данная заявка подана ошибочно. Документами, пояснениями, информацией, которая бы опровергала данный довод, комиссия также не располагает.

Кроме того, на дату принятия настоящего заключения с момента проведения аукциона 0343200017215000001 прошло три года, в связи с чем, комиссия приходит к выводу об истечении срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении рассматриваемых действий ООО «Молоко Зауралья», ООО «Комбинат молочных продуктов» в аукционе 0343200017215000001 (ст. 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции).

Как следует из совокупности документов и информации, имеющихся в материалах дела, участники аукциона 0343200024615000009 заключили антиконкурентное соглашение, целью которого было поддержание цен и обеспечения победы на торгах определенных участников картеля.

При таких обстоятельствах в действиях ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» усматриваются нарушения требований пункта 2 частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в поддержании цен на аукционе 0343200024615000009 по поставке молочной продукции. Комиссия приходит к выводу, что в результате реализации соглашения, ООО «Комбинат молочных продуктов» смогло заключить государственный контракт на сумму 95 112,79 рублей, который фактически был исполнен на сумму 91 350,21 рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или

поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

В силу пункта 7 статьи Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, под признаками ограничения конкуренции понимаются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Сведениями о наличии письменного соглашения между ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов комиссия не располагает. Вместе с тем, из совокупности документов и информации, имеющихся в материалах дела следует, что между указанными хозяйствующими субъектами заключено соглашение в устной форме. Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено.

Комиссия, учитывая совокупность имеющихся в деле доказательств, в частности: совместную подготовку ООО «Молоко Зауралья», ООО «Комбинат молочных продуктов» заявок на участие в аукционах 0343200017215000001,

0343200010315000015, 0343200024615000009, 0343300000917000015; подачу заявок и ценовых предложений при участии в аукционах 0343200017215000001, 0343200010315000015, 0343200024615000009, 0343300000917000015 с одних IP-адресов, выделенных ООО «Молоко Зауралья»; использование единой инфраструктуры при подготовке и участии в аукционах 0343200017215000001, 0343200010315000015, 0343200024615000009, 0343300000917000015 использование определенной модели поведения на торгах, приходит к выводу о наличии между ООО «Молоко Зауралья», ООО «Комбинат молочных продуктов» соглашения, целью предметом которого является обеспечение победы на торгах одного из участников и реализация которого привела к поддержанию цены в аукционе 0343200024615000009.

На основании изложенного, комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Молоко Зауралья», ООО «Комбинат молочных продуктов» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах.

Комиссия приходит к выводу, что государственный контракт по аукциону 0343200024615000009 заключен с ООО «Комбинат молочных продуктов» по максимальной цене вследствие реализации соглашения между ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов». Следовательно, сумма указанного контракта в размере 91 350,21 рублей, полученная ООО «Комбинат молочных продуктов», признается доходом, полученным от нарушения антимонопольного законодательства, и в соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о защите конкуренции подлежит взысканию в федеральный бюджет.

Комиссия приходит к выводу о том, что реализация соглашения между ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» прекращена в 2018 г., следовательно, оснований для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Вместе с тем, комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания ООО «Молоко Зауралья» и ООО «Комбинат молочных продуктов» о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, с целью предотвращения совершения аналогичных правонарушений в будущем.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Признать в действиях ООО «Молоко Зауралья» (ОГРН 1024500510715, ИНН 4501090620, юридический адрес: 640000 г. Курган, ул. Химмашевская, 3) нарушение

пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения при участии в электронных аукционах на поставку молочной продукции.

2. Признать в действиях ООО «Комбинат молочных продуктов» (ОГРН 1024500517920, ИНН 4501086415, юридический адрес: 640000 г. Курган, ул. Химмашевская, 3) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения при участии в электронных аукционах на поставку молочной продукции.

3. Выдать ООО «Комбинат молочных продуктов» (ОГРН 1024500517920, ИНН 4501086415, юридический адрес: 640000 г. Курган, ул. Химмашевская, 3) предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от нарушения антимонопольного законодательства.

4. Выдать ООО «Молоко Зауралья» (ОГРН 1024500510715, ИНН 4501090620, юридический адрес: 640000 г. Курган, ул. Химмашевская, 3) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

5. Выдать ООО «Комбинат молочных продуктов» (ОГРН 1024500517920, ИНН 4501086415, юридический адрес: 640000 г. Курган, ул. Химмашевская, 3) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.