

**Комитет Республики Северная Осетия
– Алания по туризму**

362003, РСО-Алания, г. Владикавказ пл.
Свободы, 1

362008, РСО-Алания, г. Владикавказ,
пр. Коста, д.11

Адрес электронной почты:

fourcom@rso-a.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а также об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения

Постановлением Правительства Республики Северная Осетия - Алания от 30.06.2022 № 307 утверждены Правила предоставления субсидий на осуществление грантовой поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения в Республике Северная Осетия-Алания (далее – Правила, Постановление № 307).

Указанные Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления грантов в форме субсидий на осуществление грантовой поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения в рамках реализации мероприятия «Поддержка создания модульных некапитальных средств размещения» в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 958-р (далее - конкурс).

Под общественными инициативами понимаются предложения юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и

индивидуальных предпринимателей (далее соответственно - организации, индивидуальные предприниматели) о реализации проектов, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения (согласно пункту 1 Правил).

Конкурс проводится в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» для определения получателя гранта исходя из наилучших условий для достижения результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Подпунктом «ж» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлено следующее обязательное требование:

в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте указываются, помимо прочего, правила рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора, включающие, в том числе, **критерии и сроки оценки предложений (заявок), их весовое значение в общей оценке**, правила присвоения порядковых номеров предложениям (заявкам) участников отбора по результатам оценки (при проведении конкурса).

Пунктом 21 Постановления Правительства Республики Северная

Осетия - Алания от 30.06.2022 № 307 (Правил) установлено, что члены конкурсной комиссии осуществляют оценку заявок, представленных в соответствии с пунктом 16 настоящего Порядка, в соответствии с критериями оценки заявок (приложение 5 к настоящим Правилам).

Приложением № 5 к Правилам утверждены критерии оценки заявок. Член конкурсной комиссии оценивает заявку по каждому критерию, присваивая баллы (целыми числами) в зависимости от шкалы оценки, указанной в Приложении №5. Источник информации, в соответствии с которым оценивается заявка по конкретному критерию, указан отдельно по каждому критерию.

Пунктом 13 Приложения № 5 к Правилам указаны критерии по такому показателю, предложенному в заявке, как «количество созданных рабочих мест». При этом в таблице – Приложении № 5 указано следующее:

Критерий	Источник информации для оценки заявки	Максимальное количество баллов (от 0 до 5 баллов)
13. Количество созданных рабочих мест: 1 - 2 места - 1 балл; 3 - 4 места - 3 балла; 11 мест и больше - 5 баллов	пункт 7 характеристики проекта	5

При этом пунктом 13 Приложения № 5 к Постановлению № 307 в шкале оценки не установлены балльные значения при наличии в заявке участника конкурсного отбора предложения о создании рабочих мест в количестве от 5 до 10 (отсутствует весовой показатель оценки в баллах), что не позволяет членам конкурсной комиссии объективно оценить указанный показатель в случае наличия заявок участников с предложениями о создании от 5 до 10 рабочих мест.

Аналогичным образом установлены критерии оценки заявок по показателю «количество созданных рабочих мест» - то есть – с

отсутствием балльной оценки для указанного показателя в случае предложения о создании участниками конкурсного отбора от 5 до 10 рабочих мест и в Приложении 1.1 к приказу Комитета РСО – Алания по туризму от 30 июня 2022г. № 29 «Об утверждении порядка работы и состава комиссии по отбору заявок на предоставление субсидии на осуществление грантовой поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения, государственной поддержки развития инфраструктуры туризма».

Письмом от 15.06.2022 исх. № 1974 Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания направило в адрес Комитета РСО – Алания по туризму (далее также – Комитет) копию совместных рекомендаций по проведению субъектами Российской Федерации конкурсов на предоставление субсидий (грантов) на поддержку общественных инициатив, отражённых в совместном письме ФАС России № МШ/46347/22 и Ростуризма № 9580/ЗД от 12.05.2022г. (далее – Совместные рекомендации ФАС России и Ростуризма).

Северо – Осетинское УФАС России направило в Комитет по туризму РСО – Алания копию указанного совместного письма для использования в работе и указало на необходимость соблюдения всех рекомендаций, содержащихся в нём, при разработке соответствующих нормативно - правовых актов (положений о конкурсе) Республики Северная Осетия – Алания, муниципальных нормативно-правовых актов, а также при проведении самой процедуры конкурсного отбора на предоставление субсидий (грантов), с целью минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Как указано выше, субъекты Российской Федерации самостоятельно утверждают порядок проведения конкурсов на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, учитывая требования, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации № 1492.

При утверждении порядка проведения конкурсов на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, а также в процессе проведения соответствующих конкурсов, субъектам Российской Федерации надлежит руководствоваться требованиями антимонопольного

законодательства.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – Закон о защите конкуренции), федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 6 Совместных рекомендаций ФАС России и Ростуризма установлено, что критерии оценки заявок следует формулировать однозначно, без возможности их двоякого толкования. Критерии должны содержать ясную терминологию, указание на источники информации, которыми члены конкурсной комиссии будут руководствоваться при оценке заявок, **содержать однозначные показатели оценки соответствия заявок каждому критерию, по которым будут присваиваться баллы.**

В указанных Совместных рекомендациях ФАС России и Ростуризма также было указано, что несоблюдение установленных требований к оценке заявок участников конкурса по критериям (руководство собственными критериями, непредусмотренным положением о проведении конкурса; пересмотр баллов, присвоенных заявкам членами конкурсной комиссии и т.п.) может приводить к созданию дискриминационных условий и может указывать на признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно Положению о Комитете Республики Северная Осетия - Алания по туризму, утверждённому постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 03.11.2015 № 248 (далее – Положение о Комитете), Комитет Республики Северная Осетия - Алания по туризму (далее - Комитет) является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания, осуществляющим функции по проведению государственной

политики в сфере туризма.

Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Конституцией Республики Северная Осетия - Алания, конституционными законами Республики Северная Осетия - Алания, законами Республики Северная Осетия - Алания, указами и распоряжениями Главы Республики Северная Осетия - Алания, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Северная Осетия - Алания и настоящим Положением.

Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Республики Северная Осетия - Алания, органами местного самоуправления, организациями туристско-рекреационного комплекса республики, общественными объединениями и другими организациями.

Согласно разделу 2 Положения о Комитете, Комитет в установленной сфере деятельности осуществляет, в числе прочих, следующие полномочия:

- **разрабатывает для Главы Республики Северная Осетия - Алания и Правительства Республики Северная Осетия - Алания нормативные правовые акты, определяющие приоритеты развития в установленной сфере деятельности;**

- разрабатывает для Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания концепции, стратегии, программы развития в установленной сфере деятельности;

- готовит для Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания, федеральных и республиканских органов государственной власти, координационных и совещательных органов аналитические материалы, обобщает и представляет информацию в установленной сфере деятельности в виде справок, докладов, отчетов;

- **разрабатывает для Главы Республики Северная Осетия-Алания и**

Правительства Республики Северная Осетия-Алания проекты нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;

- выступает координатором в совещаниях по вопросам развития туризма;
- разрабатывает и реализует комплекс мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в сферу туризма;
- **обеспечивает при реализации своих полномочий приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в сфере туризма.**

Действия (бездействие) Комитета РСО – Алания по туризму, выразившиеся в неустановлении в критериях оценки заявок при проведении конкурсного отбора на предоставление субсидии на осуществление грантовой поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения, государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, указания о количестве присваиваемых конкурсной комиссией баллов по показателю «количество созданных рабочих мест» при наличии в заявке участника конкурса предложения о создании от 5 до 10 рабочих мест, не позволяет членам конкурсной комиссии объективно оценить указанный показатель, что приводит или может привести к ограничению конкуренции на товарном рынке туристических услуг на территории Республики Северная Осетия – Алания, и содержит признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе – пункта 8 указанной нормы – создание дискриминационных условий).

Учитывая, что Комитет Республики Северная Осетия - Алания по туризму является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания, осуществляющим функции по проведению государственной политики в сфере туризма, Северо – Осетинское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Комитет Республики Северная Осетия - Алания по туризму о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), для чего Комитету Республики Северная Осетия – Алания по туризму **в срок до 28 апреля 2023 года**

необходимо прекратить нарушение требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе – пункта 8 указанной нормы) путём отмены или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а также путём устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, для чего:

- 1. На основании положений раздела 2 Положения о Комитете РСО – Алания о туризме направить в Правительство Республики Северная Осетия – Алания предложение о внесении изменений в пункт 13 Приложения № 5 к постановлению Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 30.06.2022 № 307, а именно - установить в шкале оценки заявок участников конкурсного отбора балльную оценку по критерию «количество созданных рабочих мест» за содержащееся в заявке участника конкурсного отбора предложение о создании от 5 до 10 рабочих мест.**
- 2. В целях устранения вышеуказанного в настоящем предупреждении нарушения внести соответствующие изменения в акты (в том числе – приказы, иные документы) Комитета Республики Северная Осетия – Алания по туризму, регламентирующие установление критериев оценки заявок по показателю «количество созданных рабочих**

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Северо-Осетинское УФАС России по адресу электронной почты: to15@fas.gov.ru), а также по адресу Северо – Осетинского УФАС России: 362040, РСО – Алания, г. Владикавказ, ул. Владимира Тхапсаева, д. 4 (вход с переулка Станиславского) в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель

А.А. Плиев

Исп. М.Э. Бидихова

Тел. (8672) 53-24-99