

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

ИП Колесниченко И.Н.

АУК ВО «Вологдареставрация»

vologdarestoration@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-273/2022

07 июня 2022 года
г.Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской

области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ИП Колесниченко И.Н. на действия Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодареставрация»/Конкурсной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение противоаварийных работ (в том числе ремонтные работы на аттике) на объекте культурного наследия регионального значения «Здание бывшего духовного училища», I-ая четверть XIX в. – 1902 г.», Вологодская область, г. Тотьма, угол ул. Ленина, 61, Ворошилова, 44 (номер извещения на сайте в ЕИС 32211394296),

в присутствии представителей Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодареставрация» <...>, <...>(по доверенности), представителя ИП Колесниченко <...> (по доверенности).

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба ИП Колесниченко И.Н. (далее – Заявитель, Участник закупки) на действия (бездействие) Автономного учреждения культуры по Вологодской области «Вологодареставрация» (далее — Заказчик)/Конкурсной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение противоаварийных работ (в том числе ремонтные работы на аттике) на объекте культурного наследия регионального значения «Здание бывшего духовного училища», I-ая четверть XIX в. – 1902 г.», Вологодская область, г. Тотьма, угол ул. Ленина, 61, Ворошилова, 44 (номер извещения на сайте в ЕИС 32211394296; далее - закупка).

В качестве довода жалобы указано, что Заказчик/Конкурсная комиссия неправомерно отклонили заявку Заявителя на участие в закупке на основании того, что в составе заявки участника отсутствуют информация и документы об обеспечении заявки на участие в закупке.

Антимонопольный орган с учетом порядка, определенного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, по основаниям осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого заказчика.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с уведомлением Управления № 1799/22 от 06.06.2022 рассмотрение жалобы состоялось 07.06.2022г. с использованием системы видеоконференц-связи.

До рассмотрения жалобы от Заказчика поступили письменные пояснения, согласно которым он считает жалобу необоснованной в связи с тем, что причины и основания отклонения заявки соответствуют нормам законодательства Российской Федерации, актам, регламентирующим закупку.

Комиссия, изучив имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, установила следующее.

Заказчик 18.05.2022 года в Единой информационной системе разместил извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение противоаварийных работ (в том числе ремонтные работы на аттике) на объекте культурного наследия регионального значения «Здание бывшего духовного училища», I-ая четверть XIX в. – 1902 г.», Вологодская область, г. Тотьма, угол ул. Ленина, 61, Ворошилова, 44.

Начальная (максимальная) цена договора 9 883 984, 23 руб.

Начало приема заявок: «18» мая 2022 года

Окончание приема заявок: «26» мая 2022 года до 08.00 (время московское).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в конкурсе заявка Заявителя допущена и присвоен порядковый номер 3 (далее - № 3).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок и протокола подведения итогов на участие в конкурсе от 27.05.2022г. участнику закупки № 3 отказано в допуске на основании подпункта 8 пункта 8 раздела 2 «Информационная карта».

Согласно пункту 8 раздела 2 «Информационная карта» конкурсной документации заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей.

1. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Участник закупки должен принять во внимание, что в соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении такая заявка подлежит отклонению.

2. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии) адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее – руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой);

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки в соответствии с пунктом 11 и подпунктом 6 пункта 10 Раздела 2 Информационной карты»

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке соответствие участника закупки требованиям установленным пунктом 10 Информационной карты.

Декларация представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки (далее – ЭП).

10) предложение участника конкурса о квалификации участника закупки, в том числе наличие у него финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе.

В соответствии с пунктом 17 раздела 2 «Информационная карта» конкурсной документации размер обеспечения заявки – 0,5 % от начальной (максимальной) цены договора. Обеспечение заявки может быть представлено участниками закупки

путем перечисления денежных средств или предоставления банковской гарантии.

Выбор способа обеспечения заявки из числа предусмотренных Заказчиком в извещении о проведении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Денежные средства зачисляются на виртуальный счет участника в соответствии с регламентом ЭП. Денежные средства, внесенные участником закупки в качестве обеспечения заявки, возвращаются такому участнику закупки в сроки и порядке, установленном регламентом ЭП. Реквизиты для перечисления денежных средств размещены на сайте ЭП.

Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1. сумму банковской (независимой) гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом;
- 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской (независимой) гарантией;
- 3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской (независимой) гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
- 5) срок действия банковской (независимой) гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок;
- 6) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской (независимой) гарантии, направленное до окончания срока действия банковской (независимой) гарантии.

Порядок предоставления банковской (независимой) гарантии регламентируется ЭП.

Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в закупке выбрано предоставление банковской (независимой) гарантии.

На момент окончания приема заявок: «26» мая 2022 года до 08.00 (время московское) информации и документов об обеспечении заявки на участие в закупке Заявителем не представлено

Заказчик пояснил, что во второй части заявки участником № 3 приложен проект банковской (независимой) гарантии АО КБ «Модульбанк» без печати и подписи уполномоченного лица банка.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 8 раздела 2 «Информационная карта»

конкурсной документации в качестве информации и документов об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке предоставляется *банковская гарантия или ее копия*, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия.

Доказательств обратного, а также того, что Заказчик/Конкурсная комиссия какими-либо действиями (бездействием) препятствовали подачи заявки на участие в закупке Заявителем не представлено.

С учетом установленных обстоятельств и имеющихся в материалах жалобы документов, оснований для выводов о нарушении со стороны Заказчика/Конкурсной комиссии порядка организации и проведения конкурса не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Колесниченко И.Н. на действия Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологдареставрация»/Конкурсной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение противоаварийных работ (в том числе ремонтные работы на аттике) на объекте культурного наследия регионального значения «Здание бывшего духовного училища», I-ая четверть XIX в. – 1902 г.», Вологодская область, г. Тотьма, угол ул. Ленина, 61, Ворошилова, 44 (номер извещения в ЕИС 32211394296) необоснованной.

Председатель Комиссии
Ростислвова

А.А.

Члены

Комиссии:

Сучков

О.Н.

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.