

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "28" марта 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено "04" апреля 2011 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № 02-30/004, возбужденное по признакам нарушения территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области (153012, г. Иваново, ул. Арсения, д. 24) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В связи с тем, что в территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области (далее – ТУ Росимущества) сложилась практика заключения договоров без проведения конкурса или аукциона в отношении объектов и имущества гражданской обороны Ивановским УФАС России письмом от 10.12.2010 № 02-30/3561 у ТУ Росимущества были запрошены все договоры, заключенные им в отношении объектов и имущества гражданской обороны за период 2008 – 2010 годы.

В ответ (исх. № 04-6846 от 14.01.2011) на запрос Ивановского УФАС России ТУ Росимущества в Ивановской области представило копии договоров в отношении объектов и имущества гражданской обороны, заключенные ТУ Росимущества в Ивановской области в указанный период.

В результате анализа предоставленных ТУ Росимущества договоров установлено следующее.

ТУ Росимущества заключило с обществом с ограниченной ответственностью «СТИП» (далее – ООО «СТИП») без проведения торгов в форме конкурса или аукциона договор №09/08 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 08.09.2008 года. Предметом данного договора является ответственное хранение и **безвозмездное пользование** ООО «СТИП» средствами коллективной защиты, указанными в приложении №1 к договору, а именно отдельно стоящим убежищем площадью 600 кв.м., инвентарный № 18, класс А-3, вместимостью 1200.

Объект гражданской обороны, переданный в безвозмездное пользование ООО «СТИП» является имуществом казны Российской Федерации.

В ответе (исх. № 04-6846 от 14.01.2011) на запрос Ивановского УФАС России ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило, что данный договор по своей природе является договором ответственного хранения объектов мобилизационного назначения, в соответствии с которым пользователь обеспечивает сохранность защитного сооружения и принимает меры по поддержанию его в постоянной готовности к использованию по назначению. По мнению ТУ Росимущества в Ивановской области заключение подобных договоров осуществляется без проведения конкурса или аукциона, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предусматривающим размещение заказа на работы по мобилизационной подготовке у единственного поставщика.

В письме от 09.03.2011 № 03-873-2 ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило, что решение о передаче защитного сооружения гражданской обороны, инвентарный номер <...> ООО «СТИП» принято на основании заключения Главного управления МЧС России по Ивановской области от 13.05.2008 № 1805-3-2-23 и обращения ООО «СТИП» от 28.04.2008 № 23. ТУ Росимущества в Ивановской области полагает, что в сферу регулирования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не входят вопросы передачи на ответственное хранение защитных сооружений гражданской обороны. Оспариваемый договор не содержит условий о передаче защитного сооружения для осуществления ООО «СТИП» коммерческой деятельности, для использования в интересах экономики и обслуживания населения по назначениям, установленным пунктом 12 Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденного Приказом МЧС РФ от 21.07.2005 № 575. Наличие предусмотренной

законодательством возможности использования защитных сооружений в мирное время под указанные цели не свидетельствует о том, что по оспариваемому договору ООО «СТИП» имеет право пользоваться защитным сооружением для осуществления деятельности, приносящей доход.

В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции Ивановским УФАС России письмом от 16.03.2011 №02-30/705 у ГУ МЧС России по Ивановской области запрошена информация, необходимая для установления процедуры предоставления имущества гражданской обороны в безвозмездное пользование коммерческой организации.

В ответе (исх. № 1486-15-12 от 22.03.2011) на запрос Ивановского УФАС России Главное управление МЧС России по Ивановской области сообщило, что договор №09/08 от 08 сентября 2008 согласован Главным управлением МЧС России по Ивановской области в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.04.1994 №359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями». Контрольно-ревизионные мероприятия, предшествующие заключению договора, ГУ МЧС России по Ивановской области не проводились, поскольку пунктом 4 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 решение данных вопросов не входит в полномочия ГУ МЧС России по Ивановской области.

В результате анализа, представленных ТУ Росимущества в Ивановской области, Главным управлением МЧС России по Ивановской области и ООО «СТИП» документов, установлено следующее.

В соответствии с выпиской из реестра федерального имущества №04-716 от 21.02.2011 «Отдельностоящее убежище № 18 (класс А-III)», общей площадью 600 кв.м., реестровый номер федерального имущества П12390001677, расположенное по адресу: г. Иваново, 15 Проезд, д.4, является собственностью Российской Федерации.

Договор №09/08 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, согласно представленным пояснениям, заключен без проведения торгов в форме конкурса или аукциона. В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1 данного договора, имущество гражданской обороны передается ООО «СТИП» в безвозмездное пользование, спорный договор является договором безвозмездного пользования. Кроме того, о безвозмездном характере договора свидетельствует и то, что он не содержит каких-либо условий о его возмездности.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, **договоров безвозмездного пользования**, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее договоры), в том числе закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, возможно следующими способами:

- 1) по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения таких договоров;
- 2) без проведения торгов, в случаях, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции;
- 3) без проведения торгов, в случае предоставления указанного имущества в виде государственной или муниципальной преференции в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции.

В Ивановское УФАС России не поступало заявлений от ТУ Росимущества в Ивановской области о даче согласия антимонопольного органа на предоставление преференции в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.

Кроме того, спорный договор не подпадает под исключения, предусмотренные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, позволяющие уполномоченному органу заключить договор безвозмездного пользования государственным имуществом с тем или иным хозяйствующим субъектом без проведения конкурса или аукциона.

В связи с тем, что ТУ Росимущества в Ивановской области передало ООО «СТИП» по договору

№09/08 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 08.09.2008 имущество гражданской обороны инвентарный номер <...> без проведения конкурса или аукциона, действия ТУ Росимущества в Ивановской области по заключению данного договора, содержат признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Ивановского УФАС России от 09.02.2011 № 17 возбуждено дело № 02-30/004 по признакам нарушения территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В ответе (исх. № 04-716 от 21.02.2011) на запрос Ивановского УФАС России ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило, что отдельно стоящее убежище, инвентарный номер <...> , расположенное по адресу: г. Иваново, 15-й Проезд, 4, являющееся объектом гражданской обороны, не вошло в уставный капитал АООТ «Ивановский меланжевый комбинат» при приватизации государственного предприятия «Меланжевый комбинат». На основании заключения Управления ГУ МЧС России по Ивановской области Комитетом по управлению госимуществом администрации Ивановской области 21.07.1997 был заключен договор № 6-20-34 с АООТ «Ивановский меланжевый комбинат». Учитывая то, что АООТ «Меланж» находилось в стадии конкурсного производства, а также на основании обращений ГУ МЧС по Ивановской области от 05.02.2002 № 275 и ЗАО «Меланж» от 11.02.2002 № 21-НД на обозначенный объект гражданской обороны ТУ Росимущества в Ивановской области 11.02.2003 заключен договор с ЗАО «Меланж» № 01/03. В дальнейшем на основании обращений ЗАО «Меланж» от 17.06.2004 № 361 и ГУ МЧС России по Ивановской области от 21.06.2004 № 169 указанный объект был исключен из последнего договора и передан на ответственное хранение ООО «Ивтекстиль» по договору от 13.07.2004 № 02/04. Затем на основании заключения ГУ МЧС России по Ивановской области от 13.05.2008 № 1805-3-2-23 и обращения ООО «СТИП» от 28.04.2008 № 23 данный объект был передан последнему на ответственное хранение по договору № 09/08 от 08.09.2008.

На заседании Комиссии от 28.03.2011 представитель ТУ Росимущества в Ивановской области нарушение антимонопольного законодательства не признала. Дополнительно пояснила, что договор №09/08 от 08.09.2008 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны не является договором аренды, а представляет собой договор хранения. Вследствие этого, по мнению ТУ Росимущества в Ивановской области, на данные правоотношения не распространяется действие Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, представитель ТУ Росимущества в Ивановской области сообщила, что Распоряжением ТУ Росимущества в Ивановской области от 15.03.2011 № 82 спорный договор расторгнут, переданное имущество гражданской обороны возвращено по акту приема-передачи от 25.03.2011.

Комиссией проанализированы копии документов, представленных ТУ Росимущества в Ивановской области, в качестве доказательств расторжения договора №09/08 от 08.09.2008.

Комиссией установлено, что в Распоряжении ТУ Росимущества в Ивановской области от 15.03.2011 № 82 указаны реквизиты договора, которые не соответствуют реквизитам договора, заключенного с ООО «СТИП». Представитель ТУ Росимущества в Ивановской области пояснила, что данное обстоятельство возникло вследствие технической ошибки и будет устранено ТУ Росимущества в Ивановской области путем внесения соответствующих изменений в данное Распоряжение.

Представитель Главного управления МЧС России по Ивановской области на рассмотрение дела № 02-30/004 не явился, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие.

Представитель ООО «СТИП», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела, на рассмотрение дела №02-30/004 не явился.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

На основании [приложения N 1](#) к Постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» (далее - [Постановление](#) Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 3020-1) объекты гражданской обороны, предназначенные для использования в особый период, являются имуществом учреждения, финансирование которого осуществляется из республиканского бюджета, и такие объекты относятся исключительно к федеральной собственности.

Управление и распоряжение указанным имуществом осуществляет Правительство Российской Федерации согласно [пункту 15](#) Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 3020-1. Правительство Российской Федерации может делегировать свои полномочия министерствам и ведомствам, органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в порядке, определенном Федеративным договором и законами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.1 «Положения о Территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области», утвержденного Приказом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 27 февраля 2009 года № 49, территориальное управление Росимущества осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе составляющего государственную казну Российской Федерации, а также полномочия собственника по передаче федерального имущества юридическим и физическим лицам, приватизации (отчуждению) федерального имущества, в случаях, когда реализация указанных полномочий непосредственно Территориальным управлением прямо предусмотрена нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Функции по надзору и контролю в области гражданской обороны и по управлению государственным имуществом в этой сфере в соответствии с [пунктом 1](#), [пунктом 9](#) Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868, осуществляет федеральный орган исполнительной власти - МЧС России.

Таким образом, при наличии согласия правомочных государственных органов о возможности передачи объекта гражданской обороны для использования в мирное время по предусмотренному правовыми актами назначению, территориальное управление Росимущества обладает полномочиями по передаче объектов гражданской обороны в безвозмездное пользование юридическим лицам, при условии соблюдения установленной действующим законодательством процедуры заключения подобных договоров.

Заключение спорного договора с коммерческой организацией согласовано с Начальником Главного управления МЧС России по Ивановской области, о чем свидетельствует соответствующая отметка в договоре. При этом данный договор заключен с нарушением предусмотренной действующим законодательством процедуры в силу следующего.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества предусмотрены в статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено **только по результатам проведения конкурсов или аукционов** на право заключения этих договоров.

Рассматриваемый договор является договором безвозмездного пользования. Объект гражданской обороны, переданный ТУ Росимущества в Ивановской области в безвозмездное пользование ООО

«СТИП», является имуществом казны Российской Федерации, учтен в реестре федерального имущества на основании пункта 3 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1.

Доводы ТУ Росимущества в Ивановской области о том, что к отношениям, возникшим между территориальным управлением Росимущества и ООО «СТИП», вследствие заключения договора № 09/08 от 08.09.2008 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, не применим порядок, установленный статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, не соответствуют действующему законодательству.

ООО «СТИП» в соответствии с пунктом 1.7 Устава является коммерческой организацией, преследующей в качестве своей основной цели – извлечение прибыли, то есть является хозяйствующим субъектом, на которого распространяется действие Закона о защите конкуренции. Кроме того, имеющееся в материалах дела обращение ООО «СТИП» в ТУ Росимущества в Ивановской области от 28.04.2008 о передаче защитного сооружения на ответственное хранение и **дальнейшее использование под административно-складские помещения**, послужившее, по мнению ТУ Росимущества в Ивановской области, одним из оснований заключения спорного договора, свидетельствует о том, что ООО «СТИП» заключило данный договор в целях коммерческого использования объекта гражданской обороны.

Возможность передачи государственного имущества в безвозмездное пользование без проведения конкурса или аукциона, в качестве исключения, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 №3 «О порядке закрепления и использования, находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и сооружений». В соответствии с пунктом 1 данного Постановления Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, осуществляет в отношении находящихся в федеральной собственности административных зданий, сооружений и нежилых помещений:

- закрепление их на праве оперативного управления за федеральными органами государственной власти, федеральными государственными учреждениями и федеральными казенными предприятиями;
- закрепление их на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями;
- передачу их во владение и (или) в пользование в установленном порядке.

ООО «СТИП» не относится к числу субъектов, которым территориальный орган Росимущества, руководствуясь данным Постановлением, мог бы без проведения конкурса или аукциона передать соответствующее государственное имущество в безвозмездное пользование, соответственно порядок предоставления государственного имущества, установленный данным нормативно-правовым актом к ООО «СТИП» не применим.

Доводы ТУ Росимущества в Ивановской области и Главного управления МЧС России по Ивановской области о том, что спорный договор заключен без проведения конкурса или аукциона на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями, организациями» (далее – Положение), не состоятельны в силу следующего.

Нормы данного Положения связаны с решениями о приватизации предприятий, организаций и учреждений, имеющих на своем балансе объекты и имущество гражданской обороны, не подлежащие приватизации. На основании указанного Положения объекты гражданской обороны могут передаваться по договору организациям, созданным в процессе приватизации, ответственным за содержание названных объектов.

В соответствии с Выпиской из единого государственного реестра юридических лиц от 28.03.2011 ООО «СТИП» зарегистрировано 01.01.2003 Регистрационной палатой Администрации города Иванова и на основании части 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации является созданным с указанной даты.

В связи с тем, что ООО «СТИП» согласно его учредительным документам не является организацией, созданной в процессе приватизации, на балансе которой находился указанный объект, применение по аналогии к возникшим правоотношениям положений Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 в подтверждение правомерности передачи отдельно стоящего убежища гражданской обороны в безвозмездное пользование и на хранение ООО «СТИП», не может быть признано обоснованным.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (Постановление Президиума ВАС РФ № 17653/08 от 12.05.2009, Постановление второго арбитражного апелляционного суда от 24.12.2010 по делу № А17-3872/2010).

В соответствии с Выпиской из реестра федерального имущества от 21.02.2011 № 04-716 право собственности Российской Федерации на отдельно стоящее убежище № 18 возникло на основании плана приватизации ОАО «Ивановский меланжевый комбинат».

Согласно заключению ГУ МЧС по Ивановской области при приватизации Меланжевого комбината и преобразовании его в акционерное общество открытого типа «Ивановский меланжевый комбинат», предприятие Меланжевый комбинат имело на своем балансе имущество гражданской обороны – отдельно стоящее убежище, класс А-III, вместимостью 1200. С правопреемником приватизированного предприятия Комитетом по управлению госимуществом администрации Ивановской области заключен договор № 6-20-34 от 21.07.1997 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны. Впоследствии данное имущество гражданской обороны передавалось на основании подобных договоров ЗАО «Меланж», ООО «Ивтекстиль».

28 апреля 2008 ООО «СТИП» обратилось в ТУ Росимущества в Ивановской области с просьбой передать защитное сооружение, инвентарный номер <...> , расположенное по адресу: г. Иваново, 15-й Проезд, д. 4 на ответственное хранение обществу и дальнейшее **использование его под административно-складские помещения**.

13 мая 2008 ГУ МЧС России в Ивановской области представило в ТУ Росимущества в Ивановской области заключение на данный объект гражданской обороны, в котором отражено техническое состояние объекта и перечень мероприятий возлагаемых на ООО «СТИП», как на предприятие, использующее объект гражданской обороны. Заключение ГУ МЧС России по Ивановской области удостоверяет факт того, что отдельно стоящее убежище, в отношении которого ТУ Росимущества в Ивановской области и ООО «СТИП» намерены заключить договор, является объектом гражданской обороны, и он может быть использован по назначению, предусмотренному действующим законодательством.

Руководствуясь представленными документами, ТУ Росимущества в Ивановской области без проведения конкурса или аукциона заключило договор с ООО «СТИП».

Рассматриваемый договор не подпадает под исключения, предусмотренные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, ТУ Росимущества в Ивановской области могло заключить его только по результатам проведения конкурса или аукциона.

Из представленных ТУ Росимущества в Ивановской области пояснений следует, что при заключении данного договора государственный орган руководствовался Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), предусматривающим размещение заказа на работы по мобилизационной подготовке у единственного поставщика. По мнению ТУ Росимущества в Ивановской области данный договор по своей правовой природе является договором ответственного хранения объектов мобилизационного назначения, в соответствии с которым пользователь обеспечивает сохранность защитного сооружения и принимает меры по поддержанию его в постоянной готовности к использованию по назначению, в связи с чем, заключение подобного договора осуществляется без аукциона и конкурса.

Данная позиция ТУ Росимущества в Ивановской области не соответствует действующему законодательству в силу следующего.

Закон о размещении заказов регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков согласно статье 5 Закона о размещении заказов понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Закона о размещении заказов под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт либо иной гражданско-правовой договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

Заказчик вправе разместить заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если выполняются работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее - закон о мобилизации) под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Частью 2 указанной статьи предусмотрено определение мобилизации в Российской Федерации, под которой понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. Мобилизационная подготовка и мобилизация в Российской Федерации являются составными частями организации обороны Российской Федерации.

В содержание мобилизационной подготовки и мобилизации среди прочего входят создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время.

Согласно условиям заключенного договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, ООО «СТИП» обязуется сохранять защитные сооружения, принимать меры по содержанию их в постоянной готовности к использованию по назначению и дальнейшему совершенствованию в

соответствии с требованиями нормативных документов по эксплуатации защитных сооружений. Какой либо комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, и указанный в Законе о мобилизации, в условиях договора не предусмотрен, поэтому при его заключении ТУ Росимущества в Ивановской области не могло руководствоваться Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Также из представленных ТУ Росимущества в Ивановской области пояснений не следует, почему ТУ Росимущества в Ивановской области считает ООО «СТИП» единственным поставщиком работ по мобилизационной подготовке. В соответствии с пунктами 1.7, 1.8 Устава ООО «СТИП» является коммерческой организацией, преследующей в качестве своей основной цели извлечение прибыли. Общество обладает общей правоспособностью, оно вправе иметь гражданские права и нести связанные со своей деятельностью гражданские обязанности необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Учредительные документы ООО «СТИП» не содержат положений, свидетельствующих о том, что одной из приоритетных целей деятельности данного общества является выполнение работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации.

Кроме того, Закон о размещении заказов, регулирующий отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, предполагает выделение **средств федерального бюджета** или бюджетов субъектов Российской Федерации, **средств внебюджетных источников финансирования для обеспечения потребностей** Российской Федерации, государственного заказчика в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков, либо потребностей субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации.

ТУ Росимущества в Ивановской области не представлено доказательств того, что на реализацию спорного договора выделялись средства федерального бюджета или средства внебюджетных источников финансирования. Условия данного договора об этом также не свидетельствуют. Поэтому, договор №09/08 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 08.09.2008 не подпадает под сферу регулирования Закона о размещении заказов.

Таким образом, в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение подобного договора и передача имущества гражданской обороны хозяйствующим субъектам в безвозмездное пользование должна осуществляться только по результатам проведения конкурса или аукциона, при наличии согласия правомочных государственных органов о возможности передачи объекта гражданской обороны для использования в мирное время по предусмотренному правовыми актами назначению.

Данная позиция отражена и в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации №17653/08 от 12.05.2009, которым установлено, что право Росимущества в лице его территориальных управлений на распоряжение объектами гражданской обороны путем совершения без проведения конкурса сделок о передаче таких объектов на хранение и в пользование частным коммерческим организациям не предусмотрено законодательством.

Предоставление одному из хозяйствующих субъектов - ООО «СТИП» - имущества гражданской обороны без проведения конкурса или аукциона создает для данного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное безвозмездное пользование и препятствует доступу к государственному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенное право в отношении государственного имущества. Передача права пользования в отношении государственного имущества на конкурсной основе, позволяет обеспечить равный доступ к государственному имуществу всех заинтересованных в приобретении права пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Кроме того, передача имущества гражданской обороны в пользование отдельным хозяйствующим

субъектам, без соблюдения установленной действующим законодательством процедуры, не всегда способствует поддержанию подобного имущества в рабочем состоянии, а зачастую, наоборот, приводит к ухудшению его состояния в результате ненадлежащей эксплуатации.

Следовательно, заключение договора безвозмездного пользования в отношении рассматриваемого имущества гражданской обороны должно осуществляться в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции, по результатам проведения конкурса или аукциона. Несоблюдение указанного требования является нарушением антимонопольного законодательства.

ТУ Росимущества в Ивановской области заключило с ООО «СТИП» договор №09/08 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 08.09.2008 без проведения конкурса или аукциона, что является нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило о том, что договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 08.09.2008 № 09/08 на основании Распоряжения от 15.03.2011 № 82 расторгнут. Имущество гражданской обороны инвентарный № 18, расположенное по адресу: г. Иваново, 15-й Проезд, д. 4 по акту приемки-передачи от 25.03.2011 принято ТУ Росимущества в Ивановской области. В подтверждение данных обстоятельств, представителем ТУ Росимущества в Ивановской области представлены копии соответствующих документов.

Таким образом, ТУ Росимущества в Ивановской области добровольно устранило нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, что является основанием для прекращения рассмотрения дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области, выразившиеся в передаче в безвозмездное пользование хозяйствующему субъекту ООО «СТИП» (<...>) имущества гражданской обороны (инвентарный номер <...> , расположенное по адресу: г. Иваново, ул. 15-й Проезд, 4) по договору № 09/08 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 08.09.2008, заключенному без проведения конкурса или аукциона, нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела №02-30/004 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области нарушения антимонопольного законодательства.

3. В связи с добровольным устранением территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание не выдать.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

