

РЕШЕНИЕ № 023/07/03-353/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

5 февраля 2021 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Д.А.Н. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

Ш.С.О. – ведущий – эксперт специалист отдела контроля органов власти,

при участии путем ВКС представителя Заявителя – ИП УМИ – БА.Г. (доверенность №86АА1944465 от 30.10.2017г.), при участии путем ВКС представителя Организатора торгов – ПАО «Россети Кубань» - ЧА.А. при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по расчистке сетей ВЛ 110 кВ филиала ПАО «Россети Кубань» Сочинские электрические сети (1.5) в 1 квартале 2021 года (извещение №32009844822 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ИП УМ.И. на действия ПАО «Россети Кубань» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по расчистке трасс ВЛ 110 кВ филиала ПАО «Россети Кубань» Сочинские электрические сети (1.5) в I квартале 2021 года (извещение №32009844822 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось **05.02.2021 года в 11:30** часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Жаловальщик жалобы обжалует действия Организатора торгов, выразившиеся в отклонении заявки ИП УМ.И. по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу №023/07/3-353/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет

требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке, Положение) утвержденным Решением Совета директоров «Россети Кубань» протокол от 29.12.2018 № 327/2018.

4.12.2020 года Организатором торгов размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора на выполнение работ по расчистке трасс ВЛ 110 кВ филиала ПАО «Россети Кубань» Лочинские электрические сети (1.5) в 1 квартале 2021 года.

Начальная цена закупки - 26 009 758,38 руб.

В соответствии с подпунктом 8.1.7.3. Положения о закупке требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к Положению утвержденному Решением Совета директоров «Россети Кубань» «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (далее - типовые требования).

В соответствии с пунктом 2.5. Типовых требований допустимые к применению при проведении закупочных процедур отборочные требования и порядок определения измеряемых значений критериев соответствия отборочным требованиям приведены в Приложении 1 и Приложении 2 к настоящим Типовым требованиям.

Установление в документации о закупке иных отборочных требований, не указанных в настоящих Типовых требованиях, не допускается, за исключением случаев, когда их установление предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

Федерации.

в соответствии с пунктом 6.2.1 документации о закупке заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

пунктом 2.1 Технического задания (Приложение 1 к документации о закупке) установлено следующее требование к участникам закупочной процедуры: подрядная организация должна быть обеспечена необходимым и достаточным количеством квалифицированного персонала, что подтверждается предоставлением в составе заявки участника копий трудовых книжек, дипломов, аттестатов о профильном образовании, повышении квалификации и профессиональной переподготовке, копий удостоверений по электробезопасности, наличием системы охраны труда (положение, приказы, наличие документов, подтверждающих прохождение обучения и аттестации персонала по охране труда).

пунктом 4 д) Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке установлены требования к документам, подтверждающим квалификацию участника закупки, а именно: документы, подтверждающие прохождение обучения и аттестации персонала по охране труда и другим специализированным правилам, необходимым для безопасного выполнения работ (электробезопасность, земельные работы, сварные работы, кровельные работы и т.д.).

в соответствии с п.5 Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке все указанные документы прилагаются Участником к Заявке.

в соответствии с пп.9), п.9 Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке, информация о кадровых ресурсах предоставляется в форме справки о кадровых ресурсах (Форма 12) с заполнением Таблицы 1 «Общая штатная численность» и Таблицы 2 «Основной персонал, привлекаемый для выполнения работ по договору».

соответствии с п.5 Инструкции по заполнению Формы 12 в таблице 2 данной справки перечисляются только те работники, которые будут непосредственно привлечены Участником закупки в ходе выполнения Договора, с указанием персональных квалификационных данных руководителя и проектной группы/специалистов группы с приложением свидетельств, подтверждающих квалификацию, сертификатов, дипломов и других документов, подтверждающих соответствующий опыт выполнения работ.

Также Участник должен представить документы, подтверждающие наличие у него системы охраны труда (Положение, приказы и иные документы), а также документы, подтверждающие прохождение обучения и аттестации персонала по охране труда и другим специализированным правилам, необходимым для безопасного выполнения работ (электробезопасность, земельные работы, сварные работы, кровельные работы и т.д.).

Согласно пояснений Организатора торгов, для Заказчика является важным предоставление выше указанных документов на тех работников, которые будут непосредственно привлечены Участником закупки в ходе выполнения Договора, для подтверждения их уровня квалификации.

Критерий соответствия заявок в части наличия квалифицированных кадровых ресурсов установлен в Документации в соответствии с п.14 Приложения 1 к Типовым требованиям.

Критерием признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям является как несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке требованиям по количеству кадровых ресурсов и/или их несоответствие установленной квалификации, так и отсутствие требуемого документа в составе заявки участника (п. 1 Приложения 1 к Типовым требованиям (Приложение 2 к Положению о закупке).

В соответствии с пунктом 8.1.7.11. Положения о закупке, Закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 6.2.3 документации о закупке, Центральная

онкурсная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

1) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика соисполнителя) в документации о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП в случае отсутствия сведений о таких лицах, которые являются вновь зарегистрированными индивидуальными предпринимателями или вновь созданными юридическими лицами, не соответствуют критериям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 4 от 24.07.2007 №209-ФЗ Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

3) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, Заявителем не были выполнены требования документации о закупке в части представления копий трудовых книжек на заявленный персонал, копий удостоверений по электробезопасности.

Несомненно, вместе с тем, принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации (Постановление Президиума ВС РФ от 16.05.2018г.) уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на

еобоснованное ограничение конкуренции.

ребования о предоставлении документов, подтверждающих валификацию предъявлялись равноценно ко всем участникам и обусловлены тем, что вид осуществляемых работ требует выполнение соблюдение технологии работ, их безопасности, а также охраны руда, экологии и пожарных требований.

аким образом, такие требования предоставляют заказчику ,ополнительные гарантии выполнения победителем закупки обязательств (ВС РФ №307-ЭС20-10194).

месте с тем, на стадии подачи заявки ИП УМ.И. вышеуказанные ребования были ясны, не обжаловались, Заявитель был согласен с казанными требованиями.

огласно ч.10 ст.3 Закона о закупках, в антимонопольном органе в орядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 юля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом обенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, ператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, сли такие действия (бездействие) нарушают права и законные нтересы участника закупки. Обжалование осуществляется в ледующих случаях:

) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований астоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и азмещенном в единой информационной системе положении о акупке такого заказчика;

.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, становленных настоящим Федеральным законом;

) неразмещение в единой информационной системе положения о акупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных аказчиками по результатам закупки, а также иной информации, одлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом азмещению в единой информационной системе, или нарушение роков такого размещения;

) предъявление к участникам закупки требований, не

редусмотренных документацией о конкурентной закупке;

) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, оставляющими предмет обжалования.

На заседании по рассмотрению дела №023/07/3-353/2021 в действиях Организатора торгов не установлены нарушения, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Уководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 6.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП У М И на действия ПАО «Россети Кубань» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по расчистке трасс ВЛ 10 кВ филиала ПАО «Россети Кубань» Сочинские электрические сети (1.5) в 1 квартале 2021 года (извещение №32009844822

публиковано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель

председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

С.О. Ш

А.Н. Д

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.