

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 042/01/11-637/2020

«14» октября 2020 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>.

рассмотрев дело № 042/01/11-637/2020, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Сибирский успех - Кузбасс» (650056, г. Кемерово, ул. Марковцева, д.10, офис 129/1), закрытым акционерным обществом «Сибирский успех» (630009, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, д.16, этаж 1), обществом с ограниченной ответственностью «Номинал-регион» (630096, г. Новосибирск, ул. Киевская, д.28, кв.73) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ), в присутствии на заседании:

<...> – генеральный директор ЗАО «Сибирский успех» (посредством видеоконференцсвязи (ВКС));

<...> – представитель ЗАО «Сибирский успех» по доверенности (посредством ВКС);

<...> – представитель ЗАО «Сибирский успех» по доверенности (посредством ВКС),

руководствуясь статьей 48.1 ФЗ № 135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения заявления физического лица приказом Кемеровского УФАС России № 57 от 06.05.2020 возбуждено дело № 042/01/11-637/2020 по признакам нарушения ООО «Сибирский успех - Кузбасс», закрытым акционерным обществом Научно-производственное объединение «Гарант» (ЗАО НПО «Гарант»), ЗАО «Сибирский успех», ООО «Номинал-регион» пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в заключении устного соглашения для участия в электронном аукционе с реестровым номером на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) 0339300324418000042 (Закупка), которое привело к поддержанию цены на торгах, проведенных рамках Закупки.

10.08.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (Официальный сайт), заказчиком – ГБУЗ КО «Киселевская городская больница», в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон о контрактной системе), размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339300324418000042 на оказание услуг по поставке пленки и химических реактивов в рентген. кабинет. Сроки окончания приема заявок и проведения аукциона дважды сдвигались, в связи с публикацией новой редакции аукционной документации.

Согласно указанному извещению:

электронная площадка – «Сбербанк-АСТ»;

заявки на участие в аукционе в электронной форме подаются в срок до 09 часов 00 минут 23.08.2018;

начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составляет – 1 114 710 руб.;

дата и время проведения аукциона – 27.08.2018 в 09:15.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 24.08.2018, а также сведениям, представленным оператором электронной площадки, для участия в электронном аукционе поступило 4 заявки от следующих лиц:

ООО «Сибирский успех - Кузбасс» ИНН 4205012195, дата и время подачи заявки 20.08.2018 в 15:17; IP-адреса при участии в Закупке: 31.173.241.53 (подача заявки) интернет-провайдер ПАО «Мегафон», точка подключения находится в г. Новосибирск; 176.197.140.22 (подача ценовых предложений, разногласий к контракту, подписание контракта) интернет-провайдер ООО «Е-Лайт-Телеком» (торговая марка «GOODLINE»), точка подключения находится в г. Кемерово; лучшее ценовое предложение - 1 109 136,45 руб. (снижение НМЦК на 0,5 %);

ЗАО Научно-производственное объединение «Гарант» (далее – ЗАО НПО «Гарант») ИНН 7716017505, дата и время подачи заявки 22.08.2018 в 11:43; IP-адрес при участии в Закупке: 109.167.250.105 интернет-провайдер АО «ЭР-Телеком Холдинг», точка подключения находится в г. Санкт-Петербург; ценовые предложения не подавались;

ЗАО «Сибирский успех» ИНН 5405161372, дата и время подачи заявки 17.08.2018 в 07:43, 20.08.2018 в 08:36; IP-адрес при участии в закупке: 212.20.46.35 интернет-провайдер ПАО «Ростелеком», точка подключения находится в г. Новосибирск; лучшее ценовое предложение - 1 114 709,99 руб. (снижение НМЦК на 1 копейку);

ООО «Номинал-регион» ИНН 5404062668, дата и время подачи заявки 17.08.2018 в 08:20, 20.08.2018 в 09:15; IP-адрес при участии в закупке: 212.20.46.35 интернет-провайдер ПАО «Ростелеком», точка подключения находится в г. Новосибирск; ценовые не подавались.

Все хозяйствующие субъекты, подавшие заявки на участие в Закупке были допущены к участию в торгах по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.08.2018 участником аукциона, предложившим наиболее низкую цену контракта – (1 109 136,45 руб.) признано ООО «Сибирский успех - Кузбасс».

10.09.2018 по итогам аукциона в электронной форме (протокол подведения итогов

электронного аукциона № 0339300324418000042-3 от 28.09.2018) с ООО «Сибирский успех - Кузбасс» заключен государственный контракт на поставку пленки и химических реактивов в рентген. кабинет для государственных нужд.

Установлено, что свойства первых частей заявок ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион», поданных данными участниками закупки в формате Microsoft Word (.doc), совпадают. Так автором данных файлов указана «Катя», лицом, изменившим файлы – «Волощук Ирина», организация «SPecialIST RePack», дата и время, когда данные файлы были напечатаны «16.08.2018 12:06», дата и время изменения файла первой части заявки ЗАО «Сибирский успех» «20.08.2018 12:22», дата и время изменения файла первой части заявки ООО «Номинал-регион» «20.08.2018 12:23». Наименование файлов первых частей заявок указанных участников отличаются только на одну букву: заявка ЗАО «Сибирский успех» - «ТЗ з Киселевск ГБ пленка»; заявка ООО «Номинал-регион» - «ТЗ п Киселевск ГБ пленка». Кроме того, содержание текста файлов первых частей заявок данных участников закупки идентично.

Установлено также, что вторые части заявок ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» содержат документы в формате Microsoft Word (.doc) с наименованиями соответственно «Карточка контрагента» и «Реквизиты НОМИНАЛ», содержащие следующие свойства:

документ поименованный как «Карточка контрагента»:

автор – «Сибирский успех»;

кем изменено – «Козлова Мария»;

организация – «ЗАО Сибирский Успех»;

документ поименованный как «Реквизиты НОМИНАЛ»:

автор – «Сибирский успех»;

кем изменено – «Козлова Мария»;

организация – «Сибирский успех».

Кроме того, документы, подтверждающие соответствие предлагаемой ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» к поставке рентгеновской пленки, поданные формате Adobe Acrobat Document (.pdf) совершенно идентичны:

наименование файла – «CP-BU New_RU», содержание файла – регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСЗ 2008/03005 от 20.11.2008;

наименование файла – «CURIX RP 1_RU», содержание файла – регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСЗ 2008/03010 от 24.12.2008;

наименование файла – «Mamoray HDR-C Plus_RU», содержание файла – регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСЗ 2008/03001 от 20.11.2008.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что 25.12.2017 между ООО «Номинал-регион» и ЗАО «Сибирский успех» заключен договор аренды № 382

нежилого помещения, согласно которому Арендодатель (ЗАО «Сибирский успех») передает, а Арендатор (ООО «Номинал-регион») принимает во временное владение и пользование за плату нежилое помещение, расположенное на первом этаже здания по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 16, общей площадью 6 кв.м. В силу пункта 6.1 указанного договора срок его действия составлял с 25.12.2017 по 03.12.2018. Согласно пояснениям представителей ЗАО «Сибирский успех» помещение сдаваемое в аренду ООО «Номинал-регион» являлось составной частью одного большого помещения в котором в свою очередь располагается ЗАО «Сибирский успех».

Согласно сведениям, представленным удостоверяющим центром АО «Единая электронная торговая площадка», выдавшим ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» электронные ключи, оформлением документов для выдачи данных ключей обоим ответчикам занималось одно лицо – <...>, который, согласно представленным ЗАО «Сибирский успех» документам, является сотрудником ЗАО «Сибирский успех», а именно: с 01.01.2003 занимает должность начальника сервисного центра.

13.11.2002 в отношении ООО «Сибирский успех - Кузбасс» в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) внесена запись о создании юридического лица до 01.07.2002, согласно которой данный хозяйствующий субъект зарегистрирован 23.11.2000 Управлением промышленности, потребительского рынка, услуг лицензирования и государственной регистрации администрации г. Кемерово под номером 7054. Как минимум с 13.04.2018 по настоящее время директором и лицом, владеющим 30 % доли в уставном капитале ООО «Сибирский успех - Кузбасс» является <...> ИНН ... Участником, владеющим 70 % доли в уставном капитале ООО «Сибирский успех - Кузбасс» с 06.10.2009 является ЗАО «Сибирский успех» ИНН 5405161372.

14.10.2002 в отношении ЗАО НПО «Гарант» в ЕГРЮЛ внесена запись о создании юридического лица до 01.07.2002, согласно которой данный хозяйствующий субъект зарегистрирован 28.06.1994 Государственным учреждением Московская регистрационная палата под номером 277.630. Лицами, имеющими право без доверенности действовать от имени ЗАО НПО «Гарант» являются главный бухгалтер <...> ИНН ... и директор ... ИНН ..., которые являлись учредителями ЗАО НПО «Гарант» с размерами долей по 50 %, а также являются акционерами ЗАО НПО «Гарант», владеющими по 50 % акций каждый.

25.10.2002 в отношении ЗАО «Сибирский успех» в ЕГРЮЛ внесена запись о создании юридического лица до 01.07.2002, согласно которой данный хозяйствующий субъект зарегистрирован 05.12.1994 Новосибирской городской регистрационной палатой под номером ОК 6186. С 25.10.2002 генеральным директором ЗАО «Сибирский успех» является <...> ИНН ..., являющийся также учредителем и акционером ЗАО «Сибирский успех», владеющим 50 % акций. Вторым учредителем и акционером, владеющим 50 % акций ЗАО «Сибирский успех» является <...> ИНН ...

27.07.2017 в отношении ООО «Номинал-регион» в ЕГРЮЛ внесена запись о создании юридического лица. С даты создания директором и единственным участником ООО «Номинал-регион» является ... ИНН ...

При рассмотрении дела № 042/01/11-637/2020 о нарушении антимонопольного

законодательства установлено, что акционеры и руководитель ЗАО НПО «Гарант» <...> и <...> не имеют родственных связей с руководителем ЗАО «Сибирский успех» <...>, а являются лишь однофамильцами.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 9 ФЗ № 135-ФЗ группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков: хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Согласно части 7 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством РФ.

В силу части 8 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ под контролем в настоящей статье понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «Сибирский успех - Кузбасс» и ЗАО «Сибирский успех» имеют тесную и устойчивую связь, поскольку образуют группу лиц, в которой ООО «Сибирский успех - Кузбасс» находится под контролем ЗАО «Сибирский успех».

Согласно части 2 статьи 9 ФЗ № 135-ФЗ, установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

Учитывая вышеизложенное, условия о допустимости антиконкурентных соглашений, установленные в части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, не распространяются на группу лиц, состоящую из ООО «Сибирский успех - Кузбасс» и ЗАО «Сибирский успех». Вместе с тем в Закупке принимали участие еще два хозяйствующих субъекта - ЗАО НПО «Гарант» и ООО «Номинал-регион», не состоящие в группе с остальными участниками Закупки, следовательно, данные

хозяйствующие субъекты, а также указанная группа лиц при участии в Закупке должны были соблюдать требования статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Непосредственно на торгах ООО «Сибирский успех - Кузбасс», ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» реализована следующая схема поведения: ООО «Сибирский успех - Кузбасс» сделало ценовое предложение снизившее НМЦК Закупки на 0,5 %, затем ЗАО «Сибирский успех» сделало ценовое предложение, снизившее НМЦК Закупки на 1 копейку, при этом ООО «Номинал-регион» ценовых предложений не подавало. Отсутствие ценовых предложений от ООО «Номинал-регион» позволило участнику указанной выше группы - ООО «Сибирский успех - Кузбасс», победить на торгах с минимальным снижением НМЦК. Данный факт свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы на торгах при проведении Закупки, что указывает на поддержание цены.

Установлено, что ООО «Номинал-регион», помимо Закупки, на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» совместно участвовало с ЗАО «Сибирский успех» еще в шести закупках, проводившихся в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, со следующими реестровыми номерами в ЕИС 0119100013919000006, 0137200001218003297, 0162100022419000077, 0168200002418002225, 0340200003318001581, 0340200003318015125. Вместе с тем, для данных закупок характерно наличие активных участников, не связанных с ЗАО «Сибирский успех», что привело к реальной конкуренции на торгах за право заключения контрактов по их результатам и значительному снижению НМЦК данных закупок, в том числе и со стороны ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион».

Так например:

1. закупка с реестровым номером 0119100013919000006 на поставку брошюровщика для Красноярского МТУ Росавиации:

извещение и закупочная документация опубликованы на Официальном сайте 25.09.2019;

НМЦК – 57 135,50 руб.;

на участие в закупке подано 4 заявки от следующих лиц: ЗАО «Сибирский успех», ООО «Номинал-регион», ООО «М-СНАБ», ООО «ИСТОК-БАНКОСЕРВИС». Все претенденты были допущены к участию в торгах. Непосредственно на торгах сделаны следующие ценовые предложения:

ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» - 28 942 руб. каждое (снижение НМЦК на 49,3%);

ООО «М-СНАБ» - 29 228 руб. (снижение НМЦК на 48,8%);

ООО «ИСТОК-БАНКОСЕРВИС» - 48 839,64 руб. (снижение НМЦК на 14,5%).

2. Закупка с реестровым номером 0137200001218003297 на поставку рентгеновской пленки:

извещение и закупочная документация опубликованы на Официальном сайте 01.08.2018;

НМЦК – 123 504,70 руб.;

на участие в закупке подано 6 заявок от следующих лиц: ООО «Гарант-М», ЗАО «Сибирский успех» (заявка отозвана), ООО «Номинал-регион», ООО «Мед Лайн», ООО «Цифровая симфония», ИП <...>. Все претенденты были допущены к участию в торгах. Непосредственно на торгах сделаны следующие ценовые предложения:

ООО «Цифровая симфония» - 96 910 руб. (снижение НМЦК на 21,5%);

ООО «Гарант-М» - 97 000 руб. (снижение НМЦК на 21,46%);

ООО «Номинал-регион» - 99 382 руб. (снижение НМЦК на 19,5%);

ООО «МедЛайн» - 100 000 руб. (снижение НМЦК на 19%).

3. Закупка с реестровым номером 0162100022419000077 на поставку бумагоуничтожительных машин:

извещение и закупочная документация опубликованы на Официальном сайте 25.09.2019;

НМЦК – 122 199,65 руб.;

на участие в закупке подано 6 заявок от следующих лиц: ИП <...>, ООО «БАНКОВСКАЯ ТЕХНИКА», ЗАО «Сибирский успех», ООО «Номинал-регион», ООО «УРАЛЬСКИЙ ЦЕНТР ПЕЧАТНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ-СЕРВИС», ООО «САЙПЕКС». Все претенденты были допущены к участию в торгах. Непосредственно на торгах сделаны следующие ценовые предложения:

ООО «САЙПЕКС» - 99 459 руб. (снижение НМЦК на 18,6%);

ООО «УРАЛЬСКИЙ ЦЕНТР ПЕЧАТНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ-СЕРВИС» - 100 070 руб. (снижение НМЦК на 18,1%);

ООО «БАНКОВСКАЯ ТЕХНИКА» - 106 600 руб. (снижение НМЦК на 12,77%);

ИП <...> - 114 123 руб. (снижение НМЦК на 6,6%);

ООО «Номинал-регион» - 121 588 руб. (снижение НМЦК на 0,5%).

4. Закупка с реестровым номером 0168200002418002225 на поставку рентгенологической пленки и химических реактивов:

извещение и закупочная документация опубликованы на Официальном сайте 06.06.2018;

НМЦК – 556 402 руб.;

на участие в закупке подано 9 заявок от следующих лиц: ООО «Гарант-М», ИП <...>, ЗАО «Сибирский успех» (заявка отозвана), ООО «Номинал-регион», ООО «Цифровая симфония», ООО «ПЦ-ПАРИТЕТ», ООО «МедЛайн», ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ», ООО «АЛЬФА-МЕД». Все претенденты были допущены к участию в торгах. Непосредственно на торгах сделаны следующие ценовые предложения:

ООО «Гарант-М» - 425 630,99 руб. (снижение НМЦК на 23,5%);

ООО «Цифровая симфония» - 428 413 руб. (снижение НМЦК на 23%);

ООО «ПЦ-ПАРИТЕТ» - 433 977,76 руб. (снижение НМЦК на 22%);

ООО «Номинал-регион» - 464 595 руб. (снижение НМЦК на 16,5%);

ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» - 467 378 руб. (снижение НМЦК на 16%);

ООО «АЛЬФА-МЕД» - 472 944 руб. (снижение НМЦК на 15%);

ИП <...> – 475 000 руб. (снижение НМЦК на 14,6%).

5. Закупка с реестровым номером 0340200003318001581 на поставку рентгенологической пленки:

извещение и закупочная документация опубликованы на Официальном сайте 12.03.2018;

НМЦК – 589 130,70 руб.;

на участие в закупке подано 5 заявок от следующих лиц: ООО «Авента», ЗАО «Сибирский успех» (заявка отозвана), ООО «Номинал-регион», ООО «Гарант-М», ООО «Приоритет». По результатам рассмотрения первых частей заявок ООО «Приоритет» было отказано в допуске к участию в торгах, остальные претенденты допущены к участию в торгах. Непосредственно на торгах сделаны следующие ценовые предложения:

ООО «Гарант-М» - 383 000 руб. (снижение НМЦК на 35%);

ООО «Номинал-регион» - 386 894 руб. (снижение НМЦК на 34,33%);

ООО «Авента» - 583 234,35 руб. (снижение НМЦК на 1%).

6. Закупка с реестровым номером 0340200003318015125 на поставку изделий медицинского назначения (бумага для регистрирующих приборов, пленка рентгеновская):

извещение и закупочная документация опубликованы на Официальном сайте 12.03.2018;

НМЦК – 222 524 руб.;

на участие в закупке подано 7 заявок от следующих лиц: ИП <...>, ООО «ПАРУС-М», ООО «Номинал-регион», ООО «Авента», ООО «ТЕХНОСНАБ», ЗАО «Сибирский успех» (заявка отозвана), ООО «ЭВЕЙЛ». По результатам рассмотрения первых частей заявок ООО «ЭВЕЙЛ» было отказано в допуске к участию в торгах, остальные претенденты допущены к участию в торгах. Непосредственно на торгах сделаны следующие ценовые предложения:

ООО «ТЕХНОСНАБ» - 105 650 руб. (снижение НМЦК на 52,5%);

ООО «ПАРУС-М» - 114 000 руб. (снижение НМЦК на 48,77%)

ООО «Номинал-регион» - 1 15 635 руб. (снижение НМЦК на 48%);

ИП <...>- 138 000 руб. (снижение НМЦК на 38%).

Таким образом, пять из шести закупок, в которых совместно принимали участие ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион», помимо Закупки, проходили в реальной конкурентной борьбе, с предоставлением данными хозяйствующими субъектами ценовых предложений, существенно снижающих НМЦК данных закупок.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что ЗАО НПО «Гарант» не приняло участие в торгах, проводившихся в рамках Закупки, не по собственной инициативе, а в связи со стечением обстоятельств, на которые ЗАО НПО «Гарант» не могло повлиять, что свидетельствует о добросовестном поведении ЗАО НПО «Гарант» при участии в Закупке. Данные выводы подтверждаются следующим: торги проходили в понедельник 27.08.2020 г. в 05:15 (время московское), в связи с чем в пятницу 24.08.2020 в 16:16:28 руководителем ЗАО НПО «Гарант» были заданы параметры работы «робота» для автоматизированного участия в торгах. Однако в связи с тем, что сертификат электронной подписи не прошел проверку, документ о создании «робота», которым также были заданы параметры работы последнего, был отклонен электронной площадкой. При этом, факты надлежащего оформления заявки на участие в Закупке, а также задания параметров работы «роботу» для автоматизированного участия в торгах, по мнению Комиссии, указывают на наличие намерения участвовать в торгах с целью заключения контракта по результатам Закупки. Воспользовавшись отсутствием активности ЗАО НПО «Гарант» на торгах, группа лиц, состоящая из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс» и ООО «Номинал-регион» не стали соперничать на торгах, в связи с чем аукцион прошел в отсутствии конкурентной борьбы, с минимальным снижением НМЦК Закупки, тем самым поддержав цену на торгах. Кроме того, о возможности снижения НМЦК Закупки свидетельствуют сведения, представленные ЗАО НПО «Гарант», согласно которым данным участником Закупки был установлен лимит «роботу» (минимально возможное снижение НМЦК Закупки) в размере 1 013 226,20 руб. (на 9,1 % ниже НМЦК Закупки).

Учитывая вышеизложенное в действиях ООО «Номинал-регион» и группы лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс», в которой ООО «Сибирский успех - Кузбасс» находится под контролем ЗАО «Сибирский успех», имеются признаки наличия устного соглашения, заключенного с целью совместного участия в Закупке, которое привело к поддержанию цены, при проведении торгов в рамках Закупки.

Данные выводы подтверждаются следующим:

- использованием одного IP-адреса, при участии в торгах, проведенных в рамках Закупки; абсолютной идентичностью первых частей заявок на участие в Закупке ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион»; совпадением свойств файлов первых частей заявок и документов, приложенных ко вторым частям заявок в формате Microsoft Word (.doc); идентичностью документов, подтверждающих соответствие предлагаемой ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» к поставке рентгеновской пленки, как по наименованию, так и по содержанию. Данные факты свидетельствуют об использовании единой инфраструктуры для подготовки и участия в торгах,

совместной подготовке ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» к участию в торгах, а также наличии тесной связи между данными хозяйствующими субъектами, что в свою очередь указывает на признаки соглашения между данными лицами и исключает конкурентную борьбу на торгах между ними;

- наличием тесной и устойчивой связи между ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс», поскольку данные хозяйствующие субъекты входят в одну группу лиц в соответствии с требованиями статьи 9 ФЗ № 135-ФЗ, в связи с чем, в соответствии с требованиями части 2 статьи 9 ФЗ № 135-ФЗ, данные лица выступают в правоотношениях, регулируемых антимонопольным законодательством, как одно лицо;
- тесной и устойчивой связью ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» в период проведения Закупки, подтверждаемой наличием арендных правоотношений между данными хозяйствующими субъектами, а также нахождением данных организаций в одном помещении;
- оформление электронных подписей ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» одним лицом, являющимся сотрудником ЗАО «Сибирский успех», что свидетельствует о тесной связи данных хозяйствующих субъектов, а также о совместной подготовке к участию в Закупке;
- действиями ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Номинал-регион» на торгах, проведенных в рамках Закупки, выразившимися в отсутствии реального соперничества на данных торгах, учитывая, что в других торгах, в которых данные лица совместно принимали участие, они вели себя иначе и при наличии иных участников, не связанных с ними, вели реальную конкурентную борьбу за право заключить контракт, значительно снижая НМЦК Закупок на торгах. Данная система взаимоотношений обеспечила поддержание цены на торгах (незначительное снижение НМЦК), проведенных в рамках Закупки.

В рамках рассмотрения настоящего дела и в соответствии с частью 5.1 статьи 45 ФЗ № 135-ФЗ подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции при проведении Закупки от 14.10.2020, в объеме необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по настоящему делу, согласно которому:

1. временной интервал исследования определен периодом - с даты публикации сообщения о проведении Закупки – 10.08.2018, по дату подведения итогов торгов – 28.08.2018;
2. предмет торгов: право на заключение государственного контракта на поставку пленки и химических реактивов в рентген. кабинет (код ОКПД2 20.59.11.110);
3. состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: ЗАО НПО «Гарант», ООО «Номинал-регион», а также группа лиц, состоящая из ООО «Сибирский успех - Кузбасс» и ЗАО «Сибирский успех», которые в период проведения Закупки являлись между собой конкурентами за право заключения контракта по результатам торгов.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие

соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

В силу пункта 7 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно пункту 17 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ под признаками ограничения конкуренции понимаются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 18 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Сведениями о наличии письменного соглашения между ООО «Номинал-регион» и группой лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс» Комиссия не располагает. Вместе с тем из совокупности документов и информации, имеющих в материалах дела следует, что между ООО «Номинал-регион» и группой лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс» заключено соглашение в устной форме. Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено. О наличии устного соглашения свидетельствует, в том числе, установленная Комиссией определенная модель поведения перечисленных хозяйствующих

субъектов на торгах.

В отсутствие доказательств наличия письменного соглашения вывод о существовании между указанными хозяйствующими субъектами устного соглашения, сделан Комиссией с учетом совокупности всех имеющихся в деле доказательств.

В связи с вышеизложенным Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Номинал-регион» и группы лиц, состоящей из ЗАО «Сибирский успех» и ООО «Сибирский успех - Кузбасс» как имеющие признаки заключения соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупки, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

Комиссия считает довод ООО «Номинал-регион» о не участии данного ответчика в подаче ценовых предложений при проведении торгов, в связи с тем, что коммерческие предложения поставщиков содержали цены на товар, которые превышали НМЦК Закупки, в связи с чем участие в торгах не имело смысла, несостоятельным, поскольку ООО «Номинал-регион» не представлено никаких доказательств, вместе с тем, по мнению Комиссии, в деле имеется достаточно доказательств, свидетельствующих о наличии между ответчиками антиконкурентного соглашения при проведении торгов.

В силу части 5 статьи 48.1 ФЗ № 135-ФЗ лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Согласно действующей редакции статьи 178 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) уголовная ответственность наступает за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством РФ, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере.

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

Деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности. При этом, под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведенных лицом расходов. В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда

РФ от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлеченного всеми ее участниками.

По оценке Комиссии, при реализации соглашения общий доход его участников в результате победы на торгах и заключения государственного контракта составил 1 109 136,45 рублей (цена контракта, заключенного по результатам Закупки).

Определением от 14.10.2020 рассмотрение дела № 042/01/11-637/2020 о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 08.12.2020 на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Рассмотрение дела состоится с использованием систем видеоконференцсвязи (ВКС), гиперссылка для подключения - <https://fas2.tconf.rt.ru/c/3778513554>.

В случае принятия решения об участии 08.12.2020 в рассмотрении дела с использованием систем ВКС лицам, участвующим в рассмотрении дела, необходимо заранее (не менее чем за 1 рабочий день до заседания) направить в адрес Кемеровского УФАС России соответствующее уведомление с указанием данных IT-специалиста (номер телефона, адрес электронной почты). При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.

Обращаем внимание, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

В случае принятия решения об обеспечении явки представителей на заседание Комиссии по рассмотрению дела, регистрация лиц, участвующих в рассмотрении, состоится в 13 часов 45 минут в кабинете 315 по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5 (3 этаж). Явку представителей на заседание Комиссии по рассмотрению дела необходимо обеспечить с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, предоставить согласие на получение всех процессуальных документов по электронной почте (образец расписки о согласии прилагается).

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии по рассмотрению дела, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

<...>

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии: ...

БОЛЬНИЧНЫЙ ЛИСТ <...>

<...>