

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-452/15

16 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» (далее – Организатор торгов); от ООО «Гарант-ПБ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.09.2015 № 19541) ООО «Гарант-ПБ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31502644983), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 августа 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502644983 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным Приказом № 060 от 11.02.2014 г. (далее – Положение о закупке), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 300 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.08.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.08.2015 в 17:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.09.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53 литер «А»

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки согласно Протоколу по рассмотрению заявок от 07.09.2015 г. ввиду несоответствия п. 8 Раздела 1 «Информационной карты», в соответствии с которым, заявка на участие в закупке должна содержать полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения Извещения о проведении запроса предложений одну из следующих справок (оригинал или нотариально заверенную копию), выданных налоговым органом в соответствии с пунктом 4 статьи 31, подпунктами 10 и 10.1 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса РФ, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в подпункте 8 пункта б данной таблицы:

- справку об исполнении обязанности по уплате налогов и сборов, пеней, штрафов;
- справку из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к унитарным предприятиям, для которых

в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Гарант-ПБ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-991 от 14.09.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-991 от 14.09.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом по рассмотрению заявок от 07.09.2015 г. заявка ООО «Гарант-ПБ» была отклонена по следующим основаниям:

«В составе заявки, полученной от Участника ООО «Гарант Пожарной Безопасности», представлен оригинал справки № 7077 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов от 10.08.2015. Согласно данной Справки у Участника ООО «Гарант Пожарной Безопасности» имеется задолженность.

Так же в составе заявки представлена справка № 104065 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организация и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 14.08.2015 без подписи и печати (не оригинал, не нотариальная копия). Таким образом невозможно достоверно установить соответствует Участник ООО «Гарант Пожарной Безопасности» требованиям, установленным в подпункте 8 пункта б раздела 2 «Информационной карты документации о закупке»».

Как следует из пп. 10 п. 8 Раздела 1 «Информационной карты» заявка на участие в закупке должна содержать полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения Извещения о проведении запроса предложений одну из следующих справок (оригинал или нотариально заверенную копию), выданных налоговым

органом в соответствии с пунктом 4 статьи 31, подпунктами 10 и 10.1 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса РФ, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в подпункте 8 пункта б данной таблицы:

- справку об исполнении обязанности по уплате налогов и сборов, пеней, штрафов;
- справку из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в заявке ООО «Гарант-ПБ» представлен оригинал справки № 7077 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов от 10.08.2015 г. Согласно данной справке у Участника имеется задолженность не превышающая 25% балансовой стоимости.

Вместе с тем, ООО «Гарант-ПБ» представлена справка № 104065 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 14.08.2015 г. в электронном виде, выданную ФНС, имеющую уникальный номер и электронную подпись.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов, так как заявка ООО «Гарант-ПБ» соответствует требованиям, установленным Документацией.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 08.09.2015 № 19541) ООО «Гарант-ПБ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31502644983), обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции путем неправомерного отклонения заявки ООО «Гарант-ПБ».
3. Выдать Организатору торгов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

16 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 14.09.2015 по жалобе № Т02-452/15 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31502644983), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов:

- отменить Протокол по рассмотрению заявок от 07.09.2015 г.;

- осуществить рассмотрение заявок и завершить процедуру в соответствии с требованиями, установленными Документацией, Положением о закупке и действующим законодательством РФ.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 06 октября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.