ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/01/16-269/2020

02 декабря 2020 года город Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения оглашена «18» ноября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «02» декабря 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:	-*** – заместитель руководителя управления, - *** начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы,
Члены Комиссии:	- *** – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы,

рассмотрев дело №065/01/16-269/2020 по признакам нарушения администрацией Поронайского городского округа (ИНН 6507005663, ОГРН 1026500914648, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, улица Октябрьская, дом 65) и муниципального унитарного предприятия «Поронайская

коммунальная компания-1» (ИНН 3607013791, ОГРН 1126507000190, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, улица Октябрьская, дом 65) и Департаментом муниципального заказа Администрации Поронайского городского округа (ИНН 6507014227, ОГРН 1146507000111, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, улица Октябрьская, дом 61А) ст. 16, п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области на рассмотрение поступили материалы из Прокуратуры Поронайского городского округа (вх. № 44 от 09.01.2020 г.) о возможных признаках нарушения со стороны Департамента муниципального заказа администрации Поронайского городского округа (далее – заказчик, Администрация) (ИНН/КПП: 6507005663/ 650701001, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, ул. Октябрьская, д. 61 А) и муниципального унитарного предприятия «Поронайская коммунальная компания-1» (далее – подрядчик, МУП «ПКК-1») (ИНН/КПП: 6507013791/ 650701001, 694240, Сахалинская область, город Поронайск, ул. Октябрьская, д. 65) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, установлено, что Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

В силу пункта 1 Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» надзор и контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях относится к основным функциями ФАС России и ее территориальных органов.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

Поводом для обращения послужила публикация в информационно-коммуникационной сети «Интернет» 16.10.2019 на сайте «Sakh.com» статьи «Отремонтированные задним числом сети во дворе Поронайска дали течь».

Из представленных материалов установлено следующее.

06.09.2019 на официальном сайте единой информационной системы http://www.zakupki.gov.ru Департаментом муниципального заказа администрации Поронайского городского округа (далее – заказчик) было опубликовано извещение № 0161300011119000242 о проведении электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт сетей и объектов Поронайского городского округа («капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14, 16, г. Поронайск», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)»,

«капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе 10а. 12 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14 г. Поронайск)».

Дата и время начала срока подачи заявок – 06.09.2019 в 13 часов 39 минут.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 16.09.2019 в 09 часов 00 минут.

Начальная (максимальная) цена контракта - 7 407 617 рублей 00 копеек.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 19.09.2019 года была подана единственная заявка участником муниципальным унитарным предприятием «Поронайская коммунальная компания-1».

03.10.2019 года по результатам проведенного аукциона между Департаментом муниципального заказа Администрацией Поронайского городского округа и муниципальным унитарным предприятием «Поронайская коммунальная компания – 1» заключен муниципальный контракт № 201 (извещение № 0161300011119000242) по объекту: «Капитальный ремонт сетей и объектов Поронайского городского округа («капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14, 16, г. Поронайск», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе 10а. 12 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14 г. Поронайск)».

В целях всестороннего и объективного изучения материалов, Сахалинским УФАС России (далее – Управление) были запрошены письменные пояснения, необходимые документы и сведения от Администрации Поронайского городского округа (исх.№ 08-348 от 22.01.2020 г.) и МУП «ПКК-1» (исх.№ 08-367 от 23.01.2020).

В результате полученных сведений в адрес Управления от Администрации Поронайского городского округа (вх. № 535 от 06.02.2020 г.) установлено, что информация о временном периоде, в течение которого МУП «ПКК-1» фактически выполнило работы в летний период до проведения аукциона у заказчика отсутствует, так как выполненные работы были предъявлены заказчику 07.10.2019 года. Также согласно ответу Администрации, разрешение на проведение земляных работ не выдавалось. Касательно второго этапа выполненных работ, Стороны приняли решение о расторжении исполнения контракта, в связи с чем, работы выполнялись в один этап.

Согласно аукционной документации, представленной заказчиком, при изучении технического задания муниципального контракта № 201 установлено, что работы предполагаются в два этапа. Первый этап работ осуществляется на сумму 6 951 537 рублей 00 копеек, второй этап работ осуществляется на сумму 456 080 рублей 00 копеек.

Срок выполнения работ: 5 календарных дней с даты заключения контракта. Начало работ – с 03.10.2019, окончание работ – по 07.10.2019.

Между тем, указанные в техническом задании работы предусматривают: земляные работы, демонтажные работы, монтажные работы (трубопровод водоснабжения), монтаж колодцев (промывка трубопровод), капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского городского округа по ул. Фрунзе 16, 10а, 12, 14, 16 г. Поронайск.

Данный факт подтверждается локально-сметным расчетом №1, № 2, № 2/1, № 3, № 3-Д, актом № 1, локально-сметным расчетом № 4, № 4/1, № 4-Д, актом № 2, локально-сметным расчетом № 5/1, № 5-Д, акт № 3 и актом о приемке-сдачи выполненных работ от 07.10.2019 г.

04.10.2019 года Стороны заключили дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 201 от 03.10.2019 г. о замене труб, к виду выполняемых работ, приложение № 2 к Контракту «Сводный расчет стоимости работ» изложить в новой редакции согласно Приложению № 1 к настоящему дополнительному соглашению.

07.10.2019 года Стороны решили расторгнуть муниципальный контракт № 201 от 03.10.2019 г. В соответствии с соглашением о расторжении контракта, заказчик производит расчет за фактически выполненные по объему работы в соответствии со сводным расчетом стоимости работ (Приложения № 1 к Соглашению) в сумме 7 062 489 рублей 97 копеек.

При этом, Администрация в своих пояснениях (вх. № 724 от 21.02.2020) сообщает, что необходимость проведения электронного аукциона (извещение № 0161300011119000242) обусловлена критической степенью изношенности водопроводных и канализационных труб по указанным адресам, не предоставив при этом документов подтверждающих данное обстоятельство. В этой связи, было принято решение провести комплексный капитальный ремонт коммунальных сетей по ул. Фрунзе, 14, 16, 10а, 12 в г. Поронайск.

Согласно сведениям, представленным муниципальным унитарным предприятием «Поронайская коммунальная компания – 1» (вх.№ 468 от 05.02.2020) между Администрацией Поронайского городского округа и МУП «ПКК-1» заключен договор аренды № 4/19 муниципального имущества.

В соответствии с Уставом муниципальное унитарное предприятие «Поронайское коммунальная компания – 1» осуществляет деятельность по обеспечению социальных гарантий населения и юридических лиц города Поронайска и Поронайского района, в том числе оказание услуг по теплоснабжению, водоснабжению, и водоотведению.

На основании договора аренды № 4/19 МУП «ПКК-1» обязано поддерживать арендованное имущество в исправном состоянии, и нести затраты по его содержанию (п. 3.2.4).

В этой связи, в период с мая 2019 по октябрь 2019 в адрес предприятия поступали обращения граждан с жалобами на оказание услуг ненадлежащего качества, в результате чего, предприятием были проведены ремонтные работы по замене

трубопровода водоснабжения по ул. Фрунзе, д. № 10а, 12, 16, 18, в частности земляных, демонтажных и монтажных работ (неоднократное устранение повреждений (утечек) трубопровода, частичная замена участков трубопровода водоснабжения, откачка сточных вод, образовавшихся в результате порыва, демонтаж и замена задвижектрубопроводов и т.д). Таким образом, по мнению предприятия, данный вид работ содержит аварийно-спасательный характер и не является капитальным ремонтом сетей, в соответствии с работами указанными в техническом задании.

Также, Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области совместно с Поронайской городской прокуратурой провело выездную проверку в отношении МУП «ПКК-1» и Департамента муниципального заказа Администрации Поронайского городского округа.

В ходе выездной проверки установлено следующее.

В соответствии с Распоряжением администрации Поронайского ГО от 19.09.2019 г. № 385 «О начале отопительного периода 2019-2020 гг» начало отопительного периода назначено на 01.10.2019 г. (в т.ч. заполнение системы теплоснабжения должно быть произведено в период с 23.09.2019 по 27.09.2019). Приказом от 01.10.2019 № 467 установлены сроки начала отпуска тепловой энергии с котельных («Запуск» котельных) в период с 01.10.2019 г. по 04.10.2019 г.

Также, в 2019 году проводилось комиссионное обследование указанных сетей, в ходе которых было установлено, что техническое состояние трубопроводов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не обеспечивают надежную и безопасную эксплуатацию, не представляется возможным поддержание режима эксплуатационной нагрузки, необходимо проведение капитального ремонта.

Кроме того, Департаментом муниципального заказа администрации Поронайского ГО получены положительные заключения от 22.07.2019 и 30.07.2019 по проведенным Министерством строительства Сахалинской области проверкам сметных стоимостей на объекты: «Капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского ГО (ул. Фрунзе. 16, г. Поронайск), «Капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 10а, 12, 14, 16, г. Поронайск).

Также, согласно журналу аварийно-диспетчерской службы МУП «ПКК-1» в период май-октябрь 2019 года в МУП «ПКК-1» действительно поступали неоднократные жалобы от граждан Поронайского городского округа.

Учитывая вышеизложенное, предприятием в указанный период времени производились работы по частичной замене трубопровода, а именно восстановление работоспособности инженерных коммуникаций.

Данный вид работ относится к виду работ аварийно-восстановительного характера, и не является капитальным ремонтом сетей.

Срок в пять дней исполнения контракта установлен в силу сезонности заключения МК (октябрь 2019). Необходимость в кратчайшие сроки проведения работ по контракту обусловлена также погодными условиями, наступлениями холодов, выпадением осадков, началом отопительного сезона.

Также, из представленных сведений от МУП «ПКК – 1», предприятием привлекался подрядчик индивидуальный предприниматель Пахтин Павел Михайлович (ОГРИП 318650100006453) для выполнения вышеуказанных работ по договору подряда № 03-10/2019 от 03.10.2019 г. в рамках исполнения муниципального контракта № 201 от 03.10.2019 г. по объекту: «Капитальный ремонт сетей и объектов Поронайского городского округа («капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14, 16, г.Поронайск», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе 10а. 12 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14 г. Поронайск)».

Согласно пункту 3.1 Договора подряда № 03.10/2019 подрядчик обязуется выполнить работы, в срок с 03.10.2019 по 07.10.2019 г.

Пунктом 2.1 вышеуказанного Договора цена составляет 1 644 974 рубля 00 копеек.

06.11.2019 между сторонами к договору подряда № 03-10/2019 было заключено дополнительное соглашение о внесении изменений в пункт 2.1 раздела 2: «Цена порядок расчетов» и изложить его в следующей редакции: «Цена договора составляет 2 177 974 рубля 00 копеек.

В ходе выездной проверки установлено, что разница сумм МК № 201 и договора подряда № 03-10/2019 от 03.10.2019 основана на том, что при выполнении работ ИП Пахтиным П.М. были использованы материалы МУП «ПКК-1», находящиеся в наличии на складе, приобретенные ранее для обеспечения нужд предприятия в части ремонта и замены оборудования и коммуникаций, а также приобретены непосредственно для выполнения работ по контракту.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что администрацией Поронайского городского округа, Департаментом муниципального заказа Администрации Поронайского городского округа и муниципальным унитарным предприятием «Поронайская коммунальная компания-1» соблюдены требования, действующего законодательства, действия данных субъектов являются правомерными и не могут свидетельствовать о нарушении статьи 16 и п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при отсутствии доказательств наличия согласованных действий или соглашения.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что в действиях администрации Поронайского городского округа, Департамента муниципального заказа Администрации Поронайского городского округа и муниципального унитарного предприятия «Поронайская коммунальная компания-1» отсутствуют признаки нарушения пункта 4 статьи 16, пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Сахалинского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 065/01/16-269/2020 в отношении администрацииПоронайского городского округа (ИНН 6507005663, ОГРН 1026500914648, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, улица Октябрьская, дом 65), муниципального унитарного предприятия «Поронайская коммунальная компания-1» (ИНН 3607013791, ОГРН 1126507000190, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, улица Октябрьская, дом 65) и Департамента муниципального заказа Администрации Поронайского городского округа (ИНН 6507014227, ОГРН 1146507000111, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, улица Октябрьская, дом 61А) в связи с отсутствием в их действиях нарушения пункта 4 статьи 16, пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объёме.

Председатель Комиссии ***

Члены Комиссии: ***