

ООО НТК «Медэксперт»

ул. Балтийская, д. 4, г. Москва, 125315

ООО «Проф-Медика»

ул. Саляма Адила, д. 9, корпус 3,
г. Москва, 123154

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/37-16 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 25 октября 2016 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 25 октября 2016 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «__», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «__», начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; «__», заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; «__», специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/37-16 по признакам нарушения ООО НТК «Медэксперт» (место нахождения: 125315, г. Москва, ул. Балтийская, д. 4) и ООО «Проф-Медика» (место нахождения: 123154, г. Москва, ул. Саляма Адила, д. 9, корпус 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-15/37-16 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной площадкой ООО «ЕЭТП» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ООО «ЕЭТП» материалам, ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300075514000058, 0348300075514000060, 0348300075514000070, 0373200087414000008.

При этом подача заявок и ценовых предложений ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО НТК «Медэксперт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника ООО НТК «Медэксперт» № 1 от 14.04.2011.

ООО НТК «Медэксперт» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 28.04.2011 за основным государственным регистрационным номером 1117746338600 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО НТК «Медэксперт», место нахождения Общества: 125315, г. Москва, ул. Балтийская, д. 4.

Основным видом деятельности ООО НТК «Медэксперт» является производство и торговля медицинскими изделиями.

ООО «Проф-Медика» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника ООО «Проф-Медика» № 1 от 01.04.2012.

ООО «Проф-Медика» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 13.04.2012 за основным государственным регистрационным номером 1127746277416 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Проф-Медика», место нахождения Общества: 127051, г. Москва, ул. Саляма Адила, д. 9, корп. 3.

Основным видом деятельности ООО «Проф-Медика» является производство и

торговля медицинскими изделиями.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/37-16, в ходе которого установлено, что ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300075514000058, 0348300075514000060, 0348300075514000070, 0373200087414000008.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МБУЗ г. Королёва Московской области «Городская больница № 1» (место нахождения: 141070, Московская область, г. Королёв, ул. Циолковского, д. 24) 24.04.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0348300075514000070.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку кресел-каталок.

Аукцион состоялся 08.05.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 29 122,29 рубля.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО НТК «Медэксперт» в размере 28 830,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Проф-Медика» в размере 28 976,00 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО НТК «Медэксперт» по цене 28 830,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МБУЗ г. Королёва Московской области «Городская больница № 1» 18.04.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0348300075514000058.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку средств измерения.

Аукцион состоялся 30.04.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика».

НМЦ составила 100 000,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО НТК «Медэксперт» в размере 99 000,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Проф-Медика» в размере 99 500,00 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО НТК «Медэксперт» по цене 99 000,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МБУЗ г. Королёва Московской области «Городская больница № 1» 17.04.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0348300075514000060.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку танографа глазного.

Аукцион состоялся 30.04.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика».

НМЦ составила 100 893,33 рубля.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО НТК «Медэксперт» в размере 99 883,00 рубля (1 % от НМЦ), ООО «Проф-Медика» в размере 100 388,00 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО НТК «Медэксперт» по цене 99 883,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУЗ г. Москвы «Городская поликлиника № 23 Департамента здравоохранения города Москвы» (место нахождения: 109431, г. Москва, ул. Авиаконструктора Миля, д. 6; корп. 1) 11.03.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200087414000008.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку танографа глазного.

Аукцион состоялся 24.03.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика».

НМЦ составила 999 479,17 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО НТК «Медэксперт» в размере 989 484,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Проф-Медика» в размере 994 481,77 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО НТК «Медэксперт» по цене 989 484,00 рублей.

Согласно материалам дела № 05-15/37-16 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения

ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» на указанных электронных аукционах были поданы с IP-адресов 46.39.49.204 и 77.232.10.44.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0348300075514000058			
ООО НТК «Медэксперт»	46.39.49.204	46.39.49.204	83.149.8.88
ООО «Проф-Медика»	46.39.49.204	46.39.49.204	---

Аукцион № U3483UUU/5514UUUU6U			
ООО НТК «Медэксперт»	46.39.49.204	46.39.49.204	83.149.8.88
ООО «Проф-Медика»	46.39.49.204	46.39.49.204	---
Аукцион № 0348300075514000070			
ООО НТК «Медэксперт»	46.39.49.204	46.39.49.204	46.39.49.204
ООО «Проф-Медика»	46.39.49.204	46.39.49.204	---
Аукцион № 0373200087414000008			
ООО НТК «Медэксперт»	77.232.10.44	77.232.10.44	46.39.49.204
ООО «Проф-Медика»	77.232.10.44	77.232.10.44	---

В результате анализа IP-адресов 46.39.49.204 и 77.232.10.44 установлено, что владельцем данных IP-адресов, по которым предоставлялись услуги доступа к сети интернет, являлось ОАО «КОМКОР».

Согласно материалам дела 05-15/37-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 29.08.2016 № 7575 эп) установлено, что ОАО «КОМКОР» выделило IP-адреса 46.39.49.204 и 77.232.10.44 генеральному директору ООО НТК «Медэксперт» «__» по договору оказания услуг от 10.06.2008 № 3/9243/3. Адрес предоставления услуг связи: г. Москва, ул. Балтийский 1-й переулок, д. 3, кв. 33.

Договоры на оказание услуг связи с ООО «Проф-Медика» названный оператор связи не заключал.

Из материалов дела № 05-15/37-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 03.08.2016 № 11860) установлено, что между ООО «ВПК-Сооружение» (Арендодатель) и ООО «Проф-Медика» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения от 16.02.2014 № 66-А/1206.

На основании указанного договора, Арендодатель передает, а Арендатор принимает в аренду под офис нежилое помещение, по адресу: 125190, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 80, корпус 66 на 4 этаже помещение VI, комната 15, площадью 119,7 кв.м.

Согласно материалам дела № 05-15/37-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 01.08.2016 № 11765) установлено, что между ООО «СтройПодрядАльянс» (Арендодатель) и ООО НТК «Медэксперт» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения от 15.01.2014 № 240711/1.

На основании указанного договора, Арендодатель передает, а Арендатор принимает в аренду нежилое помещение, по адресу: 125315, г. Москва, ул. Балтийская, д. 4, офис 2, площадью 20,5 кв. м.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером невозможно в силу того что, действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать

повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащее ООО НТК «Медэксперт». Использование ООО «Проф-Медика» выделенной сети ООО НТК «Медэксперт» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0348300075514000058

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО НТК «Медэксперт»	Реквизиты_НТК_Медэксперт	www.PHILka.RU; WareZ Provider	Светлана
	Выписка_из_ЕГРЮЛ	Максим	Максим
	Приказ_на_ген_дир	Максим	Максим
ООО «Проф-Медика»	Заявка_на_аукцион_средства_измерения	ПарентКом	Светлана
	Выписка_из_ЕГРЮЛ	Maximus	Maximus
	Приказ_№ 1	Maximus	Maximus

Аукцион № 0348300075514000060

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО НТК «Медэксперт»	Реквизиты_НТК_Медэксперт	www.PHILka.RU; WareZ Provider	Светлана
	Письмо_о_передаче_заявки_таногрф_глазной	ПарентКом	Светлана
	Решение_учредителя	Максим	Максим
ООО «Проф-Медика»	Заявка_на_аукцион_танограф	ПарентКом	Светлана
	Выписка_из_ЕГРЮЛ	Maximus	Maximus
	Устав	Maximus	Maximus

Аукцион № 0348300075514000070

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО НТК «Медэксперт»	Реквизиты_НТК_Медэксперт	www.PHILka.RU; WareZ Provider	Светлана
	Выписка_из_ЕГРЮЛ	Максим	Максим
	Устав	Максим	Максим
ООО «Проф-Медика»	Приказ_№ 1	Maximus	Maximus
	Выписка_из_ЕГРЮЛ	Maximus	Maximus
	Устав	Maximus	Maximus

Аукцион № 0373200087414000008

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО НТК «Медэксперт»	Приказ_на_ген_дир	Максим	Максим
	Выписка_из_ЕГРЮЛ	Максим	Максим
	Устав	Максим	Максим
ООО «Проф-Медика»	Письмо_о_передаче_заявки_городская_поликлиника	ПарентКом	Светлана
	Выписка_из_ЕГРЮЛ	Maximus	Maximus

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakurki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/37-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Ценовое предложение	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
0373200087413000132	Поставка бахил	950 633,34	ООО НТК «Медэксперт» 271 300,00 (падение)	ООО «Фарм Глобал», ООО «ТОТмедика»	266 546,83

Данные таблиц

			более чем на 70%)		
0373200087413000067	Поставка столов процедурных	2 999 998,33	ООО НТК «Медэксперт» 1 274 999,48 (падение более чем на 57%)	ИП Багаева Заира Зауровна»	1 274 999,48
0373200153111000031	Поставка расходных материалов для анализаторов гемоглобина	270 000,00	ООО НТК «Медэксперт» 242 350,00 (падение более чем на 10%)	ООО Компания «Практикмед» ООО «ИТМ-Миокард» ООО «ФарМедКом»	115 650,00
0373200087414000059	Поставка акупунктурных игл	312 154,17	ООО «Проф-медика» 291 861,00 (падение на 7%)	ООО «Техмедснаб» ООО «СалюсМед»	291 861,00

свидетельствуют об активном поведении

ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 7 % до 70 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет – 1 % от НМЦ контрактов.

На основании изложенного, ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0348300075514000058, 0348300075514000060, 0348300075514000070, 0373200087414000008, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300075514000058, 0348300075514000060, 0348300075514000070, 0373200087414000008.

Таким образом, представленные пояснения ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» не опровергают собранных по делу № 05-15/37-16 о нарушении антимонопольного законодательства доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах, а свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» одной выделенной сети, принадлежащей ООО НТК «Медэксперт» свидетельствует о доверии указанных обществ друг другу на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО НТК «Медэксперт» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0348300075514000058, 0348300075514000060, 0348300075514000070, 0373200087414000008 со снижением 1 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО НТК «Медэксперт» смогло заключить государственные контракты на сумму 1 217 197,00 рублей.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства, ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку

нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0348300075514000058, 0348300075514000060, 0348300075514000070, 0373200087414000008.

Ущерб от реализации картельных соглашений между ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика», Комиссией не устанавливался в том числе, не устанавливалось получение дохода ООО «Проф-Медика».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300075514000058,

0348300075514000060, 0348300075514000070, 0373200087414000008.

2. В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать ООО НТК «Медэксперт» и ООО «Проф-Медика» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения.

3. Материалы дела № 05-15/37-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«__»

Члены Комиссии:

«__»

«__»

«__»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

«__»

(499) 755-23-23 доб. 050-239