РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1192/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 июля 2018 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Строй Лес» (далее – Заявитель) на действия администрации Отрадненского сельского поселения Отрадненского района при проведении электронного аукциона: «Благоустройство парка станицы Отрадной Отрадненского района Краснодарского края» (извещение №0318300265618000002) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. В Извещении и документации допущено разночтение при указании идентификационного кода закупки. В нарушение требований ст.42 Закона о контрактной системе Заказчиком в Извещении электронного аукциона не установлен порядок внесения денежных средств качестве обеспечения заявок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта. Требования, установленные по поз.27 «Раствор», противоречат ст.33 Закона о контрактной системе.

На рассмотрение Заказчиком представлена документация электронного

аукциона, извещение о проведении электронного аукциона, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Отрадненского сельского поселения Отрадненского района проводился электронный аукцион: «Благоустройство парка станицы Отрадной Отрадненского района Краснодарского края» (извещение №0318300265618000002).

Начальная (максимальная) цена контракта – 24 498 980,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с чч.1, 2 ст.21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

Согласно п.1) ч.3 ст.21 Закона о контрактной системе в план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки:

1) **идентификационный код закупки, определенный в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона**.

Частью 11 ст.21 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В Информационной карте и Извещении документации электронного аукциона указано: «код закупки1832345010250234501001001200014299244».

Согласно ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе обусловлено, что идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контракте**, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 10 «Проект контракта», где Заказчиком установлен «Идентификационный код закупки 18323450102502345010010012000429924 4»

Из пояснений представителя Заказчика следует, что в «Извещении», «Информационной карте» и «Проекте контракта» электронного аукциона идентификационный код закупки указан верно.

Функция ИКЗ заключается в обеспечении взаимосвязи различных документов, формирующихся и использующихся в ходе осуществления закупки, и в обеспечении возможности идентификации конкретной закупки на всех этапах ее осуществления. ИКЗ представляет собой 36-значный цифровой код, который формируется Заказчиком по правилам, установленным Минэкономразвития России.

В данном случае ИКЗ плана закупок от ИКЗ плана-графика отличается номером закупки внесенный в соответствующий план:

Таким образом, оба кода являются идентификационным кодом закупки, что позволяет определить закупку и взаимосвязь документов.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком в Извещении не установлен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, заявки.

В соответствии с ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п.8) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно ч.1 ст.44 Закона о контрактной системе при проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в

соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок.

Согласно ч.2 ст.44 Закона о контрактной системе установлено, что обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

На основании ч.14 ст.44 Закона о контрактной системе размер обеспечения заявки должен составлять от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, **один процент начальной (максимальной) цены контракта**.

Согласно п.7), п.8) ст.42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом);

размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

В Извещении документации электронного аукциона Заказчиком установлено:

Обеспечение заявок	
Требуется обеспечение заявок	
Размер обеспечения заявок	244989.80
Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок	Обеспечение заявки
Платежные реквизиты для перечисления денежных средств при уклонении участника закупки от заключения контракта	"Номер расчётного счёта" 40302810000005000010 "Номер лицевого счёта" 992420130

	"БИК" 040306000
Обеспечение исполнения контракта	
Требуется обеспечение исполнения контракта	
Размер обеспечения исполнения контракта	2449898.00
Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта	Обеспечение контракта

Таким образом, в нарушение п. 7), 8) ст. 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона не содержит порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта и обеспечения заявки.

В «Информационной карте» электронного аукциона Заказчиком установлено:

13	Размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, руб.	244 989,80 (1% начальной (максимальной) цены контракта)
	Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе	Согласно Разделу 4 «Порядок предоставления обеспечения заявок на участие в электронном аукционе»
14	Размер обеспечения исполнения контракта, руб.	2 449 898,00 (10% начальной (максимальной) цены контракта). В случае, если предложенная в заявке участника электронного аукциона цена снижена на 25 и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 44-ФЗ
	Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта	Согласно Разделу 5 «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта»
	Информация о банковском сопровождении контракта	Банковское сопровождение контракта не предусмотрено

Таким образом, аукционная документация содержит порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта. Допущенное Заказчиком нарушение п. 7), 8) ст. 42 Закона о контрактной системе не ограничивает права участников закупки при подаче заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать *в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения*.

В силу пп.б) п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком в Приложении 2 «Сведения о товарах» установлены требования к функциональным параметрам товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика.

Заказчиком установлено:

№ п/п	наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
27	Раствор	Должен быть облицовочный, кладочный	
		по средней плотности	легкий либо тяжелый
		Марка по морозостойкости	F100; F150
		Вяжущее тип 1	гипсовые вяжущие; известь строительная; портландцемент; цемент для строительных растворов;
		Заполнитель	песок средний; мелкий, очень мелкий для строительных работ ГОСТ 8736-2014
		Наибольшая крупность зерен заполнителя, мм	Не более 2.5
		Марка по подвижности	$П_К1$-$П_К4$

		Вяжущее тип 2	Цемент для строительных растворов; шлакопортландцемент
		ГОСТ 28013-98 должен соответствовать	

Заказчиком по поз.27 «Раствор» установлены требования: «Должен быть облицовочный, кладочный», «Наибольшая крупность зерен заполнителя, мм не более 2.5», «марка по подвижности $П_К1$-$П_К4$», при этом установлено соответствие ГОСТ 28013-98.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 8 «Инструкция по заполнению заявки», где Заказчиком установлено: «Значения, указанные через знак «-» (тире, дефис) в предложении участника должны быть конкретизированы, т.е. предложено конкретное значение, при этом крайние значения не удовлетворяют требованиям Заказчика».

Таким образом, в соответствии с положениями Инструкции, участник может предложить любую марку по подвижности кроме $П_К1$ или $П_К4$, что позволяет правильно составить заявку на участие в электронном аукционе.

Документы, подтверждающие обоснованность доводов, Заявителем не представлены.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй Лес» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318300265618000002).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.