



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

## РЕШЕНИЕ

29 февраля 2012 года

№ 04-02/1510

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу в части требований, основанных на нормах Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), общества с ограниченной ответственностью «Внедренческое научно-инновационное инжиниринговое предприятие Проектсервис-Инжиниринг» от 16.02.2012 № 150-00, направленную письмом ФАС России от 21.02.2012 № ГЗТУ/00872 (вх. от 21.02.2012 № 480-эл), на действия заказчика – Администрацию муниципального района «Троицко-Печорский» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на объект: «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» (извещение № 0107300009612000012 от 07.02.2012), далее – ООО «Внедренческое научно-инновационное инжиниринговое предприятие Проектсервис-Инжиниринг», заказ, открытый аукцион в электронной форме),

при участии:

- <...> – представителя Администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (по доверенности),

## УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов», ООО «Внедренческое научно-инновационное инжиниринговое предприятие Проектсервис-Инжиниринг» извещены, в том числе по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

Письмом от 28.02.2012 № 163-00 (вх. от 29.02.2012 № 536-эл) ООО «Внедренческое научно-инновационное инжиниринговое предприятие Проектсервис-Инжиниринг» ввиду невозможности направить представителя общества просит рассмотреть жалобу без участия представителя общества.

Комиссия Коми УФАС России, с учетом установленных законодательством сроков рассмотрения жалобы, приняла решение о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов», ООО «Внедренческое научно-инновационное инжиниринговое предприятие Проектсервис-Инжиниринг».

2. В Коми УФАС России письмом ФАС России от 21.02.2012 № ГЗТУ/00872 (вх. от 21.02.2012 № 480-эл) перенаправлена жалоба ООО «Внедренческое научно-инновационное инжиниринговое предприятие Проектсервис-Инжиниринг».

Заявитель считает, что некоторые положения документации об открытом аукционе в электронной форме противоречат действующему законодательству.

1) Согласно п. 13 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа должен провести инженерно-геологические, инженерно-геодезические работы, выполнить технические отчеты по ним, выполнить проектную документацию, получить положительное заключение государственной экспертизы в отношении разработанной проектной документации и результатов инженерных изысканий до 30 мая 2012 года.

Заявитель указывает, что на проведение работ по разработке проектной документации на объект «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» с получением положительного заключения государственной экспертизы в отношении разработанной проектной документации и результатов инженерных изысканий подрядчику установлено 2 месяца и 10 дней.

В жалобе отмечено, что в связи с тем, что здание общеобразовательной школы не является жилым объектом капитального строительства и его строительство не осуществляется в особых экономических зонах, проведение государственной экспертизы проектной документации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 должно осуществляться в течение трех месяцев и не зависит от воли сторон по контракту.

Заявитель считает, что срок выполнения полного объема работ не соответствует фактическим затратам, необходимым для выполнения работ, что является нарушением действующего законодательства, в том числе п. 7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о

размещении заказов.

2) В соответствии с п. 21 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме к участникам размещения заказа установлены дополнительные требования, в том числе обладание исключительными правами на объект интеллектуальной собственности, а именно на эскизный проект Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша».

Заявитель считает, что предусмотренное п. 21 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме требование об обладании исключительными правами на эскизный проект Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» установлено в нарушение ч. 2 ст. 11 Закона о размещении заказов.

В жалобе отмечено, что установление в документации об открытом аукционе в электронной форме требования о наличии у подрядчика на эскизный проект исключительных прав, создает преимущественные условия для участия в торгах участнику размещения заказа, выполнившему данный эскизный проект.

Заявитель просит Коми УФАС России вынести соответствующие предписания и обязать уполномоченный орган привести документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствие с действующим законодательством, в том числе учесть все сроки для проведения работ.

Администрация муниципального района «Троицко-Печорский» с требованиями жалобы не согласна, доводы изложены в отзыве на жалобу.

**3.** Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителя заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

**3.1.** Заказчиком размещения заказа является Администрация муниципального района «Троицко-Печорский» (далее - заказчик).

Источником финансирования заказа являются средства бюджета муниципального района «Троицко-Печорский», республиканского бюджета Республики Коми.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 07.02.2012 на официальном сайте и на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

В соответствии с постановлением руководителя Администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 02.08.2011 № 8/528 создана Единая комиссия по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений муниципального района «Троицко-Печорский».

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на объект: «Строительство средней общеобразовательной

школы на 180 мест с дошкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена Администрацией муниципального района «Троицко-Печорский».

**3.2.** В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В п. 7 ч. 4 ст. 41.6. Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе сроки (периоды) выполнения работ.

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с п. 7 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на объект: «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с дошкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша».

В п. 13 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено следующее. «Начало работ – с даты заключения муниципального контракта; В срок до 30 мая 2012 года – выполнение технических отчетов об инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий; выполнение проектной документации; получение положительного заключения государственной экспертизы в отношении разработанной проектной документации; результатов инженерных изысканий и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства; В срок до 30 июня 2012 года – выполнение рабочей документации и тома технического задания для проведения торгов на строительство объекта».

Согласно п. 7 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства и не может превышать три месяца.

В ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ определены объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным и уникальным.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что объект - средняя общеобразовательная школа на 180 мест с дошкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша не относится к особо опасным, технически сложным и уникальным

объектам.

Федеральным законом от 28.11.2011 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающим в силу 01.04.2012, внесены изменения в ч. 7 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части уменьшения срока проведения экспертизы до шестидесяти дней.

Заявителем не представлено подтверждающих доказательств того, что установленное в п. 13 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме требование о выполнении технических отчетов об инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий; выполнении проектной документации; получение положительного заключения государственной экспертизы в отношении разработанной проектной документации; результатов инженерных изысканий и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства в срок до 30 мая 2012 года ограничивает количество участников размещения заказа и является для общества невыполнимым условием.

С учетом всего вышеизложенного, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований полагать, что в действиях заказчика в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме требования о выполнении ряда работ в срок до 30 мая 2012 года содержатся признаки нарушения требований п. 7 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов.

**3.3.** Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В силу ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить, в том числе следующие требования к участникам размещения заказа: обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование

проката или показа национального фильма.

Согласно п. 21 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме к участникам размещения заказа установлены дополнительные требования, в том числе обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объект интеллектуальной собственности, а именно на эскизный проект «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» № 9789-AP.

В подп. 3 п. 22 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки должна содержать, в том числе, документы предусмотренные п/п 2) и 3) п. 1.11.3, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию об обладании участником размещения заказа исключительными правами на объект интеллектуальной собственности, а именно, на эскизный проект «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст. Якша» №9789-AP.

Как следует из представленных заказчиком копий документов и устных пояснений представителя заказчика следует, что заключенный между заказчиком и ООО Проектный институт «Комигражданпроект» муниципальный контракт № 7 на выполнение работ по разработке эскизного проекта по объекту «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» от 30.01.2012 не содержит информацию о передаче каких-либо прав на создаваемую продукцию. Права третьих лиц на участие в открытом аукционе в электронной форме не нарушаются в связи с тем, что ст. 1234 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено отчуждение исключительных прав на объект интеллектуальной собственности и любой участник вправе обратиться к автору проекта - ООО Проектный институт «Комигражданпроект», с предложением о приобретении исключительных прав на объект интеллектуальной собственности – эскизный проект.

В соответствии со ст. 1226 Гражданского кодекса Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) признаются интеллектуальные права, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, также личные неимущественные права и иные права (право следования, право доступа и другие).

В силу п. 1 ст. 1229 Гражданского кодекса РФ, гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации ([статья 1233](#)), если настоящим Кодексом не предусмотрено иное.

Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать

другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).

Другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации (в том числе их использование способами, предусмотренными настоящим Кодексом), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную настоящим Кодексом, другими законами, за исключением случаев, когда использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицами иными, чем правообладатель, без его согласия допускается настоящим Кодексом.

В соответствии с подп. 1 п. 2 ст. 1255 Гражданского кодекса РФ автору произведения принадлежит, в том числе исключительное право на произведение.

Согласно п. 1 ст. 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации объектами авторских прав являются произведения науки, литературы и искусства независимо от достоинств и назначения произведения, а также от способа его выражения: литературные произведения; драматические и музыкально-драматические произведения, сценарные произведения; хореографические произведения и пантомимы; музыкальные произведения с текстом или без текста; аудиовизуальные произведения; произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна, графические рассказы, комиксы и другие произведения изобразительного искусства; произведения декоративно-прикладного и сценографического искусства; произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений и макетов; фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии; географические, геологические и другие карты, планы, эскизы и пластические произведения, относящиеся к географии, топографии и к другим наукам; другие произведения.

В соответствии со ст. 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации автору произведения или иному правообладателю принадлежит исключительное право использовать произведение в соответствии со статьей 1229 настоящего Кодекса в любой форме и любым не противоречащим закону способом (исключительное право на произведение), в том числе способами, указанными в пункте 2 настоящей статьи. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на произведение.

Согласно п. 1 ст. 1300 Гражданского кодекса Российской Федерации информацией об авторском праве признается любая информация, которая идентифицирует произведение, автора или иного правообладателя, либо информация об условиях использования произведения, которая содержится на оригинале или экземпляре произведения, приложена к нему или появляется в связи с сообщением в эфир или по кабелю либо доведением такого произведения до всеобщего сведения, а также любые цифры и коды, в которых содержится такая информация.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

По результатам проведенного 20.01.2012 запроса котировок между Администрацией муниципального района «Троицко-Печорский» и ООО Проектный институт «Комигражданпроект» заключен муниципальный контракт № 7 на выполнение работ по разработке эскизного проекта по объекту «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» от 30.01.2012 (далее - муниципальный контракт № 7 от 30.01.2012). Согласно муниципальному контракту № 7 от 30.01.2012 заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательства по разработке эскизного проекта по объекту: «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша»; передача интеллектуальных прав на создаваемую продукцию муниципальным контрактом № 7 от 30.01.2012 не предусмотрена.

Неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме является эскизный проект «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» № 9789-AP, представленный в электронном виде отдельным файлом, на каждом листе которого в правом нижнем углу содержится указание: «Интеллектуальная собственность ПИ «Комигражданпроект».

Таким образом, эскизный проект «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» № 9789-AP, разработанный ООО Проектный институт «Комигражданпроект», является объектом авторского права, исключительное право использования которого принадлежит ООО Проектный институт «Комигражданпроект».

ООО «Внедренческое научно-инновационное инжиниринговое предприятие Проектсервис-Инжиниринг» не представлено доказательств того, что эскизный проект «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» № 9789-AP, разработанный ООО Проектный институт «Комигражданпроект», является произведением литературы или искусства, а не произведением науки.

В соответствии с п.п. 7.2, 7.3 проекта муниципального контракта № на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на объект: «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» заказчик вправе воспроизводить (копировать), распространять экземпляры и осуществлять практическую реализацию проекта, являющегося результатом исполнения контракта, без согласия автора. Право собственности и иные права, в т.ч. интеллектуальные, на результаты работ по настоящему контракту переходит к Заказчику с момента полной оплаты.

Следовательно, заказчик приобретает права на объект интеллектуальной собственности.

Таким образом, действия заказчика в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме требования об обладании участниками размещения заказа исключительными правами на объект интеллектуальной собственности, и требования о представлении копий документов,



подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию об обладании участником размещения заказа исключительными правами на объект интеллектуальной собственности, а именно, на эскизный проект «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст. Якша» №9789-AP, не противоречат п. 1 ч. 2 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6, п. 3 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Кроме того, довод заявителя о том, что п. 1.3 ст. 1 проекта контракта предусмотрена обязанность подрядчика в трехдневный срок со дня заключения контракта предоставить в адрес заказчика эскизный проект не соответствует положениям документации об открытом аукционе в электронной форме, поскольку в п. 1.3 проекта муниципального контракта № на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на объект: «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша» установлено: «В трёхдневный срок с даты заключения контракта Заказчик передает Подрядчику следующую документацию:

- эскизный проект «Строительство средней общеобразовательной школы на 180 мест с пришкольным интернатом на 20 мест в пст.Якша», № 9789-AP», что не противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Внедренческое научно-инновационное инжиниринговое предприятие Проектсервис-Инжиниринг» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.